Besigtigelsesenheden
Trafikstyrelsen

Teglholmsgade 1D, 1. sal
2450 København SV
Telefon +45 7221 8888
Besigtigelse@minksekretariatet.dk
www.minksekretariatet.dk

Ansøger

Dato: 15-09-2026
Sagsnr.: 2024-203656
Dokumentnr.: 4957666
Sagsbehandler: Sagsbehandler

Sendt med digital post

Afgørelse om afslag på ansøgning om erstatning som minkvirksomhed med egenproduktion af mink i Danmark i 2020

1. Indledning

Ansøger , CVR-nr. Ansøger , beliggende Adresse (herefter "minkvirksomheden") har den 24. februar 2022 ansøgt om nedlukningserstatning efter bekendtgørelse nr. 1226 af 10. oktober 2025 om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink (herefter "nedlukningsbekendtgørelsen").

Besigtigelsesenheden i Trafikstyrelsen (herefter "Besigtigelsesenheden") har den 2. september 2026 i medfør af bekendtgørelse af erstatnings- og taksationsbekendtgørelsen § 14, stk. 1 fremsendt forslag til afgørelse om afslag til sagens parter.

Parternes bemærkninger fremgår af afsnit 3.2.

Besigtigelsesenhedens afgørelse fremgår af afsnit 2.

Besigtigelsesenheden i Trafikstyrelsen (herefter "Besigtigelsesenheden") træffer indledningsvist afgørelse om, hvorvidt minkvirksomheden opfylder betingelserne for at modtage erstatning eller kompensation som minkvirksomhed med egenproduktion af mink i 2020, jf. §14, stk. 1, 1. pkt. i bekendtgørelse nr. 1214 af 10. oktober 2025 om erstatnings- og taksationskommissioner, overerstatnings- og taksationskommissioner og øvrige kompetente myndigheder til behandling af sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og visse følgeerhverv (herefter "erstatnings- og taksationsbekendtgørelsen"). Afgørelsen kan træffes uden besigtigelse og på grundlag af skriftlige udtalelser fra parterne, hvis det er åbenbart, at ansøgeren opfylder eller

ikke opfylder kriterierne for at være berettiget til erstatning eller kompensation, jf. § 14, stk. 1, 2. pkt. Såfremt afgørelsen efter stk. 1 ikke giver ansøgeren medhold i, at ansøgeren er berettiget til erstatning eller kompensation, afslutter Besigtigelsesenheden sagen, jf. § 14, stk. 3.

2. Afgørelse

Besigtigelsesenheden træffer afgørelse om afslag på ansøgning om erstatning til Ansøger , CVR-nr. Ansøger efter nedlukningsbekendtgørelsens §§ 5-12, jf. § 4.

Besigtigelsesenhedens begrundelse fremgår af afsnit 5.

3. Sagens oplysning

Besigtigelsesenheden opsummerer i det følgende sagens forløb og de konkrete sagsbehandlingsskridt, som er foretaget med henblik på sagens oplysning.

Besigtigelsesenheden henviser i øvrigt til materialesamlingen, der er vedlagt som bilag 1.

3.1. Ansøgning, oplysningsskema m.m.

Den 24. februar 2022 har minkvirksomheden ansøgt om nedlukningserstatning efter nedlukningsbekendtgørelsen. Minkvirksomheden har i ansøgningen angivet at have egenproduktion af mink i Danmark i 2020.

Minkvirksomheden drives fra ejendommen beliggende Adresse . Ansøger er tinglyst som ejer af ejendommen.

Det fremgår af Stamoplysninger af 16. maj 2022 fra Styrelsen for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, at der i forbindelse med aflivningen på ejendommen Adresse blev optalt i alt 2.585 mink, heraf 0 pelsede mink. De optalte mink var fordelt som 0 avlstæver, 2.585 hvalpe (inkl. hanner) og 0 selvdøde mink (i fryser) i minkvirksomheden.

Minkvirksomheden har i brev af 12. juni 2024 beskrevet, at minkvirksomhedens besætning blev optalt den 8. november 2020, og at der reelt blev registreret 2.585 avlstæver på farmen, 0 hvalpe og hanner og 0 fryserdyr. Optællingen er dokumenteret ved indklippet "Erklæring om optælling af mink i forbindelse med COVID-19" underskrevet den 8. november 2020 af minkvirksomheden og Fødevarestyrelsen ved Kommune 1 . Det er videre beskrevet, at minkvirksomheden den 22. december 2021 rettede henvendelse til Fødevarestyrelsen med henblik på, at de registrerede dyr bestående af 2.585 avlstæver blev omregistreret til 2.585 hvalpe. Henvendelsen til Fødevarestyrelsen skete på baggrund af, at der kun var miljøtilladelse til at holde 880 avlstæver, og minkvirksomheden var bekymret for at have modtaget betaling for flere tæver end tilladt miljømæssigt. Mailkorrespondance med Fødevarestyrelsen er dokumenteret ved indklip i brevet af 12. juni 2024.

Minkvirksomheden har desuden i brevet af 12. juni 2024 nærmere beskrevet virksomhedens minkproduktion i 2020. I de første måneder af 2020 havde minkvirksomheden ingen minkbesætning, idet hele besætningen blev pelset i efteråret 2019. I sommeren indsættes nyindkøbte avlstæver med henblik på at udvælge 880 avlstæver blandt de indkøbte godt 2.600 tæver til

genopstart af produktion ved parring i 2021 med 180 hanner, som minkvirksomheden den 25. juni 2020 havde indgået købsaftale om levering af i december 2020. De tæver, der ikke var blandt de 880 tæver, der skulle udvælges til avlstæver til parring i 2021, skulle pelses. Det fremgår yderligere af brevet, at minkvirksomheden ikke nåede at udvælge de 880 tæver, der efter planen skulle parres med de 180 bestilte hanner i marts 2021. Indkøb af avlstæver og hanner i 2020 er dokumenteret ved indklip i brevet af 12. juni 2024.

Det fremgår af Internt regnskab 2020, at der er indkøbt 2.621 mink og afholdt udgifter til foder.

Det fremgår af Det Centrale Virksomhedsregister (CVR), at virksomheden var aktiv den 4. november 2020.

For ejendommen beliggende Adresse har minkvirksomheden indsendt Miljøtilladelse af 4. december 2009 og Tilbagemelding på tilsyn af 23. oktober 2023 begge fra Kommune 1 . Det tilladte dyrehold er 880 minktæver.

Den 12. juni 2024 har minkvirksomheden indsendt et oplysningsskema.

Der henvises til sagens materiale, som fremgår af den vedlagte materialesamling (bilag 1), og til det vedlagte oplysningsskema (bilag 1a).

3.2 Høringssvar til forslag til delafgørelse

Besigtigelsesenheden har den 2. september 2026 sendt forslag til afgørelse i høring hos parterne.

Minkvirksomheden har fremsendt høringssvar den 9. september 2026 og uden yderligere kommentarer anmodet om endelig afgørelse i sagen.

Styrelsen for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har fremsendt høringssvar den 14. september 2026. Styrelsen har ikke haft bemærkninger til forslaget til afgørelse.

Besigtigelsesenheden har i øvrigt forholdt sig til parternes høringssvar. Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer eller øvrige bemærkninger fra Besigtigelsesenheden.

Der henvises til materialesamlingen (bilag 3).

4. Generelt om erstatningsberettigelse

Minkvirksomheder med egenproduktion af mink i Danmark i 2020, der er omfattet af nedlukningsbekendtgørelsens § 2, nr. 1, litra a og b, modtager erstatning og kompensation som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink efter §§ 5-12, jf. § 4, i nedlukningsbekendtgørelsen.

Det er bl.a. en forudsætning for at få tildelt erstatning efter §§ 5-12, at minkvirksomheden har haft egenproduktion af mink i Danmark i 2020. Egenproduktion af mink i 2020 indebærer, at minkvirksomheden har produceret hvalpe eller minkskind i 2020, jf. Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 7. juli 2025[1] vedrørende egenproduktion af mink i 2020.

[1] Sagsnummer 2024-218695

Derudover er det en forudsætning, at minkvirksomheden enten har været i drift frem til den 4. november 2020 eller er ophørt i perioden fra den 15. juni 2020 til den 4. november 2020. Det indebærer at minkvirksomheden i den relevante ophørs- eller driftsperiode har haft et aktivt CVR og en gældende miljøtilladelse, jf. overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 25. november 2025[2] og b.la. overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 31. august 2023[3] vedrørende driftsbegrebet i nedlukningsbekendtgørelsens § 2 for både minkvirksomheder og følgeerhvervsvirksomheder der udlejer stald- og burkapacitet til minkproduktion i Danmark.

Det er desuden en betingelse, at minkvirksomheden umiddelbart forud for nedslagningen som følge af COVID-19 var i overensstemmelse med meddelte godkendelser og tilladelser, herunder en gældende miljøtilladelse, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 19, stk. 1.

5. Vurdering af erstatningsberettigelse

Besigtigelsesenheden vurderer, at minkvirksomheden ikke er erstatningsberettiget efter reglerne for minkvirksomheder med egenproduktion af mink i Danmark i 2020, da minkvirksomheden ikke havde egenproduktion af mink i 2020.

5.1. Vurdering af om minkvirksomheden har haft egenproduktion af mink i Danmark i 2020

Besigtigelsesenheden har vurderet, at minkvirksomheden ikke har haft egenproduktion af mink i Danmark i 2020.

Besigtigelsesenheden lægger ud fra sagens oplysninger og dokumentation, herunder minkvirksomhedens egne oplysninger som nævnt under afsnit 3.1, til grund for afgørelsen, at der ikke er sket parring eller født hvalpe i 2020. Besigtigelsesenheden lægger i øvrigt til grund, at minkvirksomheden ikke havde besætning primo 2020, og at minkvirksomheden i sommeren 2020 købte og indsatte en besætning bestående af 2.585 avlstæver med henblik på at udvælge 880 tæver til genopstart af produktion ved parring i 2021 med 180 hanner, som minkvirksomheden den 25. juni 2020 havde indgået købsaftale om levering af i december 2020. Besigtigelsesenheden lægger i den forbindelse til grund, at tæver, der ikke var blandt de 880 tæver, der skulle udvælges til avlstæver til parring i 2021, skulle pelses.

Ud fra oplysningerne og dokumentationen lægger Besigtigelsesenheden videre til grund, at minkvirksomhedens besætning ved optællingen den 8. november 2020 reelt alene udgjordes af de ovenfor nævnte 2.585 levende avlstæver, som blev destrueret, hvorimod de angivne 2.585 hvalpe i Fødevarestyrelsens stamoplysninger af 16. maj 2022 alene udtrykker en efterfølgende teknisk korrektion.

Besigtigelsesenheden har ved afgørelsen af, at der ikke har været egenproduktion i 2020 lagt vægt på, at nedlukningsbekendtgørelsen sondrer mellem de erstatningsberettigede virksomheder. De virksomheder, der havde egenproduktion af mink, kan søge erstatning efter den ske-

[2] Sagsnummer 2025-244470

[3] Sagsnummer 2023-118117

matiske model, jf. §§ 4-10, hvorimod de virksomheder, der ikke har egenproduktion af mink, kan søge erstatning for værdien af minkvirksomheden opgjort efter ekspropriationserstatningsretlige principper, jf. § 13.

Minkvirksomheden har i den konkrete sag ansøgt om nedlukningserstatning efter den skematiske model, jf. nedlukningsbekendtgørelsen.

Det fremgår af reglerne, at det er en forudsætning for at få tildelt erstatning, at minkvirksomheden enten har været i drift frem til den 4. november 2020 og havde egenproduktion af mink i 2018, 2019 eller 2020 eller har været i drift i perioden fra den 15. juni 2020 til den 4. november 2020, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 2, nr. 1, litra a og b.

Det følger videre af reglerne, at enhver virksomhed, der havde været i drift frem til den 4. november 2020, og som den 4. november 2020 havde disponeret og gennemført konkrete tiltag med henblik på opstart af egenproduktion af mink i Danmark i 2020 eller 2021, er at anse som en minkvirksomhed, jf. § 2, nr. 1, litra c.

Besigtigelsesenheden lægger afgørende vægt på, at der i nedlukningsbekendtgørelsen både sondres mellem definitionen på en minkvirksomhed og følgeerhverv, ligesom der sondres mellem en minkvirksomhed med egenproduktion og en minkvirksomhed uden egenproduktion.

Dette princip kan udledes af overskriften til nedlukningsbekendtgørelsens kapitel 3 "Erstatning til minkvirksomheder uden egenproduktion af mink i 2020 ved permanent nedlukning".

Virksomheder, der således kan opfylde betingelserne for at være defineret som en minkvirksomhed efter nedlukningsbekendtgørelsens § 2, nr. 1, litra c eller alene havde egenproduktion af mink i 2018 og/eller 2019, er dermed afskåret fra at få udmålt erstatning efter den skematiske model grundet manglende opfyldelse af betingelsen om egenproduktion. En sådan virksomhed er derimod berettiget til at få erstatningen opgjort efter de ekspropriationsretlige principper, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 13.

Besigtigelsesenheden lægger vægt på, at definitionen af egenproduktion skal ses i nær sammenhæng med den skematiske model. Besigtigelsesenheden bemærker herunder, at den skematiske model er baseret på de i nedlukningsbekendtgørelsens beskrevne elementer såsom pelsindeks, egenproduktion og driftsomkostninger. Den skematiske model tager således afsæt i den konkrete minkvirksomheds målbare egenproduktion, hvorefter der kan foretages de nødvendige korrektioner, som beskrevet i nedlukningsbekendtgørelsens regelsæt.

Besigtigelsesenheden finder, at der i definitionen af egenproduktion i nedlukningsbekendtgørelsens forstand ligger en forudsætning om, at minkvirksomheden som det helt klare udgangspunkt har frembragt enten hvalpe eller skind. Besigtigelsesenheden bemærker, at flere forhold kan tillægges betydning for vurderingen af den konkrete minkvirksomhed, men at hovedformålet med en minkvirksomheds virke umiddelbart er at fremstille skind til salg. Tilstedeværelsen af (avls)dyr uden egenproducerede hvalpe kan alene indgå som et delelement i vurderingen af, hvorvidt en virksomhed kan erstattes efter den skematiske model.

Det følger af minkvirksomhedens oplysninger som nævnt i pkt. 3.1, at minkvirksomheden ikke har produceret hvalpe i 2020. Spørgsmålet bliver herefter, om minkvirksomheden har haft egenproduktion af skind i 2020.

Besigtigelsesenheden bemærker i den forbindelse, at fremstilling af skind indebærer en produktionsproces - fra forår til efterår - med opfostring og udvikling af minken fra hvalp til pelsningsmodent dyr.

Minkvirksomheden har ikke haft egenproduktion af skind i 2020, da der ikke i 2020 er gennemført en skindproduktionsproces som ovenfor nævnt, fordi minkvirksomheden i sommeren 2020 alene har indkøbt og indsat en delvis besætning bestående af godt 2.600 avlstæver med henblik på at starte egenproduktion i 2021.

Besigtigelsesenheden finder desuden, at hele forudsætningen for behandlingen og erstatningsberegningen efter den skematiske model ikke er opfyldt.

Besigtigelsesenheden bemærker endelig, at det ikke kan føre til et andet resultat, at minkvirksomheden i 2020 havde en minkbesætning i form af avlstæver på minkfarmen fra sommeren 2020 til nedslagningen eller, at minkvirksomheden i 2020 havde omkostninger til bl.a. minkfoder til besætningen, da der på tidspunktet for nedslagningen endnu ikke var igangsat egenproduktion.

5.2. Vurdering af om minkvirksomheden var i drift den 4. november 2020

Besigtigelsesenheden har vurderet at minkvirksomheden pr. 4. november 2020 var i drift, og at virksomheden den 4. november 2020 havde de nødvendige miljøgodkendelser og -tilladelser til, at der fortsat kunne drives minkproduktion på virksomhedens ejendom.

Besigtigelsesenheden har lagt vægt på, at det fremgår af CVR-registeret, at virksomheden var aktiv den 4. november 2020.

Besigtigelsesenheden har desuden lagt vægt på det materiale, som minkvirksomheden har fremsendt som dokumentation for at være i besiddelse af nødvendige tilladelser. Besigtigelsesenheden har endeligt lagt vægt på, at minkvirksomheden har indsendt dokumentation for, at Kommune 1 i 2023 har gennemført fysisk tilsyn med minkvirksomhedes miljøforhold.

5.3. Samlet vurdering af erstatningsberettigelse

Besigtigelsesenheden vurderer på baggrund af ovenstående oplysninger, at minkvirksomheden ikke har haft egenproduktion af mink i Danmark i 2020 og dermed ikke opfylder betingelserne for erstatning efter §§ 5-12, jf. § 4, i nedlukningsbekendtgørelsen.

Besigtigelsesenheden bemærker, at der ved denne afgørelse ikke er taget stilling til, hvorvidt minkvirksomheden opfylder betingelserne for udbetaling af erstatning eller kompensation som minkvirksomhed uden egenproduktion af mink i 2020 jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 13.

6. Tilbagebetaling af uretmæssigt modtagne beløb

Uretmæssigt modtagne beløb, herunder beløb modtaget i strid med Kommissionens forordning (EU) nr. 702/2014 af 25. juni 2014 om forenelighed med det indre marked efter artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde af visse kategorier af støtte i landbrugs- og skovbrugssektoren og i landdistrikter, skal tilbagebetales af virksomheden til Styrelsen for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 41, stk. 1.

Beløb, som skal tilbagebetales, forrentes fra udbetalingstidspunktet, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 41, stk. 3. Renten fastsættes på baggrund af kapitel V i Kommissionens forordning nr. 794/2004 af 21. april 2004.

Tilbagebetaling af acontokompensation
Virksomhedens opmærksomhed henledes på, at allerede udbetalt kompensation tillægges renter fra udbetalingstidspunktet efter nedlukningsbekendtgørelsens § 41 og EU-reglerne om ulovlig statsstøtte.

Besigtigelsesenheden bemærker, at tilbagebetalingskravet med tillæg af renter opgøres af Styrelsen for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri. Virksomheden vil således modtage afgørelse om tilbagebetaling fra Styrelsen for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

7. Retligt grundlag

Minkvirksomheder med egenproduktion af mink i Danmark i 2020, der er omfattet af nedlukningsbekendtgørelsens § 2, nr. 1, litra a og b, modtager erstatning og kompensation som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink efter nedlukningsbekendtgørelsens §§ 5-12, jf. § 4.

Krav om miljøgodkendelser og miljøtilladelser fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 19.

Det følger af erstatning- og taksationsbekendtgørelsens § 14, stk. 1, at Besigtigelsesenheden træffer afgørelse om, hvorvidt ansøgeren er berettiget til erstatning eller kompensation. Afgørelsen kan træffes uden besigtigelse og på grundlag af skriftlige udtalelser fra parterne, hvis det er åbenbart, at ansøgeren opfylder eller ikke opfylder kriterierne for at være berettiget til erstatning eller kompensation, eller ansøgeren anmoder herom. Det fremgår endvidere af § 14, stk. 3, at såfremt afgørelsen efter stk. 1 ikke giver ansøgeren medhold i, at ansøgeren er berettiget til erstatning eller kompensation, afslutter Besigtigelsesenheden sagen.

Krav om tilbagebetaling reguleres i nedlukningsbekendtgørelsens § 41.

8. Klagevejledning

Parterne kan klage over denne afgørelse til overerstatnings- og taksationskommissionen. Klagen skal sendes til Besigtigelsesenheden, som videresender klagen til overerstatnings- og taksationskommissionen. Klagen skal være modtaget senest 4 uger efter modtagelsen af denne afgørelse.

Klager, som er modtaget efter fristens udløb, vil normalt ikke blive behandlet.

Klager kan indsendes pr. mail til Besigtigelse@minksekretariatet.dk eller til Minksekretariatet, Teglholmsgade 1D, 2450 København SV. Angiv venligst sagsnummeret i klagen.

Det bemærkes, at denne afgørelse ikke kan indbringes for domstolene, før klagemuligheden til overerstatnings- og taksationskommission er udnyttet, jf. erstatnings- og taksationsbekendtgørelsens § 35, stk. 3.

Besigtigelsesenheden
Sagsbehandler 1
Sagsbehandler

Bilag

- Bilag 1 – Materialesamling
- Bilag 1a – Oplysningsskema
- Bilag 2 – Uddrag af relevante love og bekendtgørelser