Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 22. september 2025 om genoptagelse

Sagsnummer 2023-120551

vedrørende

Virksomhed 1 **, CVR-nummer** [redacted]

---

1. Indledning

Overerstatnings- og taksationskommissionen traf den 4. juni 2024 afgørelse på baggrund af klage fra Virksomhed 1 , CVR-nummer [redacted] (herefter minkvirksomheden) over Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 28. februar 2023 om erstatning og kompensation for permanent nedlukning af minkvirksomhed som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink angående.

Denne afgørelse vedrører spørgsmålet om, hvorvidt betingelserne for genoptagelse på ulovbestemt grundlag er opfyldt.

Overerstatnings- og taksationskommissionen har med denne afgørelse ikke taget stilling til klagesagens materielle indhold.

2. Afgørelse

Overerstatnings- og taksationskommissionen træffer afgørelse om at genoptage behandlingen af klagesagen for så vidt angår spørgsmålet om kompensation for rimelige omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold. Overerstatnings- og taksationskommissionen vil i særskilt afgørelse foretage ny behandling af spørgsmålet.

Overerstatnings- og taksationskommissionens begrundelse fremgår af afsnit 4. nedenfor.

Afgørelsen er truffet af formanden for Overerstatnings- og taksationskommissionen alene, jf. § 4, stk. 9, i bekendtgørelse nr. 1514 af 28. november 2024 om erstatnings- og taksationskommissioner og overerstatnings- og taksationskommissioner til behandling af sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og følgeerhverv.

3. Anmodning om genoptagelse

Minkvirksomheden har den 30. maj 2025 anmodet Overerstatnings- og taksationskommissionen om at genoptage behandlingen af klagesagen vedrørende nedlukningserstatning til minkvirksomheden.

Som begrundelse for anmodningen har minkvirksomheden anført, at kompensation for rimelige omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold bør fastsættes efter ændringsbekendtgørelse nr. 103 af 26. januar 2024[1], der har virkning for afgørelser truffet fra og med den 2. februar 2024. Minkvirksomheden har henvist til, at afgørelsen er truffet af Overerstatnings- og taksationskommissionen den 4. juni 2024, hvorfor kompensationen bør fastsættes som 0,31 % af erstatningen for anlægsaktiverne pr. måned fra den 4. november 2020 og frem til udgangen af den seneste måned forud for afgørelsesdatoen.

Minksekretariatet, 2. instans, har på vegne af Overerstatnings- og taksationskommissionen hhv. den 9. juli 2025 og den 15. juli 2025 anmodet om Fødevarestyrelsens bemærkninger til minkvirksomhedens anmodning om genoptagelse samt anmodet om Fødevarestyrelsens bemærkninger til, hvorvidt minkvirksomheder, hvis sager er afgjort inden ikrafttræden af de nugældende regler om tildeling af godtgørelse for passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold, har krav på genoptagelse af deres sager ud fra en lighedsgrundsætning.

3.1. Partsindlæg

3.1.1. Fødevarestyrelsens bemærkninger af 21. august 2025

Fødevarestyrelsen har anført, at det følger af § 2, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 103 af 26. januar 2024 om ændring af bekendtgørelse om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink, at sager, hvor der inden 1. februar 2024 er sendt forslag til afgørelse, ikke er omfattet af ændringerne til nedlukningsbekendtgørelsen. Minkvirksomheden i nærværende sag har modtaget udkast til afgørelse i henhold til bekendtgørelse nr. 1915 af 6. oktober 2021 allerede den 31. januar 2023.

Fødevarestyrelsen har henvist til, at der således i ændringsbekendtgørelsen er taget stilling til sager, som er behandlet før ikrafttrædelse af de nye regler om kompensation for faste omkostninger.

3.1.2. Minkvirksomhedens bemærkninger af 1. september 2025

Minkvirksomheden har til Fødevarestyrelsens bemærkninger af 21. august 2025 anført, at Fødevarestyrelsen udelukkende henviser til § 2, stk. 3 i bekendtgørelse nr. 103 af 26. januar 2024. Minkvirksomheden har gjort gældende, at "0,31 %-modellen" efterfølgende med ændringsbekendtgørelse nr. 883 af 26. juni 2024 er blevet til § 22 a. Det fremgår af § 2, stk. 2 i ændringsbekendtgørelse nr. 883 af 26. juni 2024, at § 22 a har virkning for alle verserende eller genoptagne sager ved erstatnings- og taksationskommissionerne og overerstatnings- og taksationskommissionerne. Minkvirksomheden har anført, at idet afgørelsen er modtaget fra Overerstatnings- og taksationskommissionen den 4. juni 2024, er minkvirksomheden berettiget til erstatning efter "0,31 %-modellen".

4. Overerstatnings- og taksationskommissionens vurdering

Efter de ulovbestemte regler om genoptagelse har en myndighed pligt til at genoptage behandlingen af en sag, hvis der, efter afgørelse er truffet, er fremkommet nye, faktiske oplysninger af

[1] Bekendtgørelse nr. 103 af 26. januar 2024 om ændring af bekendtgørelse nr. 2463 af 11. december 2021 om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink.

så væsentlig betydning for sagen, at der er en vis sandsynlighed for, at sagen havde fået et andet udfald, såfremt oplysningerne havde foreligget i forbindelse med den tidligere behandling af sagen. En myndighed kan også have pligt til at genoptage behandlingen af en sag, hvis der ved den tidligere sagsbehandling er begået væsentlige fejl. Desuden kan væsentlige nye retlige forhold betyde, at der er en forpligtelse til at genoptage behandlingen af en sag. Dette kan f.eks. være tilfældet, hvis domstolene i en tilsvarende sag har underkendt myndighedens fortolkning eller praksis, eller der er sket væsentlig ændring med tilbagevirkende kraft i det retsgrundlag, der forelå på tidspunktet for den tidligere afgørelse.

Overerstatnings- og taksationskommissionen anser minkvirksomhedens henvendelse som en anmodning om genoptagelse af sagens behandling på baggrund af sagsbehandlingsfejl, idet minkvirksomheden har henvist til, at der ved behandlingen af sagen ikke er anvendt det korrekte retsgrundlag. Minkvirksomheden har desuden i bemærkninger af 1. september 2025 endvidere gjort gældende, at minkvirksomheden er berettiget til kompensation efter § 22 a, som følge af ikrafttrædelsesbestemmelsen i § 2, stk. 2, i ændringsbekendtgørelse nr. 883 af 26. juni 2024[2].

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at det med anmodningen ikke er påvist, at der er begået fejl ved sagens behandling, der kan begrunde, at behandlingen af klagesagen vedrørende Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 28. februar 2023 genoptages. Overerstatnings- og taksationskommissionen har i afgørelse af 4. juni 2024 vedrørende spørgsmålet om kompensation for passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold korrekt anvendt retsreglerne i bekendtgørelse nr. 2463 af 11. december 2021 om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink (herefter nedlukningsbekendtgørelsen).

Overerstatnings- og taksationskommissionen bemærker, at der i afsnit 4. i afgørelsen af 4. juni 2024[3] er henvist til erstatnings- og taksationsbekendtgørelsens[4] § 4, stk. 1, hvorefter Overerstatnings- og taksationskommissionen skal efterprøve afgørelser truffet af erstatnings- og taksationskommissionerne i sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og visse følgeerhverv efter regler udstedt i medfør af § 8, stk. 3, og § 8 e, stk. 1, i lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink[5].

Overerstatnings- og taksationskommissionen har truffet afgørelse om erstatnings- og kompensationsbeløbets størrelse efter §§ 4-10, 12 og 22 i nedlukningsbekendtgørelsen[6], da denne bekendtgørelse var gældende på tidspunktet for Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 28. februar 2023.

Til det af minkvirksomheden anførte om, at kompensation for rimelige omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold skulle fastsættes i medfør af ændringsbekendtgørelse nr.

[2] Bekendtgørelse nr. 883 af 26. juni 2024 om ændring af bekendtgørelse om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink.
[3] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse i sagsnummer 2023- 120551.
[4] Bekendtgørelse nr. 1915 af 6. oktober 2021 om erstatnings- og taksationskommissioner og overerstatnings- og taksationskommissioner til behandling af sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og visse følgeerhverv som ændret ved bekendtgørelse nr. 421 af 22. april 2024.
[5] Bekendtgørelse af lov nr. 10 af 6. januar 2022 om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink.
[6] Bekendtgørelse nr. 2463 af 11. december 2021 om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink.

103 (til nedlukningsbekendtgørelsen), bemærker Overerstatnings- og taksationskommissionen, at ændringen ikke var gældende for Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse den 4. juni 2024. Det fremgår af § 2, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 103 af 26. januar 2024[7], at bekendtgørelsen træder i kraft den 2. februar 2024. Det fremgår videre af bekendtgørelsens § 2, stk. 2, at bekendtgørelsen har virkning for afgørelser efter nedlukningsbekendtgørelsen[8], der træffes fra og med den 2. februar 2024. Det fremgår imidlertid af bekendtgørelsens § 2, stk. 3, at § 1, nr. 8, som vedrører de ændrede kriterier for opgørelse af kompensation for passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold, ikke finder anvendelse for afgørelser efter nedlukningsbekendtgørelsen[9], hvor Erstatnings- og taksationskommissionen senest den 1. februar 2024 har sendt forslag til afgørelse til sagens parter efter erstatnings- og taksationsbekendtgørelsens[10] § 13.

I denne sag sendte Erstatnings- og taksationskommissionen forslag til afgørelse til sagens parter før den 1. februar 2024, hvorfor § 22, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 103 af 26. januar 2024[11] ikke fandt anvendelse i sagen.

Overerstatnings- og taksationskommissionen bemærker dog, at det i den efterfølgende ændringsbekendtgørelse (til nedlukningsbekendtgørelsen), bekendtgørelse nr. 883 af 26. juni 2024[12], af § 2, stk. 1, fremgår, at bekendtgørelsen træder i kraft den 1. juli 2024. Det fremgår videre af bekendtgørelsens § 2, stk. 2, at bekendtgørelsen har virkning fra ikrafttrædelsestidspunktet og har virkning for alle verserende eller genoptagne sager ved erstatnings- og taksationskommissionerne og overerstatnings- og taksationskommissionerne. Kommissionen bemærker hertil, at det først er ved ikrafttrædelsen af bekendtgørelse nr. 883 af 26. juni 2024[13], at de foretagne ændringer, herunder de ændrede kriterier for opgørelse af kompensation for passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold til minkvirksomheder med egenproduktion af mink i 2020[14], finder anvendelse på alle verserende og genoptagne sager ved overerstatnings- og taksationskommissionerne. Minkvirksomhedens klagesag var hverken verserende eller genoptaget på tidspunktet for bekendtgørelsens ikrafttrædelse og har ligeledes ikke været genoptaget efterfølgende.

[7] Bekendtgørelse nr. 103 af 26. januar 2024 om ændring af bekendtgørelse nr. 2463 af 11. december 2021 om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink.
[8] Bekendtgørelse nr. 2463 af 11. december 2021 om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink.
[9] Bekendtgørelse nr. 2463 af 11. december 2021 om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink.
[10] Bekendtgørelse nr. 1915 af 6. oktober 2021 om erstatnings- og taksationskommissioner og overerstatnings- og taksationskommissioner til behandling af sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og visse følgeerhverv.
[11] Bekendtgørelse nr. 103 af 26. januar 2024 om ændring af bekendtgørelse nr. 2463 af 11. december 2021 om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink.
[12] Bekendtgørelse nr. 883 af 26. juni 2024 om ændring af bekendtgørelse om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink.
[13] Bekendtgørelse nr. 883 af 26. juni 2024 om ændring af bekendtgørelse om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink.
[14] Nedlukningsbekendtgørelsens § 22a, jf. § 1, nr. 17, i ændringsbekendtgørelse nr. 883 af 26. juni 2024 om ændring af bekendtgørelse om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink.

Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse om kompensation for passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold i 2023-120551[15], er således på baggrund af ovenstående truffet med hjemmel i bekendtgørelse nr. 2463 af 11. december 2021[16].

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder derfor, at betingelserne for genoptagelse på ulovbestemt grundlag som følge af væsentlige sagsbehandlingsfejl ikke er opfyldt. Kommissionen finder endvidere, at der med anmodningen om genoptagelse heller ikke er påvist nye faktiske oplysninger i sagen der kan danne grundlag for genoptagelse.

Som anført ovenfor trådte bekendtgørelse nr. 883 af 26. juni 2024 i kraft den 1. juli 2024. På det tidspunkt havde Overerstatnings- og taksationskommissionen alene afgjort ganske få klagesager efter de dagældende regler i nedlukningsbekendtgørelsen. De afgjorte sager var på en række punkter, herunder vedrørende kompensation for rimelige omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold, afgjort principielt af Overerstatnings- og taksationskommissionen. I den efterfølgende periode har Overerstatnings- og taksationskommissionen behandlet ca. 10 sager med principielle spørgsmål, hvor Erstatnings- og taksationskommissionen i 1. instans havde truffet afgørelse om kompensation for rimelige omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold efter de tidligere gældende regler. Overerstatnings- og taksationskommissionens anvendelse af "0,31 %-reglen" i disse sager medførte, at minkvirksomhederne fik et større beløb i kompensation for rimelige omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold, end de var blevet tilkendt ved 1. instansens anvendelse af de tidligere gældende regler.

Under disse omstændigheder, og efter en lighedsbetragtning, hvorefter ensartede sager retligt bør behandles lige gunstigt, finder Overerstatnings- og taksationskommissionen, at der er et nyt retligt grundlag af en sådan karakter, at minkvirksomhedens anmodning om genoptagelse af afgørelsen - for så vidt angår spørgsmålet om kompensation for rimelige omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold - skal imødekommes.

Formanden for Overerstatnings- og taksationskommissionen træffer derfor afgørelse om, at klagesagen genoptages til fornyet behandling.

5. Domstolsprøvelse

Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. erstatnings- og taksationsbekendtgørelsens § 22, stk. 4, 2. pkt. Afgørelsen kan dog indbringes for domstolene, jf. erstatnings- og taksationsbekendtgørelsens § 31. Fristen for at anlægge retssag er 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt.

På vegne af Overerstatnings- og taksationskommissionen

[15] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 4. juni 2024.
[16] Bekendtgørelse nr. 2463 af 11. december 2021 om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink.

Elisabeth Mejnertz

Elisabeth Mejnertz
Formand