Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 31. januar 2025

Sagsnummer 2023-146379

Klage indgivet af Fødevarestyrelsen

over

Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 28. august 2023

vedrørende

Virksomhed 1

(repræsenteret ved advokat Gert Storkborg Jensen, Norden Advokatfirma Advokatanpartsselskab,)

Indholdsfortegnelse

1. Indledning 1

2. Afgørelse 1

3. Sagens oplysninger 2

3.1. Indledende sagsoplysninger 2

3.2. Klagen til Overerstatnings- og taksationskommissionen 2

3.3. Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse 4

3.4. Partsindlæg 4

3.4.1. Fødevarestyrelsens bemærkninger 4

3.4.1.1. Miljøgodkendelse/-tilladelse, herunder bagatelagtig overskridelse af miljøgodkendelse/-tilladelse 4

3.4.1.2. Salgsomkostninger til Kopenhagen Fur 5

3.4.1.3. Korrektion for produktionsforskel mellem 2019 og 2020 6

3.4.1.3.1. Opgørelse af 2020-produktionen 6

3.4.1.3.2. Opgørelse af 2019-produktionen (kalenderårsregnskab) 7

3.4.1.4. Værdisætning af avlsdyr, herunder spørgsmålet om pelsindeksering 7

3.4.1.5. Modregning af avlshannernes skindværdi i 2029 8

3.4.1.6. Det forventede antal årligt solgte avlsdyr i 2021-2029 8

3.4.1.7. Markedskonform diskonteringsrente ved accessorisk virksomhed (salg af levende avlsdyr) 9

3.4.1.8. Godtgørelse af renteomkostninger i mellemperioden (passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold) 10

3.4.1.9. Godtgørelse af omkostninger til skadedyrsbekæmpelse i mellemperioden (passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold) 10

3.4.1.10. Godtgørelse af omkostninger til forsikringer i mellemperioden (passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold) 10

3.4.1.11. Godtgørelse for nødvendige udgifter til sagkyndig bistand ved Erstatnings- og taksationskommissionen 11

3.4.1.12. Vilkår til afgørelse om nedlukningserstatning 11

3.4.2. Minkvirksomhedens bemærkninger 12

3.4.2.1. Miljøgodkendelse/-tilladelse, herunder bagatelagtig overskridelse 12

3.4.2.2. Korrektion for produktionsforskel mellem 2019 og 2020 13

3.4.2.2.1. Opgørelse af 2020-produktionen 14

3.4.2.2.2. Opgørelse af 2019-produktionen 14

3.4.2.2.3. Beregning af korrektionsfaktoren 15

3.4.2.3. Værdisætning af avlsdyr, herunder spørgsmålet om pelsindeksering 15

3.4.2.4. Modregning af avlshannernes skindværdi i 2029 16

3.4.2.5. Det forventede antal årligt solgte avlsdyr i 2021-2029 16

3.4.2.6. Markedskonform diskonteringsrente ved minkspecifik accessorisk virksomhed 18

3.4.2.7. Godtgørelse af renteomkostninger (passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold) ... 20

3.4.2.8. Godtgørelse af omkostninger til skadedyrsbekæmpelse i mellemperioden (passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold) 20

3.4.2.9. Godtgørelse af omkostninger til forsikringer i mellemperioden (passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold) 20

3.4.2.10. Godtgørelse for nødvendige udgifter til sagkyndig bistand ved Erstatnings- og taksationskommissionen 20

3.4.2.11. Vilkår til afgørelse om nedlukningserstatning 22

3.5. Nye oplysninger under klagesagens behandling 23

3.5.1. Minimumsårsværk vedrørende løn- og vikararbejde 23

3.5.1.1. Minkvirksomhedens bemærkninger 23

3.5.1.2. Fødevarestyrelsens bemærkninger 23

4. Overerstatnings- og taksationskommissionens prøvelse 25

5. Overerstatnings- og taksationskommissionens begrundelse 26

5.1. Erstatning for tabt indtjening ved produktion af mink 27

5.1.1. Minkbesætningen 27

5.1.1.1. Optalte mink 27

5.1.1.2. Ændring af det af Fødevarestyrelsen optalte antal mink forud for nedslagningen ... 27

5.1.2. Estimeret antal årligt producerede skind 29

5.1.3. Estimerede årlige indtægter 29

5.1.4. Estimerede årlige omkostninger 30

5.1.4.1. Normalisering af driftsomkostningerne i overensstemmelse med nedlukningsbekendtgørelsen 31

5.1.4.1.1. Periodiseringer 31

5.1.4.1.2. Standardomkostninger knyttet til salg af levende avlsdyr og pelsning for tredjemand 32

5.1.4.2. Større omkostninger 33

5.1.4.2.1. Salgsomkostninger til Kopenhagen Fur 33

5.1.4.2.2. Overskudsdeling fra forsikring 34

5.1.4.2.3. Kontingent til LandboNord 34

5.1.4.2.4. Lønomkostninger til flåning 35

5.1.4.3. Løn- og vikararbejde 35

5.1.4.3.1. Opgørelsen af de faktisk anvendte løntimer 35

5.1.4.3.2. Minimumsårsværk (antal medarbejdere mv.) 36

5.1.4.3.3. Minimumslønudgifter 37

5.1.4.3.4. Samlet vurdering af betingelserne for løn- og vikararbejde 39

5.1.4.4. Korrektion for produktionsforskel 39
5.1.4.5. Samlet estimat over årlige omkostninger pr. produceret minkskind 40
5.1.4.6. Nedlukningsbekendtgørelsens minimumskrav til driftsomkostninger 40
5.1.5. Opgjort erstatning for tabt indtjening 40
5.2. Erstatning for minkspecifikke anlægsaktiver 41
5.2.1. Erstatningsberettigede aktiver 41
5.2.2. Standsvurdering og restværdi pr. 4. november 2020 41
5.2.3. Virksomhedens avlsdyr 42
5.3. Erstatning for ikke-udnyttet bur- og staldkapacitet 43
5.4. Erstatning for minkspecifik accessorisk virksomhed 44
5.4.1. Accessorisk virksomhed med salg af levende avlsdyr 44
5.4.2. Accessorisk virksomhed med pelsning af mink for tredjemand 47
5.4.3. Accessorisk virksomhed med fedtskrabning for tredjemand 48
5.4.4. Markedskonform diskonteringsrente for accessorisk virksomhed 48
5.5. Udgifter til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold 49
5.6. Opgørelse af erstatning og kompensation før modregning og fradrag samt fordeling mellem rettighedshavere 50
6. Modregning og fradrag i erstatning og kompensation 51
6.1. Fradrag for udtagelse af aktiver 51
6.2. Modregning for tidligere udbetalt erstatning og indtjening 51
6.2.1. Oplysninger om indtjening eller tidligere erstatning/kompensation 52
6.2.2. Modregning efter nedlukningsbekendtgørelsens § 27 52
6.2.3. Øvrig modregning/fradrag efter nedlukningsbekendtgørelsens § 26 53
6.2.4. Samlet modregning/fradrag efter nedlukningsbekendtgørelsens §§ 26-27 55
6.3. Opgørelse af erstatning og kompensation til minkvirksomheden efter modregning og fradrag 55
7. Fordeling af erstatning og kompensation mellem minkvirksomheden og rettighedshavere 55
8. Nødvendige udgifter til sagkyndig bistand 56
8.1. Godtgørelse for sagkyndig bistand ved Erstatnings- og taksationskommissionen 56
8.1.1. Opgjort godtgørelse for revisorbistand 56
8.1.2. Opgjort godtgørelse for advokatbistand 57
8.2. Nødvendige udgifter til sagkyndig bistand under klagesagen 57
8.2.1. Udgifter til revisorbistand 57
8.2.2. Udgifter til advokatbistand 58
8.3. Samlet godtgørelse for udgifter til sagkyndig bistand 59
9. Samlet opgørelse af minkvirksomhedens erstatning pr. 31. januar 2025 59
10. Overerstatnings- og taksationskommissionens øvrige bemærkninger 60

11. Vilkår til afgørelse om nedlukningserstatning 60
11.1. Overerstatnings- og taksationskommissionens begrundelse og afgørelse 60
11.1.1. Vilkår 1 61
11.1.2. Vilkår 2 62
11.1.3. Vilkår 3 62
11.1.4. Vilkår 4 62
11.1.5. Vilkår 5 62
11.1.6. Vilkår 6 63
11.1.7. Vilkår 7 63
11.1.8. Vilkår 8 63
11.1.9. Vilkår 9 63
11.1.10. Vilkår 10 64
11.1.11. Vilkår 11 64
11.1.12. Vilkår 12 64
11.1.13. Vilkår 13 65
11.1.13.1. Vilkår 13 a 65
11.1.14. Vilkår 14 65
11.1.15. Vilkår 15 66
11.1.16. Vilkår 16 66
11.1.17. Vilkår 17 66
11.1.18. Vilkår 18 66
11.1.19. Vilkår 19 66
11.1.20. Vilkår 20 67
11.1.21. Vilkår 21 67
11.1.22. Vilkår 22 67
11.1.23. Vilkår 23 67
11.1.24. Vilkår 24 (NY) 68
11.1.25. Vilkår 25 (NY) 68
11.1.26. Fødevarestyrelsen påser, at vilkår er opfyldt 68
12. Domstolsprøvelse 69
Bilagsoversigt 69
Relevante lovregler 70
Minkloven i uddrag 70
Lovbemærkninger til minkloven - lovforslag nr. 206 af 26. marts 2021 (henvisning) 71
Den politiske aftale, inkl. bilag 1-5 (henvisning) 72
Erstatnings- og taksationsbekendtgørelsen i uddrag 72

Nedlukningsbekendtgørelsen i uddrag 73
Fødevareministeriets høringsnotat af 20. december 2021 (henvisning) 83
Skinderstatningsbekendtgørelsen i uddrag 83
Driftstabsbekendtgørelsen i uddrag 83
Ansøgningsbekendtgørelsen (henvisning) 84
Husdyrbrugloven (henvisning) 84
Miljøbeskyttelsesloven (henvisning) 84
Traktat om den Europæiske Unions funktionsmåde (henvisning) 84
Danske Lov i uddrag 84
Bekendtgørelse om forenklet model (henvisning) 84

1. Indledning

Overerstatnings- og taksationskommissionen har den 31. januar 2025 truffet afgørelse i anledning af klage fra Fødevarestyrelsen over Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 28. august 2023 om erstatning og kompensation for permanent nedlukning af minkvirksomhed som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink vedrørende Virksomhed 1 , CVR-nummer [redacted] (herefter minkvirksomheden).

2. Afgørelse

Overerstatnings- og taksationskommissionen stadfæster Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse om nedlukningserstatning af 28. august 2023 med de ændringer, der fremgår nedenfor af afsnit 5-8.

Den samlede erstatning og kompensation for permanent nedlukning af minkvirksomheden udgør således 14.829.904,94 kr. (afsnit 5).

For at beregne ændringen for minkvirksomheden mellem erstatningerne fastsat af Erstatnings- og taksationskommissionen og Overerstatnings- og taksationskommissionen skal der tages højde for eventuel modregning, fradrag, udbetaling til rettighedshavere og størrelsen af den ved Erstatnings- og taksationskommissionen fastsatte erstatning og kompensation:

- Modregning og fradrag: 4.830.347,53 kr. (afsnit 6)
- Udbetaling til rettighedshavere: 0,00 kr. (afsnit 7)
- Tidligere fastsat erstatning og kompensation efter modregning og fordeling til rettighedshavere: 11.005.885,78 kr.[1]

Resultatet af Overerstatnings- og taksationskommissionens erstatningsopgørelse pr. 31. januar 2025 udgør herefter **-1.006.328,37 kr. ekskl. renter** i nedlukningserstatning (afsnit 9), hvilket betyder, at beløbet skal tilbagebetales.

Overerstatnings- og taksationskommissionen fastsætter endvidere en samlet passende godtgørelse for nødvendige udgifter til sagkyndig bistand under sagens behandling ved Erstatnings- og taksationskommissionen og Overerstatnings- og taksationskommissionen til 614.700,00 kr. ekskl. moms. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri pålægges derfor at udbetale yderligere **304.823,11 kr. ekskl. moms** til minkvirksomheden.

Erstatningens fordeling fremgår nedenfor af afgørelsen samt af den vedlagte erstatningsopgørelse (bilag 1).

Overerstatnings- og taksationskommissionen har truffet afgørelse om erstatnings- og kompensationsbeløbets størrelse efter §§ 4-10, 12 og 22 a-c i bekendtgørelse nr. 2463 af 11. december 2021 om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink som ændret ved bekendtgørelse nr. 103 af 26. januar 2024, bekendtgørelse nr. 883 af 26.

[1] Erstatnings- og taksationskommissionen har opgjort den samlede udbetaling til 11.315.762,67 kr., hvoraf 309.876,89 kr. udgør godtgørelse for nødvendige udgifter til sagkyndig bistand og 11.005.885,78 kr. udgør den samlede nedlukningserstatning efter modregning, fradrag og eventuel udbetaling til rettighedshavere.

juni 2024, bekendtgørelse nr. 1011 af 2. september 2024 og bekendtgørelse nr. 1301 af 27. november 2024 (herefter nedlukningsbekendtgørelsen).

Overerstatnings- og taksationskommissionen har taget stilling til udformningen af de af Erstatnings- og taksationskommissionen fastsatte vilkår på baggrund af §§ 8 a, 8 c og 8 e i lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink (minkloven)[2], nedlukningsbekendtgørelsens § 20, stk. 1, 2 og 5, § 21 og §§ 21 a-c samt almindelige retsprincipper og DL 5-8-14.

Godtgørelse for nødvendige udgifter til sagkyndig bistand fastsættes efter § 29, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1514 af 28. november 2024 om erstatnings- og taksationskommissioner og overerstatnings- og taksationskommissioner til behandling af sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og visse følgeerhverv (herefter erstatnings- og taksationsbekendtgørelsen).

I afgørelsen har følgende medlemmer af Overerstatnings- og taksationskommissionen deltaget: Elisabeth Mejnertz (formand), Sten Wegge Laursen (Landbrug og Fødevarer f.m.b.a.) og Palle Thaisen (FSR – danske revisorer).

Overerstatnings- og taksationskommissionen har ved afgørelsen bestået af to medlemmer og én formand efter erstatnings- og taksationsbekendtgørelsens § 4, stk. 7.

Overerstatnings- og taksationskommissionen har efter aftale med parterne afgjort sagen uden besigtigelse.

3. Sagens oplysninger

3.1. Indledende sagsoplysninger

Minkvirksomheden beliggende Adresse 1 , har den 21. december 2021 indsendt ansøgning om nedlukningserstatning efter "den skemalagte model", jf. nedlukningsbekendtgørelsens §§ 4-10.

3.2. Klagen til Overerstatnings- og taksationskommissionen

Overerstatnings- og taksationskommissionen har den 27. juni 2023 modtaget Fødevarestyrelsens oprindelige klage af 23. juni 2023[3]. Fødevarestyrelsen har den 15. september 2023 indmeldt sagen til principiel behandling ved Overerstatnings- og taksationskommissionen. Overerstatnings- og taksationskommissionen har derfor lagt til grund, at Fødevarestyrelsen har fastholdt klagen over Erstatnings- og taksationskommissionens endelige afgørelse i sagen af 28. august 2023.

Kopenhagen Fur har den 15. september 2023 som repræsentant for avlersiden, herunder minkvirksomheden, der er repræsenteret af advokat Gert Storkborg, Norden Advokatfirma Advokatanpartsselskab, og advokat Nikolaj Schmidt Nielsen, DLA Piper Denmark Advokatpartnerelskab,

[2] Lovbekendtgørelse nr.10 af 6. januar 2022 om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink.
[3] Fødevarestyrelsen har den 30. juni 2023 berigtiget klagen af 23. juni 2023. Videre har styrelsen den 9. august 2023 fastholdt klagen i forbindelse med, at Erstatnings- og taksationskommissionen genoptog sagen og traf ny afgørelse den 7. august 2023. Efterfølgende har Erstatnings- og taksationskommissionen endnu en gang genoptaget sagen på anmodning fra minkvirksomheden (i relation til de erstatningsberettigede anlægsaktiver) og truffet ny (endelig) afgørelse i sagen den 28. august 2023.

ligeledes indmeldt klagesagen til principiel behandling ved Overerstatnings- og taksationskommissionen.

Begge parter har anmodet om, at behandlingen af klagesagen skulle sættes i bero under Overerstatnings- og taksationskommissionens behandling af principielle klagetemaer. Den 12. juli 2023 har formanden for Overerstatnings- og taksationskommissionen besluttet at imødekomme parternes ønske om berostillelse frem til den 1. februar 2024.

Den 20. september 2023 har Minksekretariatet, 2. instans, meddelt parterne, at klagesagen er blevet udvalgt til Overerstatnings- og taksationskommissionens behandling af principielle klagetemaer i anden klagerunde. Parterne har udvalgt denne sag som repræsentativ til behandling af spørgsmålene om overensstemmelse med miljøgodkendelse/-tilladelse, herunder bagatelagtig overskridelse af miljøtilladelse/-godkendelse, det forventede antal årligt solgte avlsdyr i 2021-2029 og godtgørelse af udgifter til forsikringer og skadedyrsbekæmpelse i mellemperioden (passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold)[4].

Fødevarestyrelsen har herudover påklaget spørgsmålet om korrektion for produktionsforskel mellem 2019 og 2020.

Minkvirksomheden har anført følgende øvrige klagepunkter:

- Korrektion for produktionsforskel mellem 2019 og 2020
- Værdisætning af avlsdyr, herunder spørgsmålet om pelsindeksering
- Modregning af avlshannernes skindværdi i 2029
- Markedskonform diskonteringsrente ved minkspecifik accessorisk virksomhed med salg af levende avlsdyr
- Godtgørelse af renteomkostninger i mellemperioden (passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold)[5]
- Godtgørelse af udgifter til sagkyndig bistand ved Erstatnings- og taksationskommissionen
- Vilkår til afgørelse om nedlukningserstatning

Minkvirksomheden har desuden anmodet om godtgørelse for sagkyndig bistand ved Overerstatnings- og taksationskommissionen.

Den 7. marts 2024 har Minksekretariatet, 2. instans, meddelt parterne, at klagesagen ikke ville blive færdigbehandlet samtidig med de øvrige repræsentative klagesager for klagetemaerne udvalgt i anden klagerunde. Dette skyldes, at Overerstatnings- og taksationskommissionen var blevet opmærksom på, at der i sagen indgår et eller flere klagetemaer, som er indmeldt som principielt klagetema i tredje klagerunde[6], hvorfor sagen er færdigbehandlet i forbindelse med kommissionens behandling af tredje klagerunde.

[4] Regelgrundlaget vedrørende godtgørelse for passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold er efterfølgende ændret således, at godtgørelsen opgøres som en fast andel af erstatningen for anlægsaktiverne. Henset hertil er dette klagepunkt ikke behandlet principielt af Overerstatnings- og taksationskommissionen i denne afgørelse.
[5] Regelgrundlaget vedrørende godtgørelse for passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold er efterfølgende ændret således, at godtgørelsen opgøres som en fast andel af erstatningen for anlægsaktiverne. Klagepunktet er behandlet herefter.
[6] Den 1. marts 2024 indmeldte Fødevarestyrelsen og Kopenhagen Fur, som repræsentant for avlersiden, endelige klagetemaer og repræsentative klagesager for tredje klagerunde.

3.3. Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse

Erstatnings- og taksationskommissionen har den 28. august 2023 truffet afgørelse om nedlukningserstatning til minkvirksomheden på i alt 15.827.693,11 kr., hvoraf den samlede udbetaling til minkvirksomheden udgør 11.005.885,78 kr.[7]

Erstatnings- og taksationskommissionens begrundelser for de enkelte erstatningsposter er inddraget i relevant omfang under Overerstatnings- og taksationskommissionens begrundelse. Se hertil afsnit 5.

3.4. Partsindlæg

3.4.1. Fødevarestyrelsens bemærkninger

Fødevarestyrelsen har den 23. juni 2023 fremsendt klage over Erstatnings- og taksationskommissionens oprindelige afgørelse i sagen samt berigtiget klagen den 30. juni 2023. Styrelsen har den 9. august 2023 fastholdt klagen i forbindelse med, at Erstatnings- og taksationskommissionen genoptog sagen og traf ny afgørelse. Overerstatnings- og taksationskommissionen har forstået Fødevarestyrelsens indmelding af klagesagen til principiel behandling den 15. september 2023 således, at styrelsen også har fastholdt klagen i forhold til Erstatnings- og taksationskommissionens endelige afgørelse i sagen af 28. august 2023.

Den 5. og 12. oktober 2023 har Fødevarestyrelsen indsendt yderligere bemærkninger til sagen.

Bemærkningerne er mundtligt suppleret ved Overerstatnings- og taksationskommissionens møde med parterne den 4. januar 2024.

Fødevarestyrelsen har efterfølgende indsendt yderligere bemærkninger den 5. januar 2024 og 5. februar 2024 samt telefonisk afgivet yderligere bemærkninger den 6. maj 2024.

3.4.1.1. Miljøgodkendelse/-tilladelse, herunder bagatelagtig overskridelse af miljøgodkendelse/-tilladelse

Fødevarestyrelsen har nedlagt påstand om, at både antal avlstæver og antal minkskind reduceres efter nedlukningsbekendtgørelsens § 16, stk. 2, svarende til det tilladte antal årstæver på 1.760 styk.

Til støtte for påstanden har Fødevarestyrelsen gjort gældende, at der ikke er hjemmel til at tillade bagatelagtig overskridelse af minkvirksomhedens miljøtilladelse i forhold til det angivne antal årstæver i tilladelsen/godkendelsen, men at overskridelse skal medføre reduktion efter nedlukningsbekendtgørelsens § 16, stk. 2. Reduktionen skal foretages både i antal producerede skind, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 4, og i antal avlsdyr, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 5, efter formlen 1760/1800 = 0,977 (det tilladte antal årstæver divideret med det optalte antal avlstæver).

[7] Beløbet er anført som erstatning og kompensation efter modregning og fordeling til rettighedshavere (Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse afsnit 7.1.). Erstatnings- og taksationskommissionen har hertil i den samlede udbetaling til minkvirksomheden tillagt godtgørelse for nødvendige udgifter til sagkyndig bistand (Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse afsnit 9.).

Fødevarestyrelsen har henvist til, at Erstatnings- og taksationskommissionen har vurderet, at miljøtilladelsen er overholdt, selvom der er optalt 40 tæver mere end tilladt i miljøtilladelsen, med den begrundelse, at der kan være udsving over året, og at et udsving på 40 tæver er af "bagatelagtig karakter".

Videre har Fødevarestyrelsen henvist til, at Erstatnings- og taksationskommissionen har fastlagt antallet af mink i minkvirksomheden i 2020 til 1.800 avlstæver og 11.838 hvalpe (inkl. hanner). Styrelsen har bemærket, at der ifølge minkvirksomhedens oplysninger ikke findes en miljøtilladelse eller -godkendelse for ejendommen, men at det fremgår af en tilsynsrapport fra Kommune 1 [8], at ejendommens lovlige husdyrproduktion er 1.760 minktæver. Fødevarestyrelsen har anført, at styrelsen er enig i, at tilsynsrapporten kan lægges til grund som tilstrækkelig dokumentation for minkvirksomhedens lovlige husdyrproduktion. Med henvisning til, at det i sagen ikke er bestridt, at der er optalt 1.800 minktæver, og at virksomheden har modtaget driftstabserstatning baseret på dette antal minktæver, har styrelsen anført, at der ved nedslagningen er optalt 40 flere minktæver end miljøtilladelsens 1.760 minktæver.

Fødevarestyrelsen har desuden henvist til formuleringen af nedlukningsbekendtgørelsens § 16, stk. 1, hvorefter den virksomhed, som søges erstattet og kompenseret, *umiddelbart forud for nedslagningen* af mink som følge af COVID-19 i Danmark i 2020, skal være i overensstemmelse med meddelte godkendelser og tilladelser. Styrelsen har bemærket, at det er ubestridt, at der på dette tidspunkt blev optalt 1.800 minktæver, mens det tilladte antal var 1.760, ifølge Kommune 1 .

Endvidere har Fødevarestyrelsen anført, at begrebet årstæver skal forstås som parrede tæver, jf. vejledningen om pelsdyrfarme. De parrede tæver (moderdyr) pr. 1. juli vil ofte også være til stede på farmen i november måned.

Endelig har Fødevarestyrelsen anført, at det fremgår tydeligt af den politiske aftale, at der ikke skal ydes erstatning for mere, end hvad der var tilladt.

3.4.1.2. Salgsomkostninger til Kopenhagen Fur

Fødevarestyrelsen har nedlagt påstand om, at der ikke korrigeres for salgsomkostninger til Kopenhagen Fur. Styrelsen har gjort gældende, at der ikke generelt kan korrigeres for salgsomkostninger, men at der kun bør ske en korrektion, såfremt salgsomkostningerne udgør en større omkostning, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6.

Fødevarestyrelsen har henvist til Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse i 2023-124959[9], hvor Overerstatnings- og taksationskommissionen afviste generelt at regulere udgifter til salgsomkostninger, som det er sket ved behandlingen i Erstatnings- og taksationskommissionen. Styrelsen har dertil bemærket, at der dog bør korrigeres, hvis der i en konkret sag er en større omkostning.

[8] Fødevarestyrelsen har skrevet [redacted], men må retteligt mene Kommune 1 , der er tilsynsmyndighed for minkvirksomheden.
[9] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 29. december 2023.

3.4.1.3. Korrektion for produktionsforskel mellem 2019 og 2020

Indledningsvist har Fødevarestyrelsen anført, at det ved beregning af produktionsforskel er helt afgørende, at opgørelsen af produktionen af mink i 2019 er sammenlignelig med optællingen af mink ved nedslagningen i 2020. Fødevarestyrelsen har anført, at opgørelsen skal ske "mink over mink", og at dette er i overensstemmelse med den metode, som fremgår af vejledning til udfyldelse af oplysningsskema til forenklet model punkt 6.1, og som er fastlagt i dialog med erhvervet.

Fødevarestyrelsen har henvist til styrelsens bemærkninger i sagerne 2023-120551[10] og 2024-170682[11], som gengives nedenfor.

3.4.1.3.1. Opgørelse af 2020-produktionen

Fødevarestyrelsen har nedlagt principal påstand om, at 2020-produktionen opgøres på grundlag af det af Fødevarestyrelsen estimerede antal hvalpe (inkl. hanner) tillagt avlstæver i forbindelse med nedslagningen i 2020 ("mink over mink").

Fødevarestyrelsen har subsidiært nedlagt påstand om, at 2020-produktionen opgøres på grundlag af det af Fødevarestyrelsen estimerede antal hvalpe (inkl. hanner) i forbindelse med nedslagningen i 2020 ("skind over skind").

Fødevarestyrelsen har henvist til, at opgørelsesmetoden for 2020 følger direkte af ordlyden af nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 1, og § 4, stk. 5, og at en formålsfortolkning leder til samme resultat. Formålet med bestemmelsen er at estimere omkostningerne forbundet med at producere de skind, som danner grundlag for den tabte indtjening for perioden 2021-2029.

Fødevarestyrelsen har anført, at det er i strid med nedlukningsbekendtgørelsen at opgøre 2020-produktionen ud fra en beregning af produktionen i 2020 på grundlag af regnskabsoplysninger. Fødevarestyrelsen har i den forbindelse henvist til, at der alene indhentes oplysninger om 2019-produktionen, idet oplysningerne om 2020-produktionen allerede var indtastet i oplysningsskemaet som optalte mink i 2020. Dette underbygger, at regeludsteder ikke har haft til hensigt, at der skulle foretages en beregning af 2020-produktionen ud fra regnskabsoplysninger mv. på samme måde, som tilfældet er for 2019-produktionen.

Herudover har Fødevarestyrelsen bemærket, at hvis korrektionsfaktoren beregnes på et andet antal mink end det antal, der lægges til grund for den fremtidige indtægt ved salg af skind, så afspejler det korrigerede omkostningsgrundlag ikke de omkostninger, der skal betales for at opnå de fremtidige indtægter. Konsekvensen heraf kan være, at de endelige styk-omkostninger pr. erstattet produceret minkskind kan ende med at afvige væsentligt fra den opgjorte omkostning pr. produceret mink i 2019.

Fødevarestyrelsen har mere generelt henvist til, at 2020-regnskaberne for avlere med kalenderårsregnskaber erfaringsmæssigt ikke indeholder mængdeangivelser på mink, der blev destrueret med skind i 2020 som følge af COVID-19. Det vil af den årsag ikke altid være muligt at beregne minkvirksomhedens minkproduktion i 2020.

[10] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 4. juni 2024.
[11] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 17. maj 2024, som berigtiget den 27. maj 2024.

3.4.1.3.2. Opgørelse af 2019-produktionen (kalenderårsregnskab[12])

Fødevarestyrelsen har nedlagt principal påstand om, at opgørelse af 2019-produktionen for virksomheder, der aflægger regnskab efter kalenderåret, skal følge modellen: beholdning ultimo (tillagt salg og fratrukket køb), fratrukket beholdning primo samt tillagt avlstæver ultimo ("mink over mink").

Fødevarestyrelsen har subsidiært nedlagt påstand om, at opgørelse af 2019-produktionen for virksomheder, der aflægger regnskab efter kalenderåret, skal følge modellen: beholdning ultimo (tillagt salg og fratrukket køb), fratrukket beholdning primo ("skind over skind").

Fødevarestyrelsen har anført, at 2019-produktionen skal opgøres på en måde, der i videst muligt omfang er sammenlignelig med 2020-produktionen. Det er således afgørende, at opgørelsesmetoden for 2019-produktionen afspejler, at de optalte mink i 2020 ikke indeholder skind fra avlshanner pelset i foråret 2020, hvorfor opgørelsen af minkproduktionen i 2019 skal tage højde herfor ved alene at tillægge avlstæver ultimo til den beregnede skindproduktion, korrigeret for køb og salg af levende mink. Avlshannerne er allerede medregnet i 2019-opgørelsen af skind (idet hannerne er pelset i foråret efter parring), hvorfor der alene skal tillægges avlstæver ultimo ved en opgørelse "mink over mink" for at undgå, at avlshannerne bliver medregnet dobbelt.

Fødevarestyrelsen har i den forbindelse bemærket, at de pelsede avlshanner fra foråret 2020 ikke indgår i optællingerne af mink i forbindelse med nedslagningen som følge af COVID-19. Ved nedslagningen blev der alene optalt avlstæver og "hvalpe inkl. hanner", hvorfor der ved opgørelsen af 2019-produktionen alene skal anvendes en beholdningsforskydnings-model tillagt avlstæver ultimo for at opnå sammenlignelighed mellem de to år.

3.4.1.4. Værdisætning af avlsdyr, herunder spørgsmålet om pelsindeksering

Fødevarestyrelsen har tilsluttet sig minkvirksomhedens påstand om pelsindeksering.

Fødevarestyrelsen har for så vidt angår spørgsmålet om værdisætning af avlsdyr, herunder pelsindeksering, henvist til styrelsens bemærkninger i sagerne 2023-120551[13], 2023-124959[14] og 2023-125275[15], som gengives nedenfor.

Fødevarestyrelsen har under Overerstatnings- og taksationskommissionens møde med parterne tilsluttet sig Overerstatnings- og taksationskommissionens principielle afgørelse i sagen 2023-124959[16], hvorefter værdien af avlsdyr fastsættes til 2,4 gange skindprisen pr. avlstæve, samt at skindprisen skal korrigeres for minkvirksomhedens faktiske pelsindeks op til indeks 105.

Fødevarestyrelsen har til støtte for anvendelse af pelsindekset anført, at indeksreguleringen giver et mere retvisende resultat. Samtidig har styrelsen påpeget, at skindprinsen er politisk fastsat, hvorfor der ikke kan korrigeres højere end til indeks 105. Fødevarestyrelsen har under

[12] Opgørelsesmetoden er den samme for regnskaber, der følger kalenderåret, og skæve regnskabsår, der afsluttes i november-maj.
[13] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 4. juni 2024.
[14] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 29. december 2023
[15] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 4. juni 2024.
[16] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 29. december 2023.

henvisning til bilag 5[17] til den politiske aftale anført, at indeksloftet er en politisk præmis for den relativt høje skindpris på 332,75 kr.

Fødevarestyrelsen har desuden anført, at det er styrelsen opfattelse, at også avlere med højere pelsindeks end 105 vil opnå fuld erstatning grundet den høje politisk fastsatte skindpris.

Over for minkvirksomhedens argument om, at indeksloftet alene fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 3, der vedrører erstatning for tabt indtjening ved produktion af mink, har Fødevarestyrelsen anført, at også nedlukningsbekendtgørelsens § 9 anvender pelsindeksering op til indeks 105.

3.4.1.5. Modregning af avlshannernes skindværdi i 2029

Fødevarestyrelsen har for så vidt angår spørgsmålet om modregning af avlshannernes skindværdi i 2029 henvist til styrelsens anførte bemærkninger i sagerne 2023-120551[18], 2023-124959[19] og 2023-125275[20].

Fødevarestyrelsen har under Overerstatnings- og taksationskommissionens møde med parterne tilsluttet sig Overerstatnings- og taksationskommissionens principielle afgørelse i sagen 2023-124959[21], hvorefter værdien af avlsdyr fastsættes til 2,4 gange den pelsindeksregulerede skindpris pr. avlstæve, og kommissionen fastslår, at der ikke er hjemmel til at modregne erstatning for tabt indtjening for produktion af skind i erstatningen for avlsdyrene som et anlægsaktiv.

3.4.1.6. Det forventede antal årligt solgte avlsdyr i 2021-2029

Fødevarestyrelsen har nedlagt påstand om stadfæstelse af Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse om antal solgte levende avlsdyr i 2021-2029.

Fødevarestyrelsens har anført, at der ikke er fremlagt dokumentation for, at salget i 2019 ikke er retvisende for det fremtidige salg.

Videre har Fødevarestyrelsen henvist til andre sager, hvor minkvirksomheden har fremsat anmodning om korrektion af fremtidigt salg af avlsdyr med den begrundelse, at der tidligere har været et større salg. Hertil har styrelsen bemærket, at disse anmodninger i de andre sager i 1. instans alle er blevet afvist med den begrundelse, at større salg i tidligere år ikke udgør en konkret årsag, der kan føre til en korrektion af det fremtidige salg.

Fødevarestyrelsen har henvist til, at der af nedlukningsbekendtgørelsens § 9, stk. 2, fremgår en udtrykkelig betingelse, hvorefter en korrektion af det fremtidige salg skal begrundes i konkrete forhold hos minkvirksomheden. Fødevarestyrelsen har hertil anført, at det forhold, at markedet bevæger sig i 10-årige cyklusser, er et markedsvilkår og ikke et konkret forhold for en minkvirk-

---

[17] Den politiske aftale s. 19:
" - Skindprisen for avleren beregnes med udgangspunkt i en skindpris på 332,75 kr./skind
- Skindprisen korrigeres for avlerens individuelle opnåede pris sammenlignet med gennemsnittet i 2017-18, dog kan indekset for skindkvalitet i beregningen ikke overstige indeks 105".

[18] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 4. juni 2024.

[19] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 29. december 2023.

[20] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 4. juni 2024.

[21] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 29. december 2023.

somhed. Der er derfor ikke hjemmel til at foretage korrektion alene med henvisning til, at der historisk har været et større salg.

Angående muligheden for korrektion af merprisen ved salg af levende avlsdyr har Fødevarestyrelsen anført, at det i nedlukningsbekendtgørelsens § 9, stk. 3, udtrykkeligt er fastlagt, at der skal tages udgangspunkt i de faktiske priser i perioden 2015-2019. Hvis det havde været hensigten at give en tilsvarende generel korrektionsmulighed i forhold til antallet af solgte avlsdyr, skulle dette fremgå af bekendtgørelsen.

Fødevarestyrelsen har tilsluttet sig Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse om, at alene avlsdyr solgt for mindst 206,73 kr. pr. stk. kan indgå i antal solgte avlsdyr i 2019 og dermed i grundlaget for erstatningen efter nedlukningsbekendtgørelsens § 9.

3.4.1.7. Markedskonform diskonteringsrente ved accessorisk virksomhed (salg af levende avlsdyr)

Fødevarestyrelsen har nedlagt påstand om, at den markedskonforme diskonteringsrente skal fastsættes til 11,35 %.

Fødevarestyrelsen har for så vidt angår spørgsmålet om markedskonform diskonteringsrente henvist til styrelsens bemærkninger i sagerne 2023-120551[22], 2023-124959[23] og 2023-125275[24], som gengives nedenfor.

Fødevarestyrelsen har til støtte herfor anført, at accessorisk virksomhed ikke var en del af den politiske aftale. Erstatning for accessorisk virksomhed er først kommet til i forbindelse med udfærdigelsen af nedlukningsbekendtgørelsen.

Af samme grund er det ikke relevant at henvise til EU-kommissionens afgørelse af 7. april 2021, da der ikke i de elementer, der var notificeret til EU-kommissionen forud for afgørelsen, indgik erstatning for accessorisk virksomhed.

Vedrørende EU-kommissionens afgørelse af 10. januar 2022, nærmere punkt 15 og 21 a, har Fødevarestyrelsen henvist til, at diskontering af accessorisk virksomhed ved salg af avlsdyr er omtalt uden en henvisning til en sats på 5,14 %. I modsætning hertil fremgår det af afgørelsen, at fremtidig indtjening og restværdi af anlægsaktiver skal diskonteres med faktoren 5,14 %.

Til støtte for en markedskonform diskonteringsrente på 11,35 % har Fødevarestyrelsen anført, at baggrunden herfor er et omfattende analysearbejde, udført af de anerkendte revisionshuse EY, KPMG og PwC.

En årlig markedskonform diskonteringsrente egner sig bedst til at blive fastsat på et fagligt funderet grundlag. Den markedskonforme diskonteringsrente egner sig således ikke til skønsmæssig behandling i den enkelte kommission.

---

[22] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 4. juni 2024.
[23] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 29. december 2023.
[24] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 4. juni 2024.

Det bør tillægges betydning, at regeludsteder har anvendt to forskellige begreber i nedlukningsbekendtgørelsen, henholdsvis *diskonteringsfaktor* og *markedskonform diskonteringsrente.*

I forhold til den fastsatte diskonteringsfaktor på 5,14 % har Fødevarestyrelsen anført, at den er en del af den skemalagte model. Nogle elementer i modellen giver en højere erstatning end en afgørelse efter ekspropriationsretlige principper, og andre elementer ligger lavere. Afgørende er dog, at man ikke kan tage enkeltelementer ud – det er et samlet hele.

Den markedskonforme diskonteringsrente bør fastsættes ud fra forudsætningen om minkerhvervet som going concern med almindelig drift og almindelige risici inden for den pågældende branche.

Over for minkvirksomhedens argument om uretfærdighed i omkostningsdiskonteringen har Fødevarestyrelsen under henvisning til nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6, anført, at omkostningerne for accessorisk virksomhed trækkes ud før diskonteringen. Udgifterne følger således minken.

Vedrørende sambehandlingsmodellen har Fødevarestyrelsen præciseret, at udlejervirksomheden betaler for ordningen, idet virksomheden ikke får nutidserstatning, men må nøjes med erstatning for restværdien i 2029 og en tilbagediskontering i 8,5 år. Til gengæld kommer udlejerdelen hurtigere igennem ordningen. Fødevarestyrelsen har videre oplyst, at hensynet bag ordningen generelt har været, at mange virksomheder har økonomisk samdrift, selvom der juridisk er tale om forskellige enheder.

3.4.1.8. Godtgørelse af renteomkostninger i mellemperioden (passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold)

Fødevarestyrelsen har nedlagt påstand om stadfæstelse af Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse om kompensation for renteomkostninger og gjort anbringender gældende vedrørende dette klagepunkt. Disse bemærkninger er afgivet forinden ændring af regelgrundlaget for godtgørelse af renteomkostninger for passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold, hvorefter godtgørelsen opgøres som en fast andel af erstatningen for anlægsaktiverne, hvorfor bemærkningerne ikke gengives i denne afgørelse.

3.4.1.9. Godtgørelse af omkostninger til skadedyrsbekæmpelse i mellemperioden (passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold)

Fødevarestyrelsen har nedlagt påstand om stadfæstelse af Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse om kompensation omkostninger til skadedyrsbekæmpelse og gjort anbringender gældende vedrørende dette klagepunkt. Disse bemærkninger er afgivet forinden ændring af regelgrundlaget for godtgørelse af renteomkostninger for passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold, hvorefter godtgørelsen opgøres som en fast andel af erstatningen for anlægsaktiverne, hvorfor bemærkningerne ikke gengives i denne afgørelse.

3.4.1.10. Godtgørelse af omkostninger til forsikringer i mellemperioden (passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold)

Fødevarestyrelsen har nedlagt principal påstand om stadfæstelse af Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse om kompensation for udgifter til forsikringer og gjort anbringender

gældende vedrørende dette klagepunkt. Disse bemærkninger er afgivet forinden ændring af regelgrundlaget for godtgørelse af renteomkostninger for passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold, hvorefter godtgørelsen opgøres som en fast andel af erstatningen for anlægsaktiverne, hvorfor bemærkningerne ikke gengives i denne afgørelse.

3.4.1.11. Godtgørelse for nødvendige udgifter til sagkyndig bistand ved Erstatnings- og taksationskommissionen

Fødevarestyrelsen har for så vidt angår spørgsmålet om godtgørelse for minkvirksomhedens nødvendige udgifter til sagkyndig bistand henvist til styrelsens bemærkninger i sagerne 2023-120551[25], 2023-124959[26] og 2023-125275[27], som gengives nedenfor.

Fødevarestyrelsen har om godtgørelse for udgifter til sagkyndig bistand ved Erstatnings- og taksationskommissionen bemærket, at styrelsen er indstillet på, at der i de første kalibreringssager fastsættes en højere godtgørelse for sagkyndig bistand udover påkrævede revisoromkostninger, i forventning om et væsentligt lavere omkostningsniveau i fremtidige sager.

Fødevarestyrelsen har anført, at omkostningerne ikke bør være urimeligt høje i forhold til sagens karakter og omfang samt det generelle niveau for omkostninger i lignende sager.

3.4.1.12. Vilkår til afgørelse om nedlukningserstatning

Fødevarestyrelsen har for så vidt angår spørgsmålet om vilkår til afgørelse om nedlukningserstatning henvist til styrelsens bemærkninger i sagerne 2023-120551[28], 2023-124959[29] og 2023-125275[30], som gengives nedenfor.

Fødevarestyrelsen har nedlagt påstand om, at hovedparten af de vilkår, som er fastsat i Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse, opretholdes, dog at nogle af vilkårene tilpasses, og at nogle af vilkårene eventuelt flyttes til et afsnit indeholdende information.

Fødevarestyrelsen har overordnet gjort gældende, at fastsættelse af vilkår har hjemmel i minkloven og nedlukningsbekendtgørelsen, og at det fremgår af erstatnings- og taksationsbekendtgørelsens § 17[31], at Fødevarestyrelsen skal udbetale erstatning og kompensation, "når vilkårene for udbetaling er opfyldt". Det følger således af bestemmelsen, at der i afgørelsen om erstatning og kompensation skal fastsættes vilkår for udbetalingen.

Fødevarestyrelsen har anført, at vilkår 1-6, 8 og 25 bør bibeholdes, eventuelt med ændringer som foreslået i det indhentede responsum. Vilkår 7 bør ligeledes bibeholdes, men eventuelt ændres som foreslået i responsummet, for at sikre, at minkvirksomheden erklærer sig bekendt med vilkårene.

[25] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 4. juni 2024.
[26] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 29. december 2023.
[27] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 4. juni 2024.
[28] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 4. juni 2024.
[29] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 29. december 2023.
[30] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 4. juni 2024.
[31] Nugældende erstatnings- og taksationsbekendtgørelse § 28, stk. 1.

Vilkår 9-10, 12-13, 15-19 og 21-23 bør bibeholdes som information med de i responsummet foreslåede ændringer.

Vilkårene 11 og 14 bør ligeledes bibeholdes som information. Ejendomsretten til de erstattede aktiver er i praksis overgået til staten ved minkvirksomhedens indlevering af erklæringen om tiltrædelse af vilkårene og Fødevarestyrelsens efterfølgende udbetaling af nedlukningserstatning. Efter indlevering af vilkårserklæring og udbetaling vil der kun være meget begrænsede direkte omkostninger relateret til aktiverne, og forsikringer kan opsiges. Minkvirksomheden kan ikke forvente, at staten vil betale for vedligeholdelse uden forudgående aftale, og der vil yderst sjældent være udgifter til opbevaring af løsøreaktiver. Der er ikke grundlag for, at staten skal betale for leje af den jord, aktiverne ligger på, da der ydes erstatning for tabt indtjening indtil 2030. Efter nedlukningsbekendtgørelsens § 22, stk. 1[32], sammenholdt med erstatnings- og taksationsbekendtgørelsens § 17[33], er der alene mulighed for at betale erstatning frem til minkvirksomhedens opfyldelse af vilkårene.

Vilkår 20 bør omformuleres og bibeholdes som information til minkvirksomheden. Der er ikke tale om en ensidig begrænsning af statens ansvar. Delvis nedrivning vil i nogle tilfælde være i minkvirksomhedens interesse, og vilkåret er lovligt som "det mindre i det mere".

Vilkår 24 er udgået i de seneste afgørelser fra Erstatnings- og taksationskommissionen og kan udgå i denne afgørelse.

Vilkår 26 bør opretholdes som information til minkvirksomheden. Det er åbenbart, at kommissionen ikke kan træffe afgørelse om, at nedrivning skal foregå i strid med gældende regler.

3.4.2. Minkvirksomhedens bemærkninger

Minkvirksomheden har den 27. juni 2023, 4. oktober 2023, 5. oktober 2023 og 16. oktober 2023 fremsendt partsbemærkninger. Minkvirksomheden har den 17. november 2023 fremsendt et sammenfattende indlæg med bemærkninger til sagen, der dog er erstattet af et nyt sammenfattende indlæg af 28. november 2023. Minkvirksomheden har desuden afgivet supplerende bemærkninger henholdsvis pr. telefon den 29. november 2023 og ved brev af 21. december 2023.

Bemærkningerne er mundtligt suppleret ved Overerstatnings- og taksationskommissionens møde med parterne den 4. januar 2024.

Minkvirksomheden har henholdsvis den 9. januar 2024, 16. januar 2024 og 2. februar 2024 fremsendt supplerende bemærkninger og oplysninger.

3.4.2.1. Miljøgodkendelse/-tilladelse, herunder bagatelagtig overskridelse

Minkvirksomheden har principalt nedlagt påstand om stadfæstelse af Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af spørgsmålet om overensstemmelse med miljøgodkendelse/-tilladelse.

[32] Dagældende nedlukningsbekendtgørelsen § 22, stk. 1. Ordlyden af denne bestemmelse er ændret ved senere ændringsbekendtgørelser.
[33] Nugældende erstatnings- og taksationsbekendtgørelse § 28, stk. 1.

Minkvirksomheden har subsidiært nedlagt påstand om, at antallet af producerede skind skal forøges med 40 styk, såfremt Overerstatnings- og taksationskommissionen måtte komme frem til, at antallet af avlstæver reduceres til miljøtilladelsens maksimum på 1.760 styk.

Minkvirksomheden har bemærket, at det aldrig har været kutyme for miljømyndighederne at optælle avlsdyrene i oktober eller november måned på danske minkfarme for at påse overholdelse af kapacitetsgrænsen i miljøtilladelsen. Minkvirksomheden har derfor anført, at tidspunktet for Fødevarestyrelsens optælling af besætningen ved nedslagningen var særdeles atypisk set i forhold til den ansvarlige miljømyndigheds praksis. I forlængelse heraf har minkvirksomheden henvist til Miljøministeriets og Skov- og Naturstyrelsens "Vejledning om pelsdyrfarme" fra 2004, afsnittet om beregning af årstæver og antal dyreenheder, hvoraf det specifikt fremgår, at antallet af dyr på en minkfarm varierer gennem året, og at antallet af årstæver normalt svarer til antallet af tæver på farmen pr. 1. juli.

Endvidere har minkvirksomheden anført, at det er helt normalt og forventeligt, at avlere, der udnytter produktionsomfanget i miljøtilladelsen 100 %, vil have et begrænset antal overskydende avlshunner i november og december. Dette skyldes, at avleren helt naturligt pga. ordinær dødelighed i besætningen vil miste avlshunner i løbet af vinteren og foråret, samt at mange avlere foretager finsortering af deres avlsdyr i december eller januar for at fravælge nogle af de ringeste avlstæver forud for parring i marts. Denne driftspraksis har også været normen for minkvirksomheden i denne sag, hvorfor der hvert år i november og december var flere avlshunner end den efterfølgende 1. juli.

Desuden har minkvirksomheden bemærket, at Erstatnings- og taksationskommissionen i afgørelsens begrundelse har forholdt sig til Fødevarestyrelsens påstand i sagen uden at finde anledning til at ændre afgørelsen på dette punkt.

Angående den subsidiære påstand har minkvirksomheden gjort gældende, at de 40 overskydende minktæver, som blev optalt af Fødevarestyrelsen ved nedslagningen af besætningen, skal regnes med i det estimerede antal årligt producerede skind i minkvirksomheden i perioden 2021-2029, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 5, fordi disse minktæver, jf. ovenstående beskrevne driftspraksis, ville være døde naturligt eller frasorteret forud for parring i marts 2021 samt pelset. De 40 overskydende minktæver var således reelt en del af skindproduktionen i 2020.

3.4.2.2. Korrektion for produktionsforskel mellem 2019 og 2020

Minkvirksomheden har nedlagt påstand om, at Overerstatnings- og taksationskommissionen stadfæster Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af spørgsmålet om korrektion for produktionsforskel.

Minkvirksomheden har henvist til avlers bemærkninger i sagerne 2023-120551[34] og 2024-170682[35], som gengives nedenfor.

Indledningsvist har minkvirksomheden gjort gældende, at baggrunden for opgørelsen af korrektionsfaktoren i nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6, 3. pkt., er at sikre, at de samlede

[34] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 4. juni 2024.
[35] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 17. maj 2024, som berigtiget den 27. maj 2024.

driftsomkostninger i 2019 ”overføres” til de af Fødevarestyrelsen optalte mink i november 2020, idet minkvirksomhedernes erstatning beregnes på baggrund af disse.

3.4.2.2.1. Opgørelse af 2020-produktionen

Vedrørende opgørelsen af minkvirksomhedens produktion af mink i 2020 har minkvirksomheden gjort gældende, at Fødevarestyrelsens estimerede antal mink på baggrund af optællingen i november 2020 skal anvendes. Minkvirksomheden har understreget, at parterne er enige herom.

Minkvirksomhedens produktion af mink i 2020 til brug for korrektionsfaktoren skal således fastsættes til 13.638 (11.838 hvalpe (inkl. hanner) + 1.800 avlstæver), svarende til det af Fødevarestyrelsen optalte antal mink i 2020.

3.4.2.2.2. Opgørelse af 2019-produktionen

Vedrørende minkvirksomheder med kalenderårsregnskaber har minkvirksomheden bemærket, at den af Overerstatnings- og taksationskommissionen anførte opgørelsesmetode for opgørelsen af antal producerede minkskind i 2019 i sagen 2023-124959[36] er korrekt, såfremt minkvirksomhedens avlsdyr i 2019 tillægges (for en opgørelse ”mink over mink”).

Vedrørende opgørelsen af minkvirksomhedens produktion af mink i 2019 har minkvirksomheden således gjort gældende, at det beregnede antal producerede minkskind i 2019 opgøres som den regnskabsopgjorte difference mellem det samlede antal mink og skind henholdsvis primo og ultimo, korrigeret for køb/salg af mink og skind i det pågældende år. Opgørelsen vil medføre 10.365 producerede minkskind i 2019 (12.839 – 10.752 = 2.087 og herefter 12.452 – 2.087 = 10.365).

Minkvirksomheden har anført, at korrektionsfaktoren skal opgøres ”mink over mink”, altså på baggrund af det samlede antal hvalpe og avlsdyr, da korrektionsfaktoren vedrører de samlede driftsomkostninger i minkvirksomheden, ligesom nedlukningsbekendtgørelsens § 4 sondrer mellem ”produktion af minkskind” og ”produktion af mink”.

Minkvirksomheden har gjort gældende, at avlshanner skal indgå i opgørelsen af produktionen af mink i 2019. Over for Fødevarestyrelsens argument om, at en minkvirksomhed sædvanligvis pelser avlshannerne i det tidlige forår efter endt parring, og i efteråret pelser de hvalpe og avlshunner, der ikke skal bruges som avlsdyr det kommende år, har minkvirksomheden anført, at ikke alle minkvirksomheder foretager pelsning af avlshannerne i foråret efter endt parring. Som følge heraf vil en opgørelse af korrektionsfaktor som anført af Fødevarestyrelsen medføre, at korrektionsfaktoren for nogle minkvirksomheder vil blive fastsat for højt.

Minkvirksomheden har til støtte for en opgørelse ”mink over mink” henvist til, at korrektionsfaktoren i den forenklede model opgøres på baggrund af det samlede antal mink (dog uden avlshannerne i 2019) jf. § 6 i bekendtgørelse om forenklet model[37]. Minkvirksomheden har anført, at det er uhensigtsmæssigt, hvis der er forskel i opgørelse af produktionsfaktoren for de min-

[36] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 29. december 2023.

[37] Bekendtgørelse nr. 1195 af 27. september 2023 om forenklet model for fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder med egenproduktion af mink i 2020 ved permanent nedlukning af minkvirksomhedens drift med senere ændringer.

kvirksomheder, der ansøger efter den skematiske model i nedlukningsbekendtgørelsen og de minkvirksomheder, der ansøger efter bekendtgørelse om forenklet model.

Minkvirksomheden har således principalt nedlagt påstand om, at produktionen af mink i 2019 fastsættes til 13.032 mink (10.365 hvalpe + 2.163 avlstæver + 504 avlshanner).

Minkvirksomheden har subsidiært nedlagt påstand om, at produktionen af mink i 2019 fastsættes til 12.528 mink (10.365 hvalpe + 2.163 avlstæver).

3.4.2.2.3. Beregning af korrektionsfaktoren

Minkvirksomheden har principalt nedlagt påstand om stadfæstelse af Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse om, at korrektionsfaktoren skal opgøres til 104,65 % på baggrund af en produktion på 13.032 mink i 2019 og 13.638 mink i 2020.

Minkvirksomheden har subsidiært nedlagt påstand om, at korrektionsfaktoren skal opgøres til 108,86 % på baggrund af en produktion på 12.528 mink i 2019 (13.032 mink – 504 avlshanner) og 13.638 mink i 2020, såfremt Overerstatnings- og taksationskommissionen måtte finde, at avlshannerne ikke skal medregnes i produktionen af mink i 2019. Minkvirksomheden har understreget, at dette er i overensstemmelse med Fødevarestyrelsens påstand.

Minkvirksomheden har anført, at hvis Overerstatnings- og taksationskommissionen kommer frem til en anden opgørelsesmetode end "mink over mink", vil der være en forskel på behandlingen af de minkvirksomheder, der ansøger efter den skematiske model, og de minkvirksomheder, der ansøger efter den forenklede model, hvilket vil være uhensigtsmæssigt og uacceptabelt.

3.4.2.3. Værdisætning af avlsdyr, herunder spørgsmålet om pelsindeksering

Minkvirksomheden har nedlagt påstand om, at værdien af minkvirksomhedens avlsdyr skal fastsættes til 691,35 kr. pr. avlsdyr, svarende til dobbelt skindpris korrigeret for minkvirksomhedens pelsindeks (indeks 103,885).

Minkvirksomheden har for så vidt angår spørgsmålet om værdisætning af avlsdyr, herunder pelsindeksering, henvist til avlernes bemærkninger i sagerne 2023-120551[38] og 2023-125275[39], som gengives nedenfor.

Til støtte for anvendelse af minkvirksomhedens pelsindeks har minkvirksomheden anført, at avlsdyrene skal opgøres til handelsværdi ud fra skindprisen på 332,75 kr., jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 5, stk. 5. Minkvirksomheden har anført, at skindkvaliteten af de hvalpe, som avlsdyrene producerer – illustreret ved pelsindekset – påvirker handelsværdien, hvorfor man nødvendigvis må korrigere avlsdyrenes værdi med minkvirksomhedens faktiske pelsindeks.

Over for Fødevarestyrelsens argument om, at der ikke kan korrigeres højere op end til indeks 105, har minkvirksomheden under henvisning til nedlukningsbekendtgørelsen § 5, stk. 5, anført, at bestemmelsen ikke indeholder et maksimum for pelsindekset. Hertil har minkvirksomheden anført, at der kun er fastsat et maksimum for pelsindekset i nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 3, sidste punktum, der alene omfatter erstatning for tabt indtjening ved produktion af mink.

[38] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 4. juni 2024.
[39] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 4. juni 2024.

Minkvirksomheden har endvidere anført, at hvis der sker en korrektion for minkvirksomhedens konkrete pelsindeks med det anførte maksimum på indeks 105, vil det medføre, at staten opnår en utilsigtet besparelse, idet der korrigeres fuldt ud for minkvirksomheder med pelsindeks under 100, mens der alene korrigeres op til indeks 105 for de minkvirksomheder, der har et pelsindeks over 105. Det vil af denne grund ikke medføre et retvisende resultat af værdien af avlsdyrene i de minkvirksomheder, der har et pelsindeks over 105.

3.4.2.4. Modregning af avlshannernes skindværdi i 2029

Minkvirksomheden har nedlagt påstand om, at der ved opgørelsen af avlshannernes værdi den 31. december 2029 ikke skal foretages modregning på 345,68 kr. pr. avlshan, og at avlshannernes værdi pr. 31. december 2029 skal fastsættes til 691,35 kr. pr. avlshan.

Minkvirksomheden har anført, at modregning, som det er fastsat af Erstatnings- og taksationskommissionen, medfører, at der modregnes for avlshannernes skindværdi én gang for meget, hvorfor minkvirksomheden alene modtager erstatning for produktion af skind fra avlshannerne i ni år.

Endvidere har minkvirksomheden, for så vidt angår spørgsmålet om modregning af avlshannernes skindværdi i 2029, henvist avlerens bemærkninger i sagen 2023-124959[40], som gengives nedenfor.

Minkvirksomheden har anført, at modregningen medfører, at minkvirksomheden kun får erstatning for produktionen af avlshannernes skind i ni år. Dette er i strid med principperne og intentionen i den politiske aftale, minkloven og nedlukningsbekendtgørelsen, der forudsætter, at erstatningen gives for ti år.

Minkvirksomheden har henvist til, at det af den politiske aftale fremgår, at minkavlerne skal have erstatning for ti års indtjening, svarende til år 2021-2030.[41]

Minkvirksomheden har under henvisning til nedlukningsbekendtgørelsens § 27, stk. 2, anført, at der er sket modregning for avlsdyrenes skindværdi (både avlstæver og avlshanner). Dette skyldes, at avlshannernes værdi indgår i erstatning efter § 2, stk. 3, i bekendtgørelse om driftstabserstatning ved aflivning af mink som følge af COVID-19 (driftstabsbekendtgørelsen)[42] og § 2, stk. 1, i bekendtgørelse om endelig skinderstatning m.v. ved aflivning af mink som følge af COVID-19 (skinderstatningsbekendtgørelsen)[43].

3.4.2.5. Det forventede antal årligt solgte avlsdyr i 2021-2029

Minkvirksomheden har principalt nedlagt påstand om, at antal solgte levende avlsdyr i perioden 2021-2029 skal fastsættes til 567 styk pr. år, svarende til virksomhedens gennemsnitlige årlige salg af avlsdyr i perioden 2014-2019. Subsidiært har minkvirksomheden nedlagt påstand om, at

[40] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 29. december 2023.
[41] Aftale af den 25. januar 2021 mellem regeringen (Socialdemokratiet), Venstre, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Liberal Alliance om erstatning mv. til minkavlerne og følgeerhverv berørt af COVID-19 (herefter den politiske aftale), s. 3-4.
[42] Bekendtgørelse nr. 1916 af 6. oktober 2021 om driftstabserstatning ved aflivning af mink som følge af COVID-19.
[43] Bekendtgørelse nr. 1781 af 7. september 2021 om endelig skinderstatning m.v. ved aflivning af mink som følge af COVID-19.

antal solgte levende avlsdyr skal fastsættes til 471 styk pr. år, svarende til virksomhedens gennemsnitlige årlige salg af avlsdyr i perioden 2015-2019. Mere subsidiært har minkvirksomheden nedlagt påstand om, at antal solgte levende avlsdyr skal fastsættes til 221 styk pr. år, svarende til minkvirksomheden faktiske antal solgte avlsdyr i 2019.

Minkvirksomheden har oplyst at have solgt i alt 221 levende avlsdyr i 2019, hvoraf 181 er goldtæver/udsættertæver, som er solgt til en anden minkavler, der har anvendt dem som avlstæver i 2020. Minkvirksomheden har oplyst, at årsagen til, at prisen på de nævnte goldtæver/udsættertæver alene udgør 70 kr. pr. stk., er, at de er solgt som udsættertæver. Dette betyder, at salget sker i foråret i forbindelse med udsættelse af hvalpe. Herved sparer minkvirksomheden omkostningerne til foder, pasning mv. på de pågældende avlsdyr fra salgstidspunktet. Salget har også betydning for burplads, idet udsættertæverne optager et bur, hvor der kunne gå to hvalpe.

Minkvirksomheden har gjort gældende, at nedlukningsbekendtgørelsens § 9 ikke, som antaget af Erstatnings- og taksationskommissionen, indeholder hjemmel til at begrænse antallet af solgte levende avlsdyr på baggrund af salgsprisen på det pågældende avlsdyr.

Endvidere har minkvirksomheden gjort gældende, at salget af levende avlsdyr i 2019 ikke er retvisende for virksomhedens salg i 2021-2029, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 9, stk. 2, hvorfor der skal ske korrektion herfor.

Til støtte den principale og den subsidiære påstand har minkvirksomheden anført, at virksomheden har solgt levende avlsdyr siden 2014, hvor minkvirksomheden blev etableret, og at virksomheden i alle år har haft et dokumenteret avlsdyrssalg, der var større end salget i 2019. Salget i 2019 kan derfor ikke anses som repræsentativt eller retvisende for virksomhedens forventede salgsomfang i 2021-2029.

Minkvirksomheden har oplyst, at virksomheden i vinteren 2017/2018 gennemførte et fejlslagent forsøg med indkøb og placering af foderplader i træ i minkburene. Dette medførte manglende vækst hos hvalpene tidligt i vækstsæsonen, hvor hvalpene gik ned i vægt og størrelse i forhold til tidligere år, idet hvalpene var senere til at drikke og dermed ikke fik det optimale kalorieindtag. Dette forhold har medvirket til en lavere rating af virksomhedens producerede mink i 2018, der blev solgt i 2019. Minkvirksomheden har derfor anført, at virksomhedens levende avlsdyr således blev mindre attraktive for købere, hvilket påvirkede avlsdyrssalget i 2019.

Minkvirksomheden har fremlagt en erklæring af 30. november 2023 med bilag fra virksomhedens dyrlæge, som redegør for et ekstraordinært fald i skindstørrelsen og pelsindekset i 2019, hvor skindene er produceret i 2018, i forhold til de forudgående tre år. Dyrlægen har endvidere udtalt sig om mulige årsager til faldet i 2019 og herunder udtalt, at "det forekommer derfor meget sandsynligt, at de konkrete forsøg med foderplader i maj og juni måned 2018 er årsagen til, at [minkvirksomhedens] skind ved pelsningen i november 2018 manglede størrelse i forhold til normale år".

Minkvirksomhedens ejer har under møde med Overerstatnings- og taksationskommissionen på forespørgsel samt i efterfølgende skriftlige bemærkninger oplyst, at han i de forudgående produktionsår anvendte en tanemaskine, model "[redacted]" fra producenten Virksomhed 2. Med baggrund i resultatet fra salget af minkene fra 2018 besluttede han at leje en maskine fra Virksomhed 3 ved

navn "[redacted]", der, som navnet antyder, kunne optimere størrelsen på skindene. Minkvirksomheden har desuden fremsendt faktura vedrørende leje af maskinen, fotos af maskinen under brug i minkvirksomheden samt kopi af udlejers købsfaktura.

Minkvirksomheden har endvidere bemærket, at pelsbranchen fungerer i cyklusser af ti år, hvilket er anerkendt af Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri ved fastsættelsen af værdien af minkskind på 332,75 kr., jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 3. Endvidere har minkvirksomheden anført, at pelsbranchens cyklicitet er anerkendt af EU-Kommissionen i kommissionens godkendelse af erstatningsordningen vedrørende lukningen af minkerhvervet. En indskrænket anvendelse af nedlukningsbekendtgørelsens § 9, stk. 2, med fortolkning af korrektionsmuligheden via en snæver brug af salgsomfanget i 2019 vil medføre, at avlsdyrssælgere, herunder minkvirksomheden, ikke vil få erstattet en betydelig andel af deres normale og forventelige avlsdyrssalg, hvilket metodisk vil stride mod den førnævnte anerkendelse af branchens cyklicitet.

Minkvirksomheden har hertil bemærket, at værdiansættelserne/prismekanismen i § 9, stk. 1 og 3, er fastsat af Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri med afsæt i salgsdata over en flerårig periode (2015-2019). Minkvirksomheden har henvist til Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse i en anden sag, hvor omfanget af det forventede antal solgte avlsdyr i 2021-2029 er blevet korrigeret på baggrund af virksomhedens salgshistorik fra 2015-2019.

Til støtte for den subsidiære påstand har minkvirksomheden henvist til princippet i nedlukningsbekendtgørelsens § 9, stk. 3.

3.4.2.6. Markedskonform diskonteringsrente ved minkspecifik accessorisk virksomhed

Minkvirksomheden har nedlagt påstand om, at den markedskonforme diskonteringsrente i denne sag skal fastsættes til 5,14 %.

Minkvirksomheden har angående spørgsmålet om markedskonform diskonteringsrente henvist til avlerens bemærkninger i sagen 2023-124959[44], som gengives nedenfor.

Minkvirksomheden har til støtte for påstanden anført, at salg af levende avlsdyr udgør en integreret del af minkvirksomhedens drift, og at der politisk er fastsat én diskonteringsrente på 5,14 % for erhvervet som helhed. Minkvirksomheden har henvist til bilag 2 til den politiske aftale, hvoraf det fremgår, at der vil blive anvendt én diskonteringsfaktor for hvervet som helhed.[45]

Videre har minkvirksomheden henvist til EU-Kommissionens afgørelse af 7. april 2021, hvori EU-kommissionen tager stilling til, om erstatningsmodellen beskrevet i den politiske aftale udgør statsstøtte. Det er minkvirksomhedens opfattelse, at der ved den danske stats indstilling af erstatningsordningen til EU-kommissionen, forud for EU-kommissionens afgørelse af 7. april 2021, alene blev indstillet anvendelse af én diskonteringsrente på 5,14 % for hele minkerhvervet (hvorfor det også må gælde salg af levende avlsdyr). Det følger derfor af afgørelsen, at en diskonteringsfaktor på 5,14 % er proportional, ligesom den ikke udgør statsstøtte.

[44] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 29. december 2023.
[45] Den politiske aftale, s. 14.

Minkvirksomheden har ligeledes henvist til EU-kommissionens afgørelse af 10. januar 2022, hvori EU-kommissionen har taget stilling til *common related business*. Minkvirksomheden har anført, at den danske stat i indstillingen til EU-Kommissionen ikke særskilt har anført en anden diskonteringsfaktor end 5,14 %.

Til støtte for en markedskonform diskonteringsrente på 5,14 % har minkvirksomheden herudover bemærket, at der ved salg af levende avlsdyr (efter nedlukningsbekendtgørelsens § 9) er tale om virksomhed, der er fuldstændig identisk med produktion af minkskind, idet den eneste forskel er, at minkene, efter de er produceret, sælges som levende avlsdyr i stedet for at blive aflivet, pelset og solgt som minkskind. Processen for produktion af minkene er identisk, ligesom omkostningerne er identiske med den undtagelse, at minkvirksomheder ved salg af avlsdyr ikke har udgifter til pelsning og salg. Prisen på den kapital, der skal anvendes ved minkvirksomhed med salg af avlsdyr, er identisk med den kapital, der skal anvendes ved produktion af minkskind, hvorfor der nødvendigvis må anvendes den samme diskonteringsrente på 5,14 %.

Minkvirksomheden har i den forbindelse henvist til bilag 2 til den politiske aftale[46], der, ifølge minkvirksomheden viser, at diskonteringsfaktoren er beregnet på baggrund af objektive data som et vægtet gennemsnit af minkerhvervets omkostninger ved gælds- og egenkapitalelementer. Det fremgår heraf, at diskonteringsfaktoren udgør en vægtet gennemsnitlig kapitalomkostning for avleren (såkaldt WACC, Weighted Average Cost of Capital).

Fastsættelsen af en anden årlig diskonteringsrente for accessorisk virksomhed efter nedlukningsbekendtgørelsens §§ 8-10, end den, der anvendes ved produktion af minkskind, vil få den konsekvens, at der vil ske en vilkårlig og politisk utilsigtet skævvridning. Skævvridningen vil opstå mellem de minkavlere, der primært har produceret minkskind, og de minkavlere, der har indrettet deres minkvirksomhed til eksempelvis at bestå af salg af levende avlsdyr.

Med formuleringen i nedlukningsbekendtgørelsens §§ 8-10 er der efter virksomhedens opfattelse givet hjemmel til, at kommissionerne kan fastsætte en anden diskonteringsrente, hvis der er individuelle forhold, der tilsiger dette. Fravigelse kan alene ske efter et helt konkret skøn og kan ikke være udmøntet som en generel regel, der skal anvendes i alle tilfælde, hvor der er tale om accessorisk virksomhed.

Minkvirksomheden har yderligere anført, at der efter nedlukningsbekendtgørelsen fratrækkes de opgjorte omkostninger ved minkvirksomhedens accessoriske virksomhed, herunder salg af levende avlsdyr, i beregningen af virksomhedens driftsomkostninger for skindproduktionen, hvilket fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens §§ 4, stk. 6, og 8, stk. 3. Ifølge minkvirksomheden vil fastsættelse af den markedskonforme diskonteringsrente til andet end 5,14 % medføre, at der anvendes to forskellige diskonteringssatser for henholdsvis omkostningerne og indtægterne ved den accessoriske virksomhed.

Minkvirksomheden har i denne forbindelse henvist til den sambehandlingsmodel, som Minksekretariatet, 1. instans, har givet virksomhederne mulighed for at vælge (for eje- og lejeforhold), til illustration af konsekvensen af forskellige diskonteringsformer.

[46] Den politiske aftale, s. 14.

Vedrørende de revionsrapporter, der er udført for Erstatnings- og taksationskommissionen, har minkvirksomheden overordnet set anført, at rapporterne bygger på et forkert grundlag, idet der ikke er taget højde for den store andel af realkreditfinansiering af minkerhvervet, ligesom levetiden for virksomheden er sat til ubestemmelig i modellen for virksomhedsoverdragelsen. Derfor er den af revisionshuset PwC fastsatte årlige markedskonforme diskonteringsrente på 11,35 % baseret på en foruddefineret rammesætning, som ikke kan udledes af den politiske aftale og ikke afspejler aftalen.

3.4.2.7. Godtgørelse af renteomkostninger (passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold)

Minkvirksomheden har nedlagt påstand om, at samtlige dokumenterede renteomkostninger afholdt i mellemperioden, i alt 178.420,12 kr., skal godtgøres og gjort anbringender gældende vedrørende dette klagepunkt. Disse bemærkninger er afgivet forinden ændring af regelgrundlaget for godtgørelse af renteomkostninger for passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold, hvorefter godtgørelsen opgøres som en fast andel af erstatningen for anlægsaktiverne, hvorfor bemærkningerne ikke gengives i denne afgørelse.

3.4.2.8. Godtgørelse af omkostninger til skadedyrsbekæmpelse i mellemperioden (passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold)

Minkvirksomheden har nedlagt påstand om, at samtlige dokumenterede omkostninger til skadedyrsbekæmpelse afholdt i mellemperioden, i alt 8.207,21 kr., skal godtgøres, og gjort anbringender gældende vedrørende dette klagepunkt. Disse bemærkninger er afgivet forinden ændring af regelgrundlaget for godtgørelse af renteomkostninger for passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold, hvorefter godtgørelsen opgøres som en fast andel af erstatningen for anlægsaktiverne, hvorfor bemærkningerne ikke gengives i denne afgørelse.

3.4.2.9. Godtgørelse af omkostninger til forsikringer i mellemperioden (passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold)

Minkvirksomheden har nedlagt påstand om, at samtlige dokumenterede forsikringsomkostninger afholdt i mellemperioden, i alt 46.316,43 kr., skal godtgøres, og gjort anbringender gældende vedrørende dette klagepunkt. Disse bemærkninger er afgivet forinden ændring af regelgrundlaget for godtgørelse af renteomkostninger for passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold, hvorefter godtgørelsen opgøres som en fast andel af erstatningen for anlægsaktiverne, hvorfor bemærkningerne ikke gengives i denne afgørelse.

3.4.2.10. Godtgørelse for nødvendige udgifter til sagkyndig bistand ved Erstatnings- og taksationskommissionen

Minkvirksomheden har nedlagt påstand om, at godtgørelsen for udgifter til sagkyndig bistand ved Erstatnings- og taksationskommissionen skal fastsættes til i alt 431.215,89 kr. Beløbet udgøres af følgende:

- Advokatbistand: 204.600 kr. + udgifter til kørsel udgørende 876,89 kr., i alt 205.476,89 kr.
- Revisorbistand: 225.775 kr.

Til støtte herfor har minkvirksomheden gjort gældende, at der henset til sagens karakter og omfang, herunder at sagen er en af de første kalibreringssager ved Erstatnings- og taksationskommissionen, må påregnes yderligere udgifter til sagkyndig bistand.

Minkvirksomheden har anført, at Erstatnings- og taksationskommissionen har fejlvurderet sagens karakter og omfang, hvorved kommissionen har fastsat godtgørelse for lavt i forhold til almindelig praksis. Det forhold, at sagen har været en af kalibreringssagerne, kan ikke betyde, at godtgørelsen skal fastsættes meget lavt. Når Erstatnings- og taksationskommissionen har fastsat godtgørelsen for udgifter til advokatbistand til 100.000 kr., sender kommissionen et signal om, at det i mindre grad har været nødvendigt for minkvirksomheden at få advokatbistand. Dette står i skærende kontrast til det forløb, som virksomheden har været igennem, hvor advokatbistand i høj grad har været påkrævet.

Minkvirksomheden har anført, at erstatnings- og taksationsbekendtgørelsens § 18, stk. 3[47], svarer til ekspropriationslovens[48] § 29 og vejlovens[49] § 110, hvorfor praksis, der har udviklet sig på baggrund af disse regler, kan anvendes ved fastsættelse af passende godtgørelse efter erstatnings- og taksationsbekendtgørelsens § 18, stk. 3[50].

Endvidere har minkvirksomheden anført, at godtgørelsen skal fastsættes efter en konkret vurdering af den pågældende sag, og at der ikke betales godtgørelse efter regning eller efter på forhånd fastsatte takster. Til støtte herfor har minkvirksomheden henvist til dommen fra Højesteret i U1978.448 H.

Minkvirksomheden har henvist til ordlyden af erstatnings- og taksationsbekendtgørelsens § 18, stk. 3, hvorefter "nødvendige" udgifter til sagkyndig bistand godtgøres. Minkvirksomheden har i denne forbindelse også henvist til bemærkningerne til afgørelsen i KFE 1990.67, hvor nødvendigheden bedømmes ud fra ejerens situation i det øjeblik, hvor vedkommende søgte bistand. Det er derfor ikke afgørende, at bistanden ikke har været nødvendig for kommissionen. Minkvirksomheden bør stilles således, at virksomheden ligestilles med modparten for så vidt angår adgang til juridisk bistand.

Endvidere har minkvirksomheden anført, at godtgørelsen skal være "passende". I praksis betyder dette, at godtgørelsen afhænger af sagens størrelse og kompleksitet, og at ejerens individuelle forudsætninger for selv at overskue og varetage sine interesser også kan indgå i skønnet.

Desuden har minkvirksomheden henvist til en redegørelse af 28. november 2022 fra virksomhedens advokat over for Erstatnings- og taksationskommissionen vedrørende omfanget af advokatbistanden.

Endelig har minkvirksomheden oplyst, at der er påløbet yderligere udgifter til revisor på 25.775 kr. efter det afsluttende taksationsmøde i Erstatnings- og taksationskommissionen. Udgifterne relaterer sig til supplerende spørgsmål fra Erstatnings- og taksationskommissionen og til gennemgang af forslag til afgørelse, herunder fremsendelse af bemærkninger hertil. Minkvirksomheden har henvist til faktura af 30. april 2023.

---

[47] Nugældende erstatnings- og taksationsbekendtgørelse § 29, stk. 2.
[48] Lovbekendtgørelse nr. 386 af 13. april 2023 om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom.
[49] Lovbekendtgørelse nr. 421 af 25. april 2023 om offentlige veje m.v.
[50] Nugældende erstatnings- og taksationsbekendtgørelse § 29, stk. 2.

3.4.2.11. Vilkår til afgørelse om nedlukningserstatning

Vedrørende lovligheden af vilkår til afgørelse om nedlukningserstatning har minkvirksomheden henvist til avlers bemærkninger i sagen 2023-125275[51], som gengives nedenfor.

Minkvirksomheden har principalt nedlagt påstand om, at vilkårene i Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse (punkt 12) tilsidesættes som ugyldige, således der alene henvises til de vilkår, der er fastsat i minklovens § 8 a, stk. 1, 2 og 3, og nedlukningsbekendtgørelsens § 20, stk. 1 og 2, og § 21, stk. 3. Endvidere skal bilag 5 tilsidesættes som ugyldigt.

Subsidiært har minkvirksomheden nedlagt påstand om, at dele af vilkårene tilsidesættes som ugyldige, hvis Overerstatnings- og taksationskommissionen vurderer, at vilkårene ikke kan tilsidesættes i deres helhed.

Minkvirksomheden har desuden nedlagt påstand om, at staten skal betale vederlag for forvaring af de aktiver, som staten overtager, i perioden fra Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse, og indtil ejendommene er rømmet og ryddeliggjort for minkrelaterede aktiver. Vederlaget skal bestå af minkvirksomhedens økonomiske tab svarende til, at arealet ikke kan anvendes til et andet formål, og minkvirksomhedens konkrete udgifter forbundet med minkaktiverne.

Minkvirksomheden har til støtte for den principale påstand gjort gældende, at der ikke er hjemmel til at fastsætte vilkår. Til støtte for den subsidiære påstand har minkvirksomheden gjort gældende, at gyldigheden af de enkelte vilkår, der er fastsat af Erstatnings- og taksationskommissionen, skal tilpasses den konkrete minkvirksomhed.

Til støtte for minkvirksomhedens påstand, om at staten skal betale vederlag, har minkvirksomheden gjort gældende, at Vejdirektoratet betaler et sådant ved brug af midlertidige arbejdsarealer i landzone, opgjort som 0,75 kr. pr. m^2 pr. måned (for minkvirksomheden svarende til 17.350 m2 x 0,0625 kr. eller 1.085 kr. pr. måned) for det pågældende areal. Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse bør indeholde anvisninger på, hvorledes minkvirksomhedens konkrete udgifter forbundet med minkaktiverne skal opgøres.

Minkvirksomheden har nærmere anført, at alene vilkårene 1, 2, 3, 4, 6, 8 og 25 kan opretholdes med enkelte ændringer som overensstemmende med de lovmæssige vilkår.

Vilkår 5 bør tilsidesættes, idet det indebærer et afkald på at være uenig i afgørelsen.

Minkvirksomheden har navnlig henvist til, at vilkår 7 og 11 er delvist ulovlige. Ifølge minkvirksomheden skal disse omformuleres. Særligt vedrørende vilkår 11 er det gjort gældende, at en væsentlig del af vilkåret er ulovligt og dermed ugyldigt, idet der ikke er hjemmel til at pålægge minkvirksomheden pligt til at afholde udgifter, og navnlig ikke uden tidsbegrænsning. Der bør derfor også fastsættes en frist på f.eks. 3 måneder for statens fjernelse af aktiver. Endvidere bør det fremgå, at minkvirksomheden ikke har pligt til at forsikre aktiverne, og at staten skal betale udgifter til opbevaring og leje for det areal, som bygningerne står på.

[51] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 4. juni 2024.

Vedrørende vilkår 9, 10, 12 og 13 har minkvirksomheden anført, at disse skal ændres med følgende begrundelser:

I vilkår 9 bør sidste pkt. udgå, idet denne del af vilkåret ikke er rettet mod minkvirksomheden.

I vilkår 10 bør 2. pkt. slettes, da ikke alle løsøreaktiver er flytbare, og pligten i 3. pkt. til at udlevere nøgler mv. bør begrænses til at angå de effekter, som minkvirksomheden er i besiddelse af.

I vilkår 12, 2. pkt., bør oplysningspligten begrænses til oplysninger, som er minkvirksomheden bekendt.

I vilkår 13, 2. pkt., bør det præciseres, at minkvirksomheden alene har pligt til at tømme beholderne for det oprindelige indhold og ikke for regnvand, som samles efter denne tømning.

Vilkårene 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24 og 26 bør slettes, da der er tale om bestemmelser, som er rettet mod staten og derfor ikke kan udgøre vilkår for erstatningen. Endvidere indeholder vilkår 20, 22 og 24 ulovlige begrænsninger af statens ansvar. Vilkår 26 er ugyldigt, idet det er uklart og i øvrigt overflødigt.

Bilag 7 er ugyldigt som en del af afgørelsen, idet bilaget begrænser, fortolker og præciserer statens forpligtelser efter minklovens § 8 a, stk. 2, og nedlukningsbekendtgørelsens § 21. Derfor skal bilaget udgå af afgørelsen. Alternativt bør det fremgå af Overerstatnings-og taksationskommissionens afgørelse, at kommissionen ikke har truffet afgørelse om, at nedrivning skal ske som beskrevet i bilag 7.

3.5. Nye oplysninger under klagesagens behandling

Minksekretariatet, 2. instans, har på vegne af Overerstatnings- og taksationskommissionen indhentet nye oplysninger under sagens behandling. Disse er gennemgået nedenfor.

3.5.1. Minimumsårsværk vedrørende løn- og vikararbejde

3.5.1.1. Minkvirksomhedens bemærkninger

Minkvirksomheden har efter anmodning fra Minksekretariatet 2. instans, fremsendt bemærkninger den 5. februar 2024 vedrørende lønomkostninger samt notat vedrørende beregning af lønomkostninger for minkvirksomheden.

Minkvirksomheden har oplyst, at denne kan tilslutte sig en metode for opgørelse af lønomkostninger, hvorefter driftsomkostningerne, antallet af timer og minimumstimeantallet opgøres på baggrund af 2019, hvorefter den samlede lønkorrektion korrigeres med produktionsforskellen mellem 2019 og 2020.

3.5.1.2. Fødevarestyrelsens bemærkninger

Fødevarestyrelsen har efter anmodning fra Minksekretariatet, 2. instans, fremsendt bemærkninger den 5. februar 2024 vedrørende lønomkostninger.

Fødevarestyrelsen har anført, at Erstatnings- og taksationskommissionens opgørelsesmetode, hvorefter minimumstimeantallet opgøres på baggrund af den optalte besætning i 2020 og derefter korrigeres til 2019-omfang ved anvendelse af produktionsforskellen mellem 2019 og 2020, er korrekt, såfremt produktionsforskellen tillige opgøres på baggrund af optalte antal mink i 2020.

Fødevarestyrelsen har afslutningsvist anført, at opgørelsen af minimumstimeantallet skal opgøres på grundlag af samme antal mink, som indgår i beregningen af produktionsforskellen mellem 2019 og 2020.

3.5.2. Modregning og fradrag i erstatning og kompensation vedrørende solgte skind fra avlsdyr

Minksekretariatet, 1. instans, har efter anmodning fra Minksekretariatet, 2. instans, den 11. september 2024 fremsendt et notat af 7. september 2022 udarbejdet af Kopenhagen Fur vedrørende modregning af skindsalg fra avlsdyr.

Det fremgår af notatet, at det er udarbejdet til brug for Erstatnings- og taksationskommissionens kalibreringsemne 16 vedrørende anvendelsen af nedlukningsbekendtgørelsens § 26 til modregning af indtjening fra salg af skind af avlsdyr fra produktionen i 2020. Det er indstillet af Minksekretariatet, 1. instans, at der indhentes oplysninger om salg på auktioner samt opnåede salgspriser i de sager, hvor der ikke foreligger oplysninger om, at alle avlsdyr er destrueret med pels.

Kopenhagen Fur har videre oplyst, at skindene samsorteres i han- og hunskind uanset dyrenes alder, hvorfor det ikke er muligt for en avler at specificere og dokumentere, hvilke af vedkommendes solgte skind, der er fra henholdsvis en avlshun eller en avlshan. Den enkelte avler kan dog opgøre og dokumentere sit skindsalg i 2021 pr. konto hos Kopenhagen Fur, men afhængigt af avlerens udbud i 2021 og salgsprocenter vil den konkrete avlers salgsgennemsnit kunne falde vilkårligt ud.

Kopenhagen Fur har derfor foreslået, at størrelsen af modregningen fastsættes på baggrund af gennemsnitstal for danske skind solgt hos Kopenhagen Fur i 2021 på henholdsvis 394,34 kr. for et hanskind og 252,55 kr. for et tæveskind. Gennemsnitsprisen skal herefter korrigeres for minkvirksomhedens pelsindeks og minkvirksomhedens omkostninger til pelsning, og salgsafgift til Kopenhagen Fur skal fradrages.

3.5.2.1. Partshøring

Minksekretariatet, 2. instans, har den 9. oktober 2024 anmodet minkvirksomheden og Fødevarestyrelsen om at fremsende bemærkninger til spørgsmålet om fradrag i erstatning og kompensation for indtjening fra salg af skind fra minkvirksomhedens avlsbesætning fra 2020 samt til Kopenhagen Furs notat af 7. september 2022.

3.5.2.1.1. Minkvirksomhedens bemærkninger

Minkvirksomheden har efter anmodning fra Minksekretariatet, 2. instans, fremsendt bemærkninger den 10., 11. og 22. oktober 2024 til spørgsmålet om modregning og fradrag i erstatning og kompensation vedrørende solgte skind fra avlsdyr.

Minkvirksomheden har nedlagt påstand om, at modregning af indtjening fra salg af skind fra minkvirksomhedens avlsbesætning fra 2020 fastsættes til 313,50 kr. pr. hanskind og 175,50 kr.

pr. tæveskind, svarende til den gennemsnitlige auktionspris i perioden 2021-2024 på henholdsvis 347 kr. og 209 kr. fratrukket pelsningsomkostninger på 25 kr. samt salgsafgift på 8,5 kr. korrigeret for minkvirksomhedens pelsindeks op til indeks 105.

Til støtte for påstanden har minkvirksomheden gjort gældende, at det beløb, der skal modregnes, nødvendigvis må være det beløb, som minkavleren har modtaget i forbindelse med salg af skind efter nedlukningen.

Minkvirksomheden har henvist til, at det ved notat af 7. september 2022 udarbejdet af Kopenhagen Fur alene var muligt at tage udgangspunkt i auktionspriserne på skind fra 2021, men at der nu foreligger mere retvisende data om de danske minkavleres skindpriser i relation til solgte avlsdyr fra nedslagningen i 2020.

Minkvirksomheden har videre henvist til mail af 10. oktober 2024 fra Kopenhagen Fur, hvor det fremgår, at det ved modregningen er mest retvisende at anvende de danske gennemsnitspriser for auktionsperioden 2021-2024 på 347 kr. pr. hanskind og 209 kr. pr. tæveskind, idet de avlsdyr, som er pelset ved nedslagningen i 2020, er blevet solgt i denne periode. Der er som følge af samsortering af skind ikke mulighed for at trække data over, hvornår skind fra et bestemt avlsdyr er solgt inden for denne periode. Gennemsnitsprisen bør fortsat korrigeres for minkvirksomhedens konkrete pelsindeks, ligesom der bør tages højde for udgifter til pelsningsomkostninger og salgsafgift.

Endelig har minkvirksomheden bemærket, at det således må være det faktuelle korrekte resultat, der bør lægges til grund, og ikke blot en foreløbig indikation, der alene baserer sig på auktionspriserne i 2021.

3.5.2.1.2. Fødevarestyrelsens bemærkninger

Fødevarestyrelsen har efter anmodning fra Minksekretariatet, 2. instans, fremsendt bemærkninger den 17. oktober 2024 til spørgsmålet om modregning og fradrag i erstatning og kompensation vedrørende solgte skind fra avlsdyr.

Fødevarestyrelsen har nedlagt påstand om, at modregning for indtjening fra salg af skind fra minkvirksomhedens avlsbesætning fra 2020 fastsættes på baggrund af de gennemsnitlige auktionspriser i 2021 på 394,34 kr. pr. hanskind og 252,55 kr. pr. tæveskind.

Fødevarestyrelsen har gjort gældende, at de gennemsnitlige skindpriser, som fremgår af notatet af 7. september 2022 fra Kopenhagen Fur, bør danne grundlag for fastsættelsen af modregningen. Styrelsen har bemærket, at det netop er disse skindpriser og en forudsætning om pelsningsomkostninger på 25 kr. og salgsomkostninger på 8,50 kr., der ligger til grund for standardsatsen på 242,68 kr. pr. avlsdyr i forenklet model, jf. § 20, stk. 3, i bekendtgørelse om forenklet model.

4. Overerstatnings- og taksationskommissionens prøvelse

Det fremgår af erstatnings- og taksationsbekendtgørelsens § 4, stk. 1, at Overerstatnings- og taksationskommissionen skal efterprøve påklagede afgørelser truffet af erstatnings- og taksationskommissionerne i sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og visse føl-

geerhverv efter regler udstedt i medfør af § 8, stk. 3, og § 8 e, stk. 1, i lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink.

Udgangspunktet for Overerstatnings- og taksationskommissionens prøvelse af Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse er det nugældende retsgrundlag. Dette er gengivet i afsnittet om "Relevante lovregler" sidst i denne afgørelse.

Det fremgår videre af erstatnings- og taksationsbekendtgørelsens § 24, at Overerstatnings- og taksationskommissionen kan begrænse sin prøvelse af Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelser til de forhold, der er klaget over. Overerstatnings- og taksationskommissionen har således fuld prøvelsesret, uanset hvad parterne måtte have klaget over.

Overerstatnings- og taksationskommissionen foretager en fuld prøvelse af Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse. Såfremt kommissionen har begrænset sin prøvelse, vil det fremgå af Overerstatnings- og taksationskommissionens begrundelse for de enkelte punkter i afgørelsen.

Parterne har haft lejlighed til at udtale sig om samtlige punkter i Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 28. august 2023, og parterne er hørt specifikt om de punkter, hvor Overerstatnings- og taksationskommissionen af egen drift har rejst spørgsmål om ændringer.

Ved Overerstatnings- og taksationskommissionen sker behandlingen af denne sag som led i anden klagerunde af behandlingen af principielle klageemner, der af avlersiden og Fødevarestyrelsen er indmeldt ved udvælgelse af repræsentative sager. Da sagen også indeholder et spørgsmål, som behandles repræsentativt i tredje klagerunde af principielle sager, er sagen endvidere behandlet sideløbende med sagerne i tredje klagerunde af principielle klagetemaer.

Overerstatnings- og taksationskommissionen bemærker, at minkvirksomheden vil have mulighed for at anmode om genoptagelse, såfremt Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse eller endelig dom i en anden sag vil kunne have betydning for minkvirksomhedens erstatning eller kompensation, jf. erstatnings- og taksationsbekendtgørelsens § 30. Kommissionen kan endvidere efter Fødevarestyrelsens anmodning eller af egen drift beslutte at genoptage sagen, såfremt de forvaltningsretlige betingelser for ulovbestemt genoptagelse er opfyldte.

Det bemærkes, at tallene, der er angivet i denne afgørelse, er afrundede. I det omfang samtlige decimaler har været til rådighed for Minksekretariatet, 2. instans, er de løbende beregninger foretaget med samtlige decimaler.

5. Overerstatnings- og taksationskommissionens begrundelse

Overerstatnings- og taksationskommissionens bemærkninger til de enkelte erstatningsposter følger opbygningen i nedlukningsbekendtgørelsen. Bemærkningerne er inddelt i følgende emner:

1. Erstatning for tabt indtjening ved produktion af mink (afsnit 5.1.)
2. Erstatning for minkspecifikke anlægsaktiver (afsnit 5.2.)
3. Erstatning for ikke-udnyttet bur- og staldkapacitet (afsnit 5.3.)
4. Erstatning for minkspecifik accessorisk virksomhed (afsnit 5.4.)
5. Kompensation for udgifter til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold (afsnit 5.5.)

5.1. Erstatning for tabt indtjening ved produktion af mink

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 1, at erstatning for tabt indtjening fastsættes som de estimerede fremtidige indtægter pr. minkskind fratrukket de estimerede årlige omkostninger pr. produceret minkskind, ganget med det estimerede antal årligt producerede minkskind for en niårig periode, svarende til perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2029.

Det estimerede antal årligt producerede skind i minkvirksomheden i perioden 2021-2029 fastsættes som det af Fødevarestyrelsen estimerede antal hvalpe i forbindelse med aflivningen af mink som følge af COVID-19 i Danmark i 2020, medmindre minkvirksomheden dokumenterer, at antal estimerede hvalpe på grund af konkrete forhold hos minkvirksomheden ikke er retvisende for virksomhedens estimerede produktion af minkskind i perioden 1. januar 2021 til 31. december 2029, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 5.

Det er derudover en betingelse for tildeling og udbetaling af erstatning og kompensation efter nedlukningsbekendtgørelsens §§ 3-12, at minkvirksomheden umiddelbart forud for nedslagningen af mink som følge af COVID-19 i 2020 var i overensstemmelse med virksomhedens miljøgodkendelser eller miljøtilladelser, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 16, stk. 1.

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 16, stk. 2, at hvis ikke betingelsen i stk. 1 er opfyldt, skal erstatningen og kompensationen beregnes ud fra en forholdsmæssig reduktion i antallet af minkhvalpe (inkl. hanner) og avlstæver blandt de besætninger, som omfattes af godkendelsen, forud for beregningen af erstatningens størrelse, medmindre besætningsejerne har aftalt en anden fordeling af reduktionen.

5.1.1. Minkbesætningen

5.1.1.1. Optalte mink

Fødevarestyrelsen har over for Erstatnings- og taksationskommissionen oplyst, at minkvirksomhedens besætning i forbindelse med nedslagningen blev optalt til i alt 13.638 mink, fordelt som 1.800 avlstæver, 11.815 hvalpe (inkl. hanner) og 23 nedfrosne (uidentificerede) mink.

Erstatnings- og taksationskommissionen har vurderet, at det kan lægges til grund for erstatningsudmålingen, at de 23 nedfrosne mink var hvalpe fra 2020-produktionen.

Erstatnings- og taksationskommissionen fandt herefter, at de af Fødevarestyrelsen optalte 13.638 mink kan opgøres som 11.838 hvalpe (inkl. hanner) og 1.800 avlstæver.

Overerstatnings- og taksationskommissionen er enig i Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse vedrørende de 23 nedfrosne mink, hvorefter de af Fødevarestyrelsen optalte 13.638 mink kan opgøres som 1.800 avlstæver og 11.838 hvalpe (inkl. hanner), som fastsat af Erstatnings- og taksationskommissionen.

5.1.1.2. Ændring af det af Fødevarestyrelsen optalte antal mink forud for nedslagningen

Minkvirksomheden har principalt påstået stadfæstelse af Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse om bagatelagtig overskridelse af miljøgodkendelsen.

Subsidiært har minkvirksomheden anmodet om korrektion af det estimerede antal avlstæver og hvalpe for perioden 2021-2029, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 5, således at hvalpeantallet forhøjes med 40 styk til i alt 11.878 hvalpe (inkl. hanner), mod at antallet af avlstæver nedskrives tilsvarende fra 1.800 til 1.760 tæver. Korrektionsanmodningen er begrundet med, at der bør ske en omfordeling, idet 40 af de mink, som Fødevarestyrelsen optalte som avlstæver, var hvalpe fra minkvirksomhedens produktion i 2020. Minkvirksomheden har oplyst, at disse 40 mink reelt var en del af skindproduktionen i 2020, idet et tilsvarende antal mink ville være døde naturligt eller frasorteret inden parring i marts 2021 samt pelset.

Erstatnings- og taksationskommissionen har ikke behandlet anmodningen om omfordeling, idet anmodningen først er fremsat over for Overerstatnings- og taksationskommissionen.

Overerstatnings- og taksationskommissionen har nedenfor i afsnit 5.1.1.3. ændret Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse om bagatelagtig overskridelse af miljøgodkendelsen.

Overerstatnings- og taksationskommissionen bemærker, at det følger af nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 5, at kommissionen skal foretage en konkret og individuel bevisvurdering af de foreliggende oplysninger, både de generelle oplysninger og oplysningerne i den enkelte sag. Det er en betingelse for at fravige udgangspunktet om, at optællingen af mink i forbindelse med nedslagningen i 2020 skal lægges til grund, at minkvirksomheden har dokumenteret, at konkrete forhold hos minkvirksomheden er årsag til, at optællingsresultatet ikke er retvisende for den estimerede produktion i 2021-2029.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at minkvirksomheden har dokumenteret, at det af Fødevarestyrelsen estimerede antal hvalpe på grund af konkrete forhold hos minkvirksomheden ikke er retvisende for virksomhedens estimerede årlige produktion af minkskind i perioden 2021-2029. Kommissionen har efter en konkret bevisvurdering lagt minkvirksomhedens oplysning til grund om, at de 40 mink reelt var hvalpe fra produktionen i 2020, og at der inden parring i 2021 ville være fragået 40 mink, enten som følge af naturlig død eller frasortering, og de at 40 styk dermed ikke skulle anvendes som avlsdyr i produktionen i 2021.

Det estimerede antal årlige mink udgør således, efter omfordeling, 13.638 mink, fordelt som 1.760 avlstæver og 11.878 hvalpe (inkl. hanner).

5.1.1.3. Miljøgodkendelse/-tilladelse

Ifølge oplysninger i Det Centrale Husdyrbrugsregister (CHR) har der alene været registeret én minkbesætning på adressen Adresse 1 . Udskriften fra CHR er vedlagt denne afgørelse som bilag 3.

Minkvirksomheden har ikke en formaliseret miljøgodkendelse eller -tilladelse, idet minkvirksomheden har været drevet efter den tidligere anmeldeordning og ikke har foretaget godkendelsespligtige ændringer. Minkvirksomhedens tilladte produktion (herefter benævnt "miljøtilladelse") er i sagen dokumenteret ved en tilsynsrapport af 25. september 2017 fremsendt af Kommune 1 . Det fremgår af tilsynsrapporten, at den tilladte husdyrproduktion på ejendommen er 1.760 minktæver.

Erstatnings- og taksationskommissionen har vurderet, at forskellen mellem antallet af årstæver i miljøtilladelsen for besætningen på adressen Adresse 1 , og virksomhedens antal avlstæver i 2020 var udtryk for et udsving af bagatelagtig karakter. Kommissionen har videre bemærket, at der ikke er grundlag for at konstatere, at den samlede størrelse af virksomhedens besætning i forhold til erstatningsordningen er i strid med de forudsætninger om besætningens forventede miljøpåvirkning, der har dannet grundlag for udstedelse af virksomhedens miljøtilladelse.

Overerstatnings- og taksationskommissionen bemærker, at det er minkvirksomhedens produktion umiddelbart forud for nedslagningen i 2020, der kræves at være i overensstemmelse med virksomhedens miljøgodkendelse/-tilladelse. Herved forstås for så vidt angår miljøgodkendelser/-tilladelser til et antal årstæver, at dette antal årstæver skal være overholdt umiddelbart inden nedslagningen.

Videre finder Overerstatnings- og taksationskommissionen, at nedlukningsbekendtgørelsens § 16 ikke rummer en mulighed for at acceptere en bagatelagtig overskridelse af det i miljøgodkendelsen/-tilladelsen angivne antal årstæver. Kommissionen har lagt vægt på, at der hverken i bestemmelsens ordlyd eller i forarbejder til nedlukningsbekendtgørelsen foreligger fortolkningsbidrag til støtte for dette. Derimod foreskriver bestemmelsens stk. 2 reduktion af antal mink ved manglende opfyldelse af betingelsen i stk. 1.

På baggrund af Overerstatnings- og taksationskommissionens omfordeling mellem antal avlstæver og antal hvalpe (inkl. hanner) i afsnit 5.1.1.2. ovenfor finder Overerstatnings- og taksationskommissionen, at minkvirksomheden ikke havde flere avlstæver end det tilladte antal af årstæver efter minkvirksomhedens miljøtilladelse umiddelbart forud for nedslagningen i 2020.

Med denne ændrede begrundelse stadfæster Overerstatnings- og taksationskommissionen Erstatnings- og taksationskommissionens resultat, hvorefter minkvirksomhedens produktion umiddelbart forud for nedslagningen i 2020 i forhold til erstatningsordningen var i overensstemmelse med den meddelte miljøtilladelse, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 16, stk. 1. Derfor skal der ikke ske en reduktion af virksomhedens antal af minkhvalpe (inkl. hanner) og avlstæver forud for beregningen af erstatningens størrelse efter bestemmelsens stk. 2.

5.1.2. Estimeret antal årligt producerede skind

På baggrund af afsnit 5.1.1. ændrer Overerstatnings- og taksationskommissionen Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse på dette punkt. Den årligt estimerede produktion udgør således 11.878 skind.

5.1.3. Estimerede årlige indtægter

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 2, 2. pkt., jf. § 4, stk. 3, at værdien af de estimerede årligt producerede minkskind udgør minkvirksomhedens estimerede årlige indtægter.

Værdien udregnes på baggrund af en fastsat skindpris på 332,75 kr. pr. skind, der som udgangspunkt korrigeres for den enkelte besætnings pelsindeks op til indeks 105, jf. nedlukningsbekendtgørelsen § 4, stk. 3.

Erstatnings- og taksationskommission har opgjort minkvirksomhedens estimerede fremtidige indtægt pr. produceret minkskind til 345,68 kr., svarende til pelsindeks 103,885.

Overerstatnings- og taksationskommissionen er enig i Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse.

De estimerede årlige indtægter beregnes herefter som 11.878 skind (jf. afsnit 5.1.2. ovenfor) ganget med den opgjorte skindpris på 345,68 kr. De årlige estimerede indtægter udgør herefter 4.105.955,41 kr.

5.1.4. Estimerede årlige omkostninger

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6, 1. pkt., at de estimerede årlige omkostninger fastsættes på grundlag af driftsomkostningerne i kalenderåret 2019. Idet minkvirksomheden har et regnskabsår, der følger kalenderåret, fastsættes de estimerede årlige omkostninger på grundlag af årsregnskabet 2019.

Det fremgår videre af nedlukningsbekendtgørelsen § 4, stk. 6, 1. pkt., at der i opgørelsen af driftsomkostningerne indgår estimeret ejerløn og løn til medhjælpende ægtefælle samt eventuelle driftsomkostninger ved ikke-udnyttet kapacitet, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 6, og ved minkspecifik accessorisk virksomhed, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 8, stk. 3.

Af nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6, 2. pkt., fremgår det videre, at driftsomkostningerne defineres som omkostninger før afskrivninger, renter og skat (EBITDA).

Minkvirksomheden har i oplysningsskemaet oplyst, at de samlede driftsomkostninger til erstatningsberettiget minkerhverv udgør 2.129.850 kr.

Erstatnings- og taksationskommissionen har lagt de af minkvirksomheden anførte oplysninger til grund og vurderet, at de samlede driftsomkostninger til erstatningsberettiget minkerhverv i 2019 eksklusive korrektioner udgør 2.129.850 kr. og skal opgøres på følgende måde:

- Omkostninger til råvarer og hjælpematerialer: 1.686.857 kr.
- Andre eksterne omkostninger: 442.993 kr.
- Personaleomkostninger: 0 kr.
- Andre driftsomkostninger: 0 kr.

Lønomkostninger til flåning af mink

Minkvirksomheden har i oplysningsskemaet under andre eksterne omkostninger tillagt en udgift på 12.775 kr., som vedrører lønomkostninger til lejet arbejdskraft og kontraktansatte til flåningsarbejde. Virksomheden har oplyst, at udgiften ikke fremgår af 2019-regnskabet, da fakturaen for flåningsarbejdet er dateret 30. januar 2020, men at udgiften retteligt vedrører 2019, hvorfor virksomheden har forhøjet andre eksterne omkostninger med 12.775 kr. i oplysningsskemaet.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at der er tale om en anmodning om korrektion af minkvirksomhedens driftsomkostninger. Omkostningen skal derfor ikke tillægges de

samlede driftsomkostninger til erstatningsberettiget minkerhverv i 2019 eksklusive korrektioner. Kommissionen bemærker, at korrektionen behandles nedenfor i afsnit 5.1.4.1.1. og 5.1.4.2.

Besætningsforskydning
Minkvirksomheden har yderligere anmodet om en korrektion på 220.575 kr. som følge af besætningsforskydning.

Erstatnings- og taksationskommissionen har fundet, at driftsomkostningerne til erstatningsberettiget minkerhverv skal reduceres med 220.575 kr. vedrørende besætningsforskydning. Som begrundelse har Erstatnings- og taksationskommissionen henvist til, at besætningsforskydningen ikke er udtryk for en faktisk driftsomkostning afholdt i 2019, men der derimod er tale om en regnskabsmæssig udgiftsførelse af et nettofald i beholdningen af skind og pelsdyr samt nedgang i skindpris.

Overerstatnings- og taksationskommissionen er enig i Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse om korrektion af driftsomkostningerne i 2019 som følge af besætningsforskydning. Driftsomkostningerne i 2019 reduceres med 220.575,00 kr., som fastsat af Erstatnings- og taksationskommissionen.

Overerstatnings- og taksationskommissionens samlede opgørelse af driftsomkostninger
Overerstatnings- og taksationskommissionen finder på den baggrund, at de samlede driftsomkostninger til erstatningsberettiget minkerhverv udgør 1.896.500,00 kr. og opgøres på følgende måde:

- Omkostninger til råvarer og hjælpematerialer: 1.466.282,00 kr.
- Andre eksterne omkostninger: 430.218,00 kr.
- Personaleomkostninger: 0,00 kr.
- Andre driftsomkostninger: 0,00 kr.

5.1.4.1. Normalisering af driftsomkostningerne i overensstemmelse med nedlukningsbekendtgørelsen

5.1.4.1.1. Periodiseringer

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6, 1. pkt., at de estimerede årlige omkostninger inden for erstatningsordningen fastsættes på grundlag af minkvirksomhedens driftsomkostninger i kalenderåret 2019.

Erstatnings- og taksationskommissionen har på baggrund af minkvirksomhedens anmodning vurderet, at driftsomkostningerne skal korrigeres på følgende måde:

- Salgsomkostninger til Kopenhagen Fur reduceres med 3.290 kr.
- Omkostninger til kontingent til LandboNord reduceres med 5.804 kr.
- Omkostninger til forsikring reduceres med 3.047,76 kr.
- Lønomkostninger til lejet arbejdskraft og kontraktansatte forhøjes med 12.775 kr. vedrørende arbejde med flåning af mink.

Som begrundelse har Erstatnings- og taksationskommissionen henvist til, at der i opgørelsen af driftsomkostningerne for 2019 ikke skal indgå omkostninger, som rettelig hører til et andet regnskabsår.

Overerstatnings- og taksationskommissionen bemærker, at opgørelsen af indtægter og omkostninger samt korrektioner herfor skal have hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsen.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6, 1. pkt., indeholder hjemmel til at korrigere for regnskabsoplysninger, der ikke er relevante for 2019.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder videre, at det følger af nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6, 3. pkt., at korrektionen for produktionsforskellen mellem år 2019 og år 2020 som udgangspunkt skal ske ved en forholdsmæssig korrektion og ikke på baggrund af korrektion af enkeltposter. Kommissionen henviser herudover til nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6, 4. pkt. om større omkostninger.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at det følger af nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6, 3. pkt., om korrektion for produktionsforskel, sammenholdt med § 4, stk. 6, 4. pkt., om større omkostninger, at der alene er en begrænset adgang til at korrigere driftsomkostningerne for 2019.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder således, at der i nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6, 1. pkt., er hjemmel til at foretage korrektioner af betydelige fejlperiodiseringer af enkeltstående karakter, når disse vedrører driften i et andet regnskabsår. Kommissionen finder derimod, at periodiseringsforskydninger fra år til år af sædvanlige løbende udgifter alene kan korrigeres, hvis betingelserne i nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6, 4. pkt., om større omkostninger, er opfyldt.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at posterne vedrørende salgsomkostninger til Kopenhagen Fur, kontingent til LandboNord, forsikring og lønomkostninger til flåning af mink ikke kan korrigeres efter nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6, 1. pkt. Kommissionen tager nedenfor i afsnit 5.1.4.2. stilling til, om der er grundlag for korrektion af de anførte omkostninger efter reglen om større omkostninger.

5.1.4.1.2. Standardomkostninger knyttet til salg af levende avlsdyr og pelsning for tredjemand

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6, 1. pkt., at der i opgørelsen af driftsomkostningerne - i det omfang det er aktuelt - fradrages fastsatte standardomkostninger ved salg af levende avlsdyr (61 kr. pr. solgt avlsdyr), jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 9, og fastsatte standardomkostninger knyttet til pelsning for tredjemand (20 kr. pr. pelset mink), jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 10.

Erstatnings- og taksationskommissionen har vurderet, at minkvirksomheden har solgt 40 levende avlsdyr i 2019. Kommissionen har på den baggrund foretaget en reduktion af driftsomkostningerne for 2019 på 2.440 kr. svarende til standardomkostninger på 61 kr. knyttet til merindtægten ved årligt salg af 40 levende avlsdyr, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.

Erstatnings- og taksationskommissionen har videre vurderet, at minkvirksomheden har pelset 3.134 mink i 2019. Kommissionen har på den baggrund foretaget en reduktion af driftsomkost-

ningerne for 2019 på 62.680 kr. svarende til standardomkostninger på 20 kr. knyttet til merindtægten ved årlig pelsning af 3.134 mink, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 10, stk. 1, 3. pkt.

Overerstatnings- og taksationskommissionen er enig i Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse om fradrag for standardomkostninger. Da Overerstatnings- og taksationskommissionen imidlertid har ændret antallet af solgte levende dyr i perioden 2021-2029 (afsnit 5.4.1.), sker der en konsekvensændring, hvorefter driftsomkostningerne i 2019 reduceres med 13.481 kr., vedrørende standardomkostninger knyttet til salg af levende avlsdyr (svarende til 221 solgte levende avlsdyr) og med 62.680,00 kr. vedrørende standardomkostninger for pelsning for tredjemand.

5.1.4.2. Større omkostninger

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6, 4. pkt., at kommissionen til driftsomkostningerne skal tillægge eller reducere større omkostninger i 2019, som ikke med rimelighed vil kunne forventes afholdt eller afholdt i et væsentligt ændret omkostningsniveau i perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2029.

Minkvirksomheden har ikke over for Erstatnings- og taksationskommissionen anmodet om korrektioner af driftsomkostningerne efter nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6, 4. pkt.

Overerstatnings- og taksationskommissionen har taget stilling til følgende af de af Erstatnings- og taksationskommissionen korrigerede posteringer efter reglen om større omkostninger:

- Korrektion af salgsomkostninger til Kopenhagen Fur med 3.290 kr.
- Korrektion af overskudsdeling fra forsikring med 3.047,76 kr.
- Reduktion af kontingent til LandboNord med 5.804 kr.
- Forhøjelse af lønomkostninger til flåning med 12.775 kr.

5.1.4.2.1. Salgsomkostninger til Kopenhagen Fur

Erstatnings- og taksationskommissionen har reduceret driftsomkostningerne med 3.290 kr. for at sikre, at de bogførte salgsomkostninger svarer til den årlige produktion inden for erstatningsordningen.

Overerstatnings- og taksationskommissionen konstaterer, at vurderingen af, hvorvidt en udgift udgør "større omkostninger" i nedlukningsbekendtgørelsens forstand, er toleddet, hvorfor en omkostning alene er korrektionsberettiget, hvis den både er større og ikke med rimelighed vil kunne forventes afholdt (i samme omkostningsniveau).

Overerstatnings- og taksationskommissionen henviser i den forbindelse til kommissionens praksis herom i den principielle afgørelse i 2024-170682[52].

Vedrørende betingelsen omkring omkostningens størrelse finder kommissionen, at der med bestemmelsen gives hjemmel til at regulere enkeltposter, når de er af en størrelse, der har væsentlig indvirkning på virksomhedens økonomiske resultater. Kommissionen bemærker hertil, at

[52] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 17. maj 2024, som berigtiget den 27. maj 2024.

omkostningens størrelse skal ses i forhold til de samlede driftsomkostninger efter korrektioner[53], med undtagelse af korrektioner, der tillægges/reduceres efter reglen om større omkostninger.

Overerstatnings- og taksationskommissionen er enig i Erstatnings- og taksationskommissionens metode for opgørelse af summen af den eventuelt korrektionsberettigede omkostning, der herefter beløber sig til 3.290,00 kr.[54] Dette beløb svarer til 0,15 %[55] af de samlede driftsomkostninger. Allerede af denne grund finder Overerstatnings- og taksationskommissionen, at denne udgift ikke udgør en større omkostning i nedlukningsbekendtgørelsens forstand.

Overerstatnings- og taksationskommissionen bestemmer herefter, at driftsomkostningerne ikke skal reduceres med 3.290,00 kr.

5.1.4.2.2. Overskudsdeling fra forsikring

Erstatnings- og taksationskommissionen har reduceret driftsomkostningerne med 3.047,76 kr., idet overskudsdelingen vedrører forsikringsåret 2019 og ikke 2020.

I forlængelse af det, der er anført vedrørende salgsomkostninger til Kopenhagen Fur ovenfor, har Overerstatnings- og taksationskommissionen i første række forholdt sig til beløbets størrelse set i forhold til de samlede driftsomkostninger.

Idet overskudsdelingen beløber sig til 3.047,76 kr., udgør denne 0,14 %[56] af de samlede driftsomkostninger. Allerede af denne grund finder Overerstatnings- og taksationskommissionen, at denne udgift ikke udgør en større omkostning i nedlukningsbekendtgørelsens forstand.

Overerstatnings- og taksationskommissionen bestemmer herefter, at driftsomkostningerne ikke skal reduceres med 3.047,76 kr.

5.1.4.2.3. Kontingent til LandboNord

Erstatnings- og taksationskommissionen har reduceret driftsomkostningerne med 5.804 kr., idet udgifterne vedrører 2020 og ikke 2019.

I forlængelse af det, der er anført vedrørende salgsomkostninger til Kopenhagen Fur ovenfor, har Overerstatnings- og taksationskommissionen i første række forholdt sig til beløbets størrelse set i forhold til de samlede driftsomkostninger.

Idet kontingentet til LandboNord beløber sig til 5.804,16 kr., udgør det 0,26 %[57] af de samlede driftsomkostninger. Allerede af denne grund finder Overerstatnings- og taksationskommissionen, at denne udgift ikke udgør en større omkostning i nedlukningsbekendtgørelsens forstand.

---

[53] Herved forstås driftsomkostningerne som opgjort i afsnit 5.1.4. efter normalisering som opgjort i afsnit 5.1.4.1. og efter korrektion af omkostninger til løn- og vikararbejde som opgjort i afsnit 5.1.4.3.

[54] På baggrund af afsnit 5.1.4.4. og 5.4.2. udgør 2019-skindproduktionen 10.144 mink, opgjort som 10.365 hvalpe fratrukket 221 solgte levende avlsdyr. Ved at gange dette tal med 8,50 kr. opgøres de samlede, korrigerede salgsomkostninger til Kopenhagen Fur til 86.224 kr. Fra det opgjorte beløb trækkes de bogførte "salgsomkostninger for pelsdyr" på 89.514 kr., hvorefter differencen opgøres til -3.290 kr.

[55] 3.290,00 / 2.225.176,90 (driftsomkostninger efter lønkorrektioner) * 100 = 0,15 %

[56] 3.047,76 / 2.225.176,90 (driftsomkostninger efter lønkorrektioner) * 100 = 0,14 %

[57] 5.804,16 / 2.225.176,90 (driftsomkostninger efter lønkorrektioner) * 100 = 0,26 %

Overerstatnings- og taksationskommissionen bestemmer herefter, at driftsomkostningerne ikke skal reduceres med 5.804,16 kr.

5.1.4.2.4. Lønomkostninger til flåning

Erstatnings- og taksationskommissionen har som anført i afsnit 5.1.4. forhøjet driftsomkostningerne med 12.775 kr., idet udgifterne vedrører 2019 og ikke 2020.

I forlængelse af det, der er anført vedrørende salgsomkostninger til Kopenhagen Fur ovenfor, har Overerstatnings- og taksationskommissionen i første række forholdt sig til beløbets størrelse set i forhold til de samlede driftsomkostninger.

Idet lønomkostningerne til flåning beløber sig til 12.775,00 kr., udgør de 0,57 %[58] af de samlede driftsomkostninger. Allerede af denne grund finder Overerstatnings- og taksationskommissionen, at denne udgift ikke udgør en større omkostning i nedlukningsbekendtgørelsens forstand.

Overerstatnings- og taksationskommissionen bestemmer herefter, at driftsomkostningerne ikke forhøjes med 12.775,00 kr.

5.1.4.3. Løn- og vikararbejde

Nedlukningsbekendtgørelsen opstiller minimumsbetingelser for antallet af løntimer til minkproduktion sammenholdt med størrelsen på minkvirksomhedens besætning samt lønudgifterne til minkproduktion til det påkrævede antal medarbejdere mv. Disse gennemgås i de følgende afsnit.

5.1.4.3.1. Opgørelsen af de faktisk anvendte løntimer

Minkvirksomheden har oplyst at have afholdt følgende lønomkostninger i 2019 til arbejdskraft til minkproduktion i minkvirksomheden:

- En samlet løn på 0,00 kr. til virksomhedens ejer.[59]
- 592,5 timer til ufaglærte minkpassere til en samlet løn på 80.222,78 kr.
- 8 timer til ufaglærte øvrige minkpassere til en samlet løn på 1.000,00 kr.

Erstatnings- og taksationskommissionen har fundet, at minkvirksomheden til minkproduktion samlet set havde 2.265,5 arbejdstimer i 2019 fordelt på 1.665 timer vedrørende virksomhedens ejer udgørende 0,00 kr., 592,5 timer vedrørende ufaglærte minkpassere udgørende 79.375,50 kr.[60] og 8 timer vedrørende ufaglærte øvrige medarbejdere udgørende 1.000,00 kr.

Overerstatnings- og taksationskommissionen konstaterer, at Erstatnings- og taksationskommissionen i opgørelsen af udgifterne til arbejdskraft ikke har medregnet de på fakturaerne indeholdte posteringer vedrørende kørselsgodtgørelse.

---

[58] 12.775,00 / 2.225.176,90 (driftsomkostninger efter lønkorrektioner) * 100 = 0,57 %

[59] Minkvirksomheden har oplyst, at ejer i alt har arbejdet 1.880 timer i minkvirksomheden. Ejer har oplyst, at han ikke kan dokumentere, hvor mange timer der vedrører henholdsvis minkpasning og pelsning.

[60] Erstatnings- og taksationskommissionen har under opgørelsen ligeledes anført beløbet 79.407,50 kr. Det er uklart hvorfor, da tallet ikke er anvendt af Erstatnings- og taksationskommissionen i opgørelsen.

Overerstatnings- og taksationskommissionen bemærker, at der ved vurderingen af, om minimumskravet til lønomkostninger efter nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 9, skal tages udgangspunkt i de samlede udgifter til arbejdskraft til minkproduktion i minkvirksomheden.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at der heraf ikke kan indfortolkes en betingelse om, at lønudgifterne skal være afregnet som en timeløn. Kommissionen finder derfor, at løn fastsat på baggrund af andre opgørelsesmetoder, herunder kørselsgodtgørelse, også skal indgå i opgørelsen over minkvirksomhedens samlede udgifter til arbejdskraft til minkproduktion i minkvirksomheden.

Overerstatnings- og taksationskommissionen ændrer herefter Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse, hvorefter antallet af faktisk anvendte løntimer til minkproduktion i minkvirksomheden udgør 2.265,5 arbejdstimer i 2019 fordelt på 1.665 timer til virksomhedens ejer udgørende 0,00 kr., 592,5 timer til ufaglærte minkpassere udgørende 80.222,78 kr.[61]. og 8 timer til ufaglærte øvrige medarbejdere udgørende 1.000,00 kr.

5.1.4.3.2. Minimumsårsværk (antal medarbejdere mv.)

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 8, at minkvirksomhedens antal medarbejdere, lejet arbejdskraft, kontraktansatte, ejer og medhjælpende ægtefælle til minkproduktion i minkvirksomheden mindst skal modsvare et årsværk pr. 8.400 mink, og at et årsværk er fastsat til 1.665 timer. Såfremt denne betingelse ikke er opfyldt, forhøjes omkostningerne med det manglende antal medarbejdere mv. svarende til lønomkostningen til en ufaglært øvrig medarbejder, jf. stk. 9.

Erstatnings- og taksationskommissionen har vurderet, at virksomhedens samlede arbejdstimer i 2019 skal korrigeres med en faktor på 104,65 %, hvorefter de udgør 2.370,85 timer i 2020.

Erstatnings- og taksationskommissionen har dernæst fundet, at minkvirksomheden mangler 332,4 arbejdstimer for at leve op til kravet i nedlukningsbekendtgørelses § 4, stk. 8, 1. pkt., hvorfor minkvirksomhedens personaleomkostninger forhøjes med 62.753,53 kr. svarende til timelønnen for en ufaglært øvrig medarbejder på 188,79 kr. gange 332,4 timer.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at minimumsårsværk skal beregnes ud fra 2019-produktionen med de dertilhørende avlstæver.

Overerstatnings- og taksationskommissionen henviser i øvrigt til kommissionens praksis herom i den principielle afgørelse i 2024-170682.[62]

I 2019 udgør minkvirksomhedens produktion 10.365 hvalpe. Dertil tillægges antallet af avlstæver primo regnskabsåret 2019, idet disse tæver har produceret hvalpeproduktionen. Beregningen af minimumsårsværk baseres dermed på 12.400 mink, fordelt som 2.035 avlstæver og 10.365 hvalpe.[63]

---

[61] 79.375,50 kr. + 837,28 kr. = 80.222,78 kr.
[62] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 17. maj 2024, som berigtiget den 27. maj 2024.
[63] Opgørelsen af produktionen følger af afsnit 5.1.4.4. nedenfor om produktionsforskel, hvor produktionen er opgjort på baggrund af regnskabsoplysninger.

Minkvirksomheden skal således minimum årligt have lønomkostninger svarende til 2.457,86 timer[64] efter nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 8.

Da det faktisk anvendte timetal på 2.265,5 timer er under minimumskravet, finder Overerstatnings- og taksationskommissionen, at lønomkostningerne skal forhøjes.

Efter nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 8, 2. pkt., forhøjes omkostningerne med det manglende antal medarbejdere mv. svarende til lønomkostningerne til en ufaglært øvrig medarbejder, svarende til 188,79 kr. pr. time.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder herefter, at minkvirksomhedens lønomkostninger skal forhøjes med 36.315,11 kr.[65].

5.1.4.3.3. Minimumslønudgifter

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 9, at de samlede udgifter til arbejdskraft til minkproduktion i minkvirksomheden inklusive en eventuel forhøjelse af antal årsværk opgjort efter stk. 8 mindst skal modsvare følgende timebaserede lønudgifter for den pågældende arbejdskraft opgjort pr. medarbejdergruppe:

1. Faglærte minkpassere 200,58 kr.
2. Ufaglærte minkpassere 192,86 kr.
3. Faglærte øvrige medarbejdere 195,13 kr.
4. Ufaglærte øvrige medarbejdere 188,79 kr.
5. Elever 135,69 kr.
6. 17-årige ungarbejdere 134,42 kr.
7. 16-årige ungarbejdere 116,49 kr.

Erstatnings- og taksationskommissionen har ved korrektion for minimumslønudgifter beregnet, at minkvirksomhedens lønudgifter til minkproduktion i minkvirksomheden i 2019 skal forhøjes med 369.370,07 kr., svarende til 333.965,70 kr. vedrørende ejerløn, 34.894,05 kr. vedrørende ufaglærte minkpassere og 510,32 kr. vedrørende ufaglærte øvrige medarbejdere. Beløbet er herefter korrigeret for produktionsforskellen mellem 2019 og 2020 (faktor 104,65 %).

Overerstatnings- og taksationskommissionen er enig i Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse for så vidt angår opgørelsen af det timelønsbaserede mindstekrav vedrørende minkvirksomhedens lønudgifter til minkproduktion i 2019. Da Overerstatnings- og taksationskommissionen imidlertid har ændret de samlede udgifter til ufaglærte minkpassere, sker der en konsekvensændring af opgørelsen af mindstekravet vedrørende minkvirksomhedens lønudgifter til ufaglærte minkpassere i 2019.

Kommissionen finder yderligere, at lønomkostningerne ikke derefter skal korrigeres for produktionsforskellen mellem 2019 og 2020. Overerstatnings- og taksationskommissionen henviser i den forbindelse til kommissionens praksis herom i den principielle afgørelse i 2024-170682.[66]

[64] (12.400/8.400) * 1.665 timer = 2.457,86 timer.
[65] (2.457,86 - 2.265,5) * 188,79 kr. = 36.315,11 kr.
[66] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 17. maj 2024, som berigtiget den 27. maj 2024.

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 9, nr. 2, at udgifter til ufaglærte minkpassere mindst skal modsvare 192,86 kr. pr. time. På baggrund af afsnit 5.1.4.3.1. skal minkvirksomheden herefter mindst have haft udgifter til ufaglærte minkpassere på 114.269,55 kr.[67]

Minkvirksomhedens udgifter til ufaglærte minkpassere forhøjes derfor med 34.046,77 kr.[68]

Overerstatnings- og taksationskommissionen ændrer herefter Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse, hvorefter kommissionen forhøjer udgifterne til arbejdskraft til minkproduktion i minkvirksomheden i 2019 på baggrund af det timelønsbaserede mindstekrav med samlet 368.522,79 kr.[69]

Et mindretal i Overerstatnings- og taksationskommissionen bestående af ét medlem voterer for, at kommissionen af egen drift skal behandle et spørgsmål om minkvirksomhedens udgifter til pelsning på baggrund af de timer, som minkvirksomhedens ejer har erlagt til pelsning af egne mink (215 timer efter Erstatnings- og taksationskommissionens skøn) til en anført lønomkostning på 0,00 kr. Mindretallet bemærker hertil, at nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 8 og stk. 9, der fastsætter minimumskrav til henholdsvis arbejdstid og timeløn for minkproduktion, ikke angår pelsning, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 20, stk. 5, der viser, at der i bekendtgørelsen skelnes mellem minkproduktion og pelseri. Erstatnings- og taksationskommissionen anfører således korrekt i sin afgørelse, at omkostninger og tidsforbrug til "pelsning" og "flåning" ikke skal indgå i opgørelsen af de samlede udgifter til arbejdskraft til minkproduktion i minkvirksomheden, men Erstatnings- og taksationskommissionen ses ikke på anden måde at medtage en driftsomkostning for minkvirksomheden for ejerens tidsforbrug til pelsning. Mindretallet finder, at det følger eksplicit af nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6, 1. pkt., der angår produktion af minkskind og således omfatter både minkproduktion og pelsning af mink, at de estimerede årlige driftsomkostninger også omfatter estimeret ejerløn for eventuel pelsning af egne mink. Derfor må der estimeres en reel ejerløn for det antal arbejdstimer, som ejeren har leveret til minkvirksomheden i den forbindelse. Mindretallet vurderer, at ejerens løn bedst kan takseres/estimeres til den timetakst, der er anført i nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 9, nr. 1. Ved brug af ovennævnte skøn over ejers timeforbrug til pelsning og den nævnte estimerede timetakst fås et årligt beløb på 43.124,70 kr., hvilket efter tilbagediskontering, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 1, svarer til 312.351,35 kr. i det endelige erstatningsbeløb. Denne beløbsstørrelse indgår som en del af mindretallets begrundelse for, at forholdet bør optages til behandling.

Overerstatnings- og taksationskommissionens flertal voterer for, at kommissionen ikke af egen drift behandler spørgsmålet om forhøjelse af lønomkostningerne for ejerens eget arbejde med pelsning af egne mink, idet flertallet ikke finder anledning til at ændre afgørelsen på dette punkt.

Overerstatnings- og taksationskommissionen træffer beslutning efter stemmeflertallet, hvorefter kommissionen ikke foretager en nærmere prøvelse af Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse vedrørende dette punkt.

[67] 192,86 kr. * 592,5 timer = 114.269,55 kr.
[68] 114.269,55 kr. - 80.222,78 kr. = 34.046,77 kr.
[69] 333.965,70 kr. + 34.046,77 kr. + 510,32 kr. = 368.522,79 kr.

5.1.4.3.4. Samlet vurdering af betingelserne for løn- og vikararbejde

På baggrund af afsnit 5.1.4.3.2. og 5.1.4.3.3. ændrer Overerstatnings- og taksationskommissionen Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse. Minkvirksomhedens lønomkostninger i 2019 forhøjes herefter med i alt 404.837,90 kr.[70]

5.1.4.4. Korrektion for produktionsforskel

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6, 3. pkt., at virksomhedens driftsomkostninger i kalenderåret 2019 forholdsmæssigt skal forhøjes eller reduceres, hvis produktionen af mink i 2019 afveg væsentligt fra produktionen af mink i 2020.

Erstatnings- og taksationskommissionen har vurderet, at der skal foretages en korrektion for produktionsforskellen mellem 2019 og 2020 på 4,65 % svarende til en faktor på 104,65 %.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at opgørelsen af produktion i henhold til bekendtgørelsen som udgangspunkt skal ske "skind over skind"[71] for at sikre, at minkvirksomhedens driftsomkostninger for 2019 tilpasses produktionen af de mink, der gives erstatning for tabt indtjening for i den niårige periode (2021-2029).

Herefter finder Overerstatnings- og taksationskommissionen, at det – når det er muligt – er mest retvisende at beregne minkproduktionen i 2019 som den regnskabsopgjorte difference mellem det samlede antal mink og skind henholdsvis primo og ultimo, korrigeret for køb/salg af mink og skind i det pågældende år.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder videre, at produktionen i 2020 som udgangspunkt skal opgøres som det antal hvalpe (inkl. hanner), der er optalt af Fødevarestyrelsen i forbindelse med nedslagningen i 2020, efter kommissionens eventuelle korrektioner af det optalte, for at sikre størst mulig sammenlignelighed med den beregnede produktion. Kommissionen bemærker i den forbindelse, at eventuelle korrektioner i det estimerede fremtidige antal mink skal behandles efter nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 7.

Vedrørende 2019-produktionen følger det af nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6, 1. pkt., at produktionen skal opgøres på baggrund af minkvirksomhedens årsregnskab 2019. Kommissionen beregner derfor produktionen for 2019 på baggrund af regnskabsoplysningerne i virksomhedens årsregnskab.

Overerstatnings- og taksationskommissionen henviser i øvrigt til kommissionens praksis herom i den principielle afgørelse i 2023-120551.[72]

Det fremgår af årsregnskabet 2019, at virksomheden primo 2019 i alt havde 12.839 styk, fordelt på 455 avlshanner, 2.035 avlstæver og 10.349 skind. Det fremgår videre, at virksomheden i 2019 solgte 221 avlsdyr og 10.531 skind, samt at virksomheden ultimo 2019 havde i alt 12.452 styk, fordelt på 504 avlshanner, 2.163 avlstæver og 9.785 skind.

---

[70] 36.315,11 kr. + 368.522,79 kr.
[71] Ved begrebet "skind over skind" forstås, ifølge parterne, en sammenligning af de nedslagne hvalpe (inkl. hanner) i 2020 med en beregnet hvalpeproduktion (forstået som den regnskabsopgjorte difference mellem det samlede antal mink og skind henholdsvis primo og ultimo, korrigeret for køb/salg af mink og skind) for 2019.
[72] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 4. juni 2024.

Overerstatnings- og taksationskommissionen opgør på den baggrund 2019-produktionen i henhold til bekendtgørelsen til 10.365 hvalpe.[73]

2020-produktionen i henhold til bekendtgørelsen opgøres i denne sag til 11.878 hvalpe (inkl. hanner).[74]

Når produktionen for 2019 sammenholdes med produktionen for 2020, ses en produktionsstigning på 14,60 %.[75] Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at denne produktionsforskel er væsentlig. Korrektionsfaktoren fastsættes herefter til 114,60 %.[76]

5.1.4.5. Samlet estimat over årlige omkostninger pr. produceret minkskind

Som fastsat i ovenstående afsnit 5.1.4.1 og 5.1.4.2. skal der i de fastsatte driftsomkostninger på 1.896.500,00 kr. ske fradrag for 13.481,00 kr. i standardomkostninger knyttet til salg af levende avlsdyr og 62.680,00 kr. i standardomkostninger knyttet til pelsning for tredjemand.

Der skal endvidere ske tillæg af 404.837,90 kr. vedrørende minkvirksomhedens lønomkostninger, som fastsat i afsnit 5.1.4.3.4.

De normaliserede omkostninger på 2.225.176,90 kr. korrigeres herefter med den i afsnit 5.1.4.4. fastsatte korrektionsfaktor for produktionsforskellen mellem 2019 og 2020 på 114,60 %. Minkvirksomhedens korrigerede driftsomkostninger udgør herefter 2.549.990,46 kr.

De samlede årlige driftsomkostninger i perioden 2021-2029 ved produktion af 11.878 minkskind udgør således 2.549.990,46 kr., svarende til 214,68 kr. pr. produceret minkskind.

5.1.4.6. Nedlukningsbekendtgørelsens minimumskrav til driftsomkostninger

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 4, stk. 6, 6. pkt., at fremtidige omkostninger pr. minkskind ikke kan udgøre mindre end 183,75 kr.

Som fastsat i afsnit 5.1.4.5. udgør de samlede årlige driftsomkostninger i perioden 2021-2029 214,68 kr. pr. produceret minkskind.

Overerstatnings- og taksationskommissionen lægger derfor til grund, at minkvirksomhedens omkostninger overholder bekendtgørelsens minimumskrav til driftsomkostninger.

5.1.5. Opgjort erstatning for tabt indtjening

Overerstatnings- og taksationskommissionen opgør den årlige indtjening ved produktion af minkskind som de estimerede årlige indtægter på 4.105.955,41 kr., jf. afsnit 5.1.3, fratrukket de årlige driftsomkostninger på 2.549.990,46 kr., jf. afsnit 5.1.4.5. Herefter udgør den tabte fremtidige indtjening pr. år (EBITDA) 1.555.964,95 kr.

---

[73] Denne opgøres ved i primo-beholdningen på 12.839 styk at fradrage salget af 221 avlsdyr og 10.531 skind. Det beregnede tal på 2.087 styk er herefter fratrukket i virksomhedens ultimo-beholdning på 12.452 styk, hvorefter produktionen for 2019 beregnes til 10.365 hvalpe.
[74] Jf. afsnit 5.1.1.2.
[75] (11.878/10.365) * 100 - 100 = 14,60 %.
[76] (11.878/10.365) * 100 = 114,60.

Den opgjorte erstatning for en niårig periode tilbagediskonteres fra den 30. juni 2030 for en 8,5-årig periode med en årlig diskonteringsfaktor på 5,14 % og udgør herefter 11.269.823,41 kr.

5.2. Erstatning for minkspecifikke anlægsaktiver

5.2.1. Erstatningsberettigede aktiver

Efter nedlukningsbekendtgørelsens § 5, stk. 1, fastsættes erstatning for restværdien af anlægsaktiver tilhørende minkvirksomheden den 4. november 2020 eller anlægsaktiver, som minkvirksomheden havde leaset eller købt med ejendomsforbehold den 4. november 2020, og som minkvirksomheden har overtaget fuld ejendomsret over, senest ved accept af de i erstatningsafgørelsen indeholdte vilkår.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder ikke anledning til at ændre Erstatnings- og taksationskommissionens vurdering af, hvilke af minkvirksomhedens bygninger og anlægsaktiver, som er oplistet i bilag 4 til Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse, der er erstatningsberettigede.

5.2.2. Standsvurdering og restværdi pr. 4. november 2020

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 5, stk. 2, at erstatningen efter stk. 1 fastsættes pr. 31. december 2029 på grundlag af aktivernes restværdi den 4. november 2020 afskrevet lineært over aktivets estimerede restlevetid. Restværdien pr. 31. december 2029 forskydes til den 31. december 2030 og tilbagediskonteres herefter fra den 30. juni 2030 til den 31. december 2021 ved anvendelse af en årlig diskonteringsfaktor på 5,14 %. Restværdien af anlægsaktiver den 4. november 2020 kan maksimalt afskrives over en periode på 15 år.

Videre fremgår det af nedlukningsbekendtgørelsens § 5, stk. 3, at Erstatnings- og taksationskommissionen vurderer et anlægsaktivs restværdi og restlevetid ud fra en konkret vurdering af det enkelte aktivs stand og i henhold til standardværdier fastlagt af Erstatnings- og taksationskommissionerne. Hvis der ikke findes standardværdier, fastsættes anlægsaktivets restværdi og restlevetid på grundlag af Erstatnings- og taksationskommissionens konkrete vurdering.

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 5, stk. 4, at hvis den estimerede restlevetid af det minkspecifikke anlægsaktiv vurderes at udløbe tidligere end den 31. december 2029, skal den estimerede omkostning til levetidsforlængelse af aktivet frem til og med 31. december 2029 fradrages erstatningen. Den estimerede årlige omkostning til levetidsforlængelse af aktivet fastsættes svarende til de estimerede årlige afskrivninger på aktivet baseret på de estimerede levetider efter stk. 2 og 3.

Erstatnings- og taksationskommissionen har fastsat erstatningen for minkspecifikke anlægsaktiver efter afskrivninger, levetidsforlængende omkostninger og tilbagediskontering til 2.197.709,26 kr.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder ikke anledning til at ændre Erstatnings- og taksationskommissionens opgørelse af standardpriser, standardlevetider og standsvurderinger for minkvirksomhedens anlægsaktiver.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder endvidere ikke anledning til at ændre Erstatnings- og taksationskommissionens vurdering af de levetidsforlængende omkostninger.

Overerstatnings- og taksationskommissionen tiltræder på den baggrund Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse på dette punkt. Den opgjorte erstatning for en niårig periode efter afskrivninger, tilbagediskonteret fra den 30. juni 2030 for en 8,5-årig periode med en årlig diskonteringsfaktor på 5,14 %, fratrukket levetidsforlængende omkostninger, udgør herefter 2.197.709,26 kr.

5.2.3. Virksomhedens avlsdyr

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 5, stk. 5, at værdien af virksomhedens avlsdyr den 31. december 2029 opgøres separat som en del af værdien af anlægsaktiver ud fra en skindpris på 332,75 kr. pr. skind.

Erstatnings- og taksationskommissionen har indledningsvist vurderet, at minkvirksomheden skal modtage erstatning for 1.800 avlstæver, svarende til Fødevarestyrelsens optælling ved nedslagningen, og 360 avlshanner, svarende til 20 % af avlstæverne. Kommissionen har videre vurderet, at avlsdyrenes værdi skal fastsættes forskelligt for henholdsvis avlstæver og avlshanner.

Erstatnings- og taksationskommissionen har opgjort værdien af minkvirksomhedens avlstæver og avlshanner pr. 31. december 2029 til henholdsvis 1.197.900,00 kr. og 115.136,16 kr. Den opgjorte erstatning for avlstæver og avlshanner er herefter fastsat som den tilbagediskonterede værdi fra den 30. juni 2030 til den 31. december 2021 ved anvendelse af en årlig diskonteringsfaktor på 5,14 % og udgør samlet 857.529,20 kr.

Værdien af avlsdyr skal ifølge bestemmelsens ordlyd fastsættes *ud fra en skindpris*. Overerstatnings- og taksationskommissionen finder derfor, at værdien skal fastsættes efter de rammer, der gælder for skindprisen, herunder pelsindeksering. Værdien af avlsdyr skal herefter fastsættes ud fra 345,68 kr., svarende til bekendtgørelsens skindpris korrigeret for virksomhedens pelsindeks på 103,885, dog maksimalt indeks 105.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder videre, at avlsdyrenes værdi skal fastsættes som 2,4 gange den pelsindekserede skindpris pr. avlstæve. Kommissionen lægger herved vægt på, at avlsdyrene erfaringsmæssigt fastsættes til dobbelt skindpris, uanset om prisen måtte være høj eller lav, samt at forholdet mellem avlstæver og avlshanner normalt opgøres i forholdet 1:5.

Overerstatnings- og taksationskommissionen henviser i øvrigt til kommissionens praksis herom i den principielle afgørelse i 2024-170682.[77]

Da Overerstatnings- og taksationskommissionen har reduceret antallet af avlstæver i den fremtidige produktion afsnit 5.1.1.2., sker der en konsekvensændring af opgørelsen af værdien af minkvirksomhedens avlsdyr pr. 31. december 2029. Erstatningen opgøres herefter på baggrund af 1.760 avlstæver.

Overerstatnings- og taksationskommissionen ændrer herefter Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse og fastsætter værdien af virksomhedens avlsdyr pr. 31. december 2029 til 1.460.141,07 kr.

[77] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 17. maj 2024, som berigtiget den 27. maj 2024.

Den opgjorte erstatning for en niårig periode tilbagediskonteres fra den 30. juni 2030 for en 8,5-årig periode med en årlig diskonteringsfaktor på 5,14 % og udgør herefter 953.601,77 kr.

Vedrørende spørgsmålet om modregning henvises til afsnit 6.2. nedenfor om modregning for tidligere udbetalt erstatning og indtjening.

5.3. Erstatning for ikke-udnyttet bur- og staldkapacitet

Efter nedlukningsbekendtgørelsens § 6, stk. 1, fastsættes erstatning for ikke-udnyttet bur- og staldkapacitet pr. burplads som 33 % af værdien af den udmålte erstatning for tabt indtægt ved produktion af et minkskind i minkvirksomheden.

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 6, stk. 3, at minkvirksomhedens ikke-udnyttede bur- og staldkapacitet efter stk. 1 opgøres på grundlag af 95 % af den tilgængelige bur- og staldkapacitet i minkvirksomheden.

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 6, stk. 4, at den ikke-udnyttede bur- og staldkapacitet er den del, som ikke blev udnyttet af minkvirksomheden eller af andre umiddelbart forud for nedslagningen af mink som følge af COVID-19 i Danmark i 2020, og som ville kunne tages i anvendelse i overensstemmelse med meddelte miljøgodkendelser/-tilladelser.

Minkvirksomheden har oplyst, at den totale bur- og staldkapacitet på ejendommen på nedslagningstidspunktet udgjorde 13.638 burpladser (inkl. 300 eksternt lejede burpladser), hvoraf 13.638 burpladser var udnyttet til minkproduktion i virksomheden. Minkvirksomheden havde umiddelbart forud for nedslagningen miljøtilladelse til 1.760 årstæver, jf. ovenfor afsnit 5.1.1.3.

Erstatnings- og taksationskommissionen har vurderet, at minkvirksomheden ikke har haft ledig bur- og staldkapacitet, hvorfor der ikke ydes erstatning for ikke-udnyttet bur- og staldkapacitet.

Overerstatnings- og taksationskommissionen konstaterer, at der gælder to betingelser for, at der kan tildeles erstatning for ikke-udnyttet kapacitet. Dels skal minkvirksomheden have faktisk ledig bur- og staldkapacitet, og dels skal denne kapacitet kunne tages i anvendelse i overensstemmelse med minkvirksomhedens miljøgodkendelse/-tilladelse.

Såfremt der er konstateret faktisk ledige burpladser, er det derfor nødvendigt at afklare, om det er muligt at udvide minkvirksomhedens produktion med flere årstæver end det estimerede antal avlstæver for perioden 2021-2029 inden for rammerne af miljøgodkendelsen/-tilladelsen.

Overerstatnings- og taksationskommissionen henviser i øvrigt til kommissionens praksis i den principielle afgørelse i sagsnummer 2023-138490,[78] hvorved kommissionen fastlagde opgørelsesmetoden for erstatning for ikke-udnyttet bur- og staldkapacitet.

Allerede fordi minkvirksomheden ikke har haft faktisk ledige burpladser, finder Overerstatnings- og taksationskommissionen, at minkvirksomheden ikke skal tildeles erstatning for ikke-udnyttet

[78] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 4. juni 2024.

kapacitet, da minkvirksomhedens produktion ikke ville kunne udvides, og der dermed ikke er erstatningsberettiget ledig bur- og staldkapacitet.

Overerstatnings- og taksationskommissionen stadfæster dermed Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse, således erstatningen for ikke-udnyttet bur- og staldkapacitet fastsættes til 0,00 kr., svarende til 0 ikke-udnyttede burpladser.

5.4. Erstatning for minkspecifik accessorisk virksomhed

5.4.1. Accessorisk virksomhed med salg af levende avlsdyr

Nedlukningsbekendtgørelsens § 9 regulerer en minkvirksomheds erstatning for minkspecifik accessorisk virksomhed med salg af levende avlsdyr.

Det fremgår af bestemmelsens stk. 1, at minkvirksomheden modtager erstatning for virksomhed med salg af avlsdyr, opgjort som et tillæg på 123 kr. i merindtægten ud over erstatningen for disse mink efter § 4 fratrukket 61 kr. i omkostninger pr. estimeret antal årligt solgte mink i perioden fra den 1. januar 2021 til 31. december 2029. Tillægget på 123 kr. korrigeres for minkvirksomhedens pelsindeks. Merindtægten kan højst fastsættes til 129 kr.

Videre fremgår det af bestemmelsens stk. 2, at antal estimerede solgte levende avlsdyr efter stk. 1, fastsættes på grundlag af virksomhedens salg af levende mink i 2019. Hvis antal solgte avlsdyr i 2019 på grund af konkrete forhold hos minkvirksomheden ikke er retvisende for virksomhedens estimerede salg af levende mink i perioden 1. januar 2021 til 31. december 2029, korrigerer erstatnings- og taksationskommissionen beregningen.

Det fremgår af bestemmelsens stk. 3, at hvis minkvirksomheden dokumenterer en gennemsnitlig merindtægt pr. solgt avlsdyr på mindst 141,45 kr. ud over den gennemsnitlige skindpris på 259,80 kr. i perioden 2015-2019, fastsætter Erstatnings- og taksationskommissionen tillægget, som nævnt i stk. 1, som den faktiske gennemsnitlige merindtægt ud over den gennemsnitlige skindpris på 260 kr. i perioden 2015-2019.

Minkvirksomheden har angivet i oplysningsskemaet, at minkvirksomheden i 2019 har solgt 221 levende avlsdyr. Det fremgår desuden af minkvirksomhedens interne årsregnskab for 2019 samt af kvittering for salg, at virksomheden har solgt 181 avlstæver til en pris på 70 kr. pr. stk. den 6. juli 2019 og 40 avlshanner til en pris på 400 kr. pr. stk. Minkvirksomheden har oplyst, at årsagen til, at de 181 avlstæver er solgt til 70 kr. pr. stk., er, at de var kasserede tæver (gold og udsættertæver), men at minkene er blevet anvendt i køberens avl.

Videre har minkvirksomheden anmodet om forhøjelse af det estimerede antal årligt solgte levende avlsdyr for 2021-2029 til 346 avlsdyr efter nedlukningsbekendtgørelsens § 9, stk. 2, 2. pkt., idet minkvirksomheden har gjort gældende, at antallet af solgte mink i 2019 ikke er retvisende for det estimerede salg af levende avlsdyr i perioden fra 2021-2029. Minkvirksomheden har til støtte herfor indsendt en nærmere specifikation af salget af levende mink for de enkelte år i perioden 2015-2019.

Minkvirksomheden har endvidere anmodet om forhøjet tillæg efter nedlukningsbekendtgørelsens § 9, stk. 3. Minkvirksomheden har begrundet dette med, at minkvirksomheden i perioden 2015-2019 solgte 2.358 avlsdyr til en samlet pris på 1.017.370 kr., svarende til en gennemsnitlig pris

på 431,45 kr. pr. avlsdyr og en gennemsnitlig merindtægt på 171,65 kr. ud over den gennemsnitlige skindpris på 259,80 i perioden 2015-2019.

Erstatnings- og taksationskommissionen har truffet afgørelse om at tildele minkvirksomheden erstatning for salg af avlsdyr efter nedlukningsbekendtgørelsens § 9 for 40 avlsdyr. Erstatnings- og taksationskommissionen har herefter opgjort erstatningen for salg af avlsdyr til i alt 5.620,27 kr. om året i perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2029. Erstatningen er opgjort ud fra et tillæg på 461,51 kr. fratrukket 260 kr., svarende til 201,51 kr. pr. solgte levende avlsdyr ud over erstatningen for disse mink efter § 4. Fra det opgjorte beløb på 201,51 kr. er der endvidere fratrukket 61 kr. i omkostninger pr. estimeret antal årligt solgte mink i den niårige periode.

Overerstatnings- og taksationskommissionen bemærker, at det er salget af levende mink i 2019, der som udgangspunkt lægges til grund for opgørelsen af antal estimerede årligt solgte levende avlsdyr fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2029, medmindre konkrete forhold hos minkvirksomheden medfører, at salget i 2019 ikke er retvisende for det estimerede salg af avlsdyr i den niårige periode. Kommissionen finder, at der, ved konkrete forhold, som klart udgangspunkt må forstås forhold, der kan påvises enten vedrørende 2019 eller bagudrettet i tid, hvorimod formodninger om forhold, der ville kunne indtræffe i årene efter 2020, såfremt nedlukning ikke var sket, ikke udgør konkrete forhold efter nedlukningsbekendtgørelsens § 9, stk. 2, 2. pkt. Endvidere finder kommissionen, at minkvirksomhedens oplysninger om et højere antal solgte avlsdyr i årene forud for 2019 ikke i sig selv kan udgøre bevis for, at antal solgte avlsdyr i 2019 på grund af konkrete forhold hos minkvirksomheden ikke er retvisende i bestemmelsens forstand. Hertil bemærker kommissionen, at konjunkturforhold og markedsudsving gælder for alle minkvirksomheder og dermed er en generel præmis for minkerhvervet. Minkvirksomhedens oplysning om det fejlslagne forsøg med anvendelse af foderplader i 2018, som angiveligt påvirkede kvaliteten af og prisen for avlsdyr, der blev solgt i 2019, kan ikke i sig selv udgøre dokumentation for, at salget af levende avlsdyr i 2019 ikke er retvisende både set i forhold til antal og salgspris.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder herefter, at minkvirksomheden ikke har dokumenteret, at det oplyste antal solgte levende mink i 2019 ikke er retvisende for det estimerede antal solgte levende avlsdyr i perioden 2021-2029, idet minkvirksomheden ikke har påvist konkrete forhold hos minkvirksomheden.

Overerstatnings- og taksationskommissionen bemærker videre, at der må kræves en vis minimumssalgspris, for at et salg af levende mink kan betragtes som salg af avlsdyr efter nedlukningsbekendtgørelsens § 9. Det er således nødvendigt at vurdere, om det oplyste antal solgte levende mink i 2019 kan betragtes som salg af levende avlsdyr i bekendtgørelsens forstand. Kommissionen har herved lagt vægt på, at det, der erstattes efter bestemmelsen, er accessorisk virksomhed med salg af avlsdyr, dvs. salgsvirksomhed, og at det afgørende er, om sælgeren har solgt minkene som avlsdyr. Det er således ikke eneafgørende, hvordan dyret er blevet anvendt af køberen. Kommissionen vurderer, at hvis et salg skal kunne erstattes som accessorisk virksomhed med salg af avlsdyr, må salget af levende mink på det oplyste salgstidspunkt være mere eller mindst lige så økonomisk favorabelt for sælgeren som at pelse minkene ved sædvanlig pelsningstid i november måned og sælge dem som skind. Kommissionen finder derfor, at mink ikke kan anses for solgt som avlsdyr, såfremt salget har indbragt en mindre fortjeneste, end hvis dyrene var pelset og solgt som skind.

Den gennemsnitlige skindpris i 2019 var 148 kr. for danske avlstæver og 252 kr. for danske avlshanner, jf. oplysninger fra Kopenhagen Fur.

Overerstatnings- og taksationskommissionen bemærker, at salgstidspunktet kan have afgørende betydning for den nominelle salgspris ved salg af avlsdyr. Det skyldes, at sælger fra salgstidspunktet sparer omkostninger til foder og pasning, hvorimod køber skal afholde omkostninger hertil frem til næste sædvanlige parringstid det følgende år. Derfor vil et salg kort efter hvalpefravænning (oftest primo juli måned) ske til en lavere pris end ved et salg umiddelbart før parring (oftest i marts måned). Kommissionen finder derfor, at der ved vurdering af, om et salg af levende mink kan anses for salg af avlsdyr, ikke alene skal ses på den nominelle salgspris, men at der også må indregnes sparede foder- og pasningsomkostninger. Overerstatnings- og taksationskommissionen fastsætter i denne sammenhæng skønsmæssigt de sparede omkostninger til foder og pasning til 20 kr. pr. måned pr. mink. Mink produceret til skind pelses typisk i løbet af november måned, hvorfor kommissionen ved prissammenligning ift. et salg af levende mink tager udgangspunkt i 1. december, hvor pelsningsperioden oftest vil være afsluttet. Sker et salg f.eks. den 1. juli, kan sælgers sparede omkostninger opgøres til 100 kr. pr. stk. (20 kr. x 5 måneder)[79], som kan tillægges den nominelle salgspris, hvorved den nominelle salgspris i 2019 for avlstæver skal have været minimum 48 kr.

Overerstatnings- og taksationskommissionen har på den baggrund beregnet, at minkvirksomhedens salg af 181 avlstæver til en nominel salgspris på 70 kr. pr. stk. den 6. juli 2019 tillagt månedlige pasningsomkostninger på i alt 100 kr.[80] svarer til en salgspris på 170 kr. Da dette beløb overstiger den gennemsnitlige skindpris for avlstæver i 2019, opfylder salgsprisen minimumskravet.

De 40 avlshanner solgt til 400 kr. pr. stk. opfylder allerede uden indregning af foder- og pasningsomkostninger mindstepriskravet.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder herefter, at minkvirksomheden skal tildeles erstatning for minkspecifik accessorisk virksomhed med salg af levende avlsdyr efter nedlukningsbekendtgørelsens § 9 for 221 årligt solgte avlsdyr i 2021-2029.

Overerstatnings- og taksationskommissionen opgør herefter erstatning for salg af levende avlsdyr for de 221 avlsdyr, for hvilke der skal ydes et tillæg ud over erstatningen efter nedlukningsbekendtgørelsens § 4 i en niårig periode.

Minkvirksomheden har nedlagt påstand om, at den skal tildeles erstatning for salg af levende avlsdyr som et forhøjet tillæg efter nedlukningsbekendtgørelsens § 9, stk. 3.

Overerstatnings- og taksationskommissionen lægger til grund, at minkvirksomheden i perioden 2015-2019 har solgt i alt 2.358 avlsdyr til en samlet pris på 1.017.370 kr., svarende til en gennemsnitlig pris på 431,45 kr. pr. avlsdyr og en gennemsnitlig merindtægt på 171,65 kr. ud over den gennemsnitlige skindpris på 259,80 i perioden 2015-2019.

[79] 5 måneder fra salgstidspunktet den 1. juli og frem til den 1. december, hvor pelsningssæsonen er afsluttet.
[80] 20 kr. * 5 mdr. = 100 kr. Da ca. 5 måneder fra salgstidspunktet den 6. juli og frem til 1. december.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder derfor, at minkvirksomheden har dokumenteret en gennemsnitlig merindtægt pr. solgt avlsdyr på mindst 141,45 kr. ud over den gennemsnitlige skindpris på 259,80 kr. i perioden 2015-2019, hvorfor tillægget fastsættes som den faktiske gennemsnitlige merindtægt ud over den gennemsnitlige skindpris på 260 kr. i perioden 2015-2019, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 9, stk. 3. Minkvirksomheden skal derfor modtage erstatning for virksomhed med salg af avlsdyr opgjort som et tillæg på 171,45 kr.[81] pr. solgte levende avlsdyr ud over erstatningen efter nedlukningsbekendtgørelsens § 4, hvorefter dette tillæg fratrækkes 61 kr. i omkostninger pr. estimeret antal årligt solgte avlsdyr i perioden fra 1. januar 2021 til 31. december 2029, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 9. Erstatningen efter nedlukningsbekendtgørelsens § 9 kan således opgøres til 110,45 kr.[82] pr. estimeret årligt antal solgte avlsdyr i 2021-2029.

Den samlede erstatning for accessorisk virksomhed med salg af levende avlsdyr opgøres herefter for de 221 avlsdyr til 24.410,47 kr. pr. år i perioden fra den 1. januar 2021 til 31. december 2029.

5.4.2. Accessorisk virksomhed med pelsning af mink for tredjemand

Nedlukningsbekendtgørelsens § 10 regulerer en minkvirksomheds erstatning for minkspecifik accessorisk virksomhed med pelsning af mink for tredjemand.

Det fremgår af bestemmelsens stk. 1, at minkvirksomheden modtager erstatning for virksomhed med pelsning for tredjemand opgjort som 25 kr. i indtægt fratrukket 20 kr. i omkostninger pr. estimeret pelset mink for tredjemand i perioden fra den 1. januar 2021 til 31. december 2029. Antal estimerede pelsede mink for tredjemand fastsættes på grundlag af virksomhedens pelsning af mink for tredjemand i 2019.

Videre fremgår det af bestemmelsens stk. 2, at hvis antal pelsede mink for tredjemand i 2019 på grund af konkrete forhold hos minkvirksomheden ikke er retvisende for virksomhedens estimerede antal pelsede mink for tredjemand i perioden 1. januar 2021 til 31. december 2029, korrigerer Erstatnings- og taksationskommissionen antallet.

Det fremgår af dokumentation indsendt af minkvirksomheden i form af kontospecifikation og fakturaer, at minkvirksomheden i 2019 har pelset 3.134 mink for tredjemand.

Erstatnings- og taksationskommissionen har vurderet, at den årlige erstatning for minkvirksomhedens pelsning for tredjemand i perioden fra den 1. januar 2021 til 31. december 2029 skal opgøres til 15.670 kr. på baggrund af virksomhedens pelsning af 3.134 mink for tredjemand i 2019.

Overerstatnings- og taksationskommissionen er enig i Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse om erstatning for accessorisk virksomhed med pelsning af mink for tredjemand. Erstatningen fastsættes til 15.670,00 kr. om året i perioden fra den 1. januar 2021 til 31. december 2029.

---

[81] 431,45 – 260 = 171,45.

[82] 171,45 – 61= 110,45.

5.4.3. Accessorisk virksomhed med fedtskrabning for tredjemand

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 8, stk. 1, at det er en betingelse for at modtage erstatning for minkspecifik accessorisk virksomhed, at denne virksomhed er relateret til minkavl i Danmark og ikke umiddelbart kan omstilles til anden virksomhed. Erstatningen opgøres for perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2029 på grundlag af omsætningen fra den nævnte accessoriske virksomhed i 2019.

Det fremgår videre af bestemmelsens stk. 2, at der kan fastsættes en anden erstatning for accessorisk virksomhed, hvis kommissionen skønner, at omsætningen i 2019 ikke er retvisende for virksomhedens estimerede omsætning fra accessorisk virksomhed i perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2029.

Minkvirksomheden har oplyst, at virksomheden i 2019 har foretaget fedtskrabning af 234 mink for tredjemand for i alt 1.404 kr. ekskl. moms svarende til 6 kr. pr. mink. Minkvirksomheden har oplyst, at fedtskrabning er en delproces i pelsningsprocessen, og indtægten for en fedtskrabning er 25 % af prisen for en fuld pelsning.

Minkvirksomheden har anmodet om en forhøjelse af antallet af mink pelset for tredjemand med 59 mink svarende til 25 % af de 234 fedtskrabede mink.

Erstatnings- og taksationskommissionen har vurderet, at fedskrabning for tredjemand skal erstattes som anden minkaccessorisk virksomhed efter nedlukningsbekendtgørelsens § 8, stk. 1, hvorfor erstatningen for fedskrabningen for tredjemand opgøres på baggrund af virksomhedens reelle indtjening på salg af fedtskrabning til tredjemand i 2019. Erstatnings- og taksationskommissionen har fastsat erstatningen til 1.404 kr. om året i perioden fra den 1. januar 2021 til 31. december 2029 på baggrund af fedtskrabning af 234 mink for tredjemand i 2019 svarende til 6 kr. pr. mink.

Overerstatnings- og taksationskommissionen bemærker, at fedtskrabning ikke er pelsning, men en del af pelsningsprocessen. Nedlukningsbekendtgørelsens § 10, stk. 1, vedrører alene erstatning for pelsning for tredjemand, hvorfor der i denne bestemmelse ikke er hjemmel til at erstatte fedtskrabning for tredjemand.

Overerstatnings- og taksationskommissionen er herefter enig i Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse om erstatning for fedtskrabning for tredjemand, hvorefter erstatningen opgøres på baggrund af virksomhedens faktiske omsætning fra salg af fedtskrabning til tredjemand i 2019 efter hovedreglen for erstatning for minkspecifik accessorisk virksomhed i minkvirksomheden i nedlukningsbekendtgørelsens § 8, stk. 1.

Erstatningen fastsættes herefter til 1.404,00 kr. om året i perioden fra den 1. januar 2021 til 31. december 2029 på baggrund af fedtskrabning af 234 mink for tredjemand i 2019 svarende til 6 kr. pr. mink, som fastsat af Erstatnings- og taksationskommissionen.

5.4.4. Markedskonform diskonteringsrente for accessorisk virksomhed

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 8, stk. 1, § 9, stk. 1, og § 10, stk. 1, at den tildelte erstatning for henholdsvis minkspecifik accessorisk virksomhed, der ikke består af salg af levende avlsdyr eller pelsning for tredjemand, minkspecifik accessorisk virksomhed med salg

af levende avlsdyr og minkspecifik accessorisk virksomhed med pelsning af mink for tredjemand skal tilbagediskonteres til den 31. december 2021 ved anvendelse af en årlig markedskonform diskonteringsrente.

Erstatnings- og taksationskommissionen har for perioden fra den 1. januar 2021 til 31. december 2029 ved anvendelse af en årlig markedskonform diskonteringsrente på 11,35 % fastsat erstatningen for minkspecifik accessorisk virksomhed til 138.038,27 kr. svarende til 8.539,85 kr. vedrørende fedtskrabning for tredjemand, 34.185,37 kr. vedrørende salg af levende avlsdyr og 95.313,04 kr. vedrørende pelsning for tredjemand

Overerstatnings- og taksationskommissionen henviser til kommissionens praksis i den principielle afgørelse i 2024-170682,[83] hvor kommissionen fastsatte den årlige markedskonforme diskonteringsrente til 11,35 % og derved lagde vægt på, at der i nedlukningsbekendtgørelsen er anvendt forskellige begreber for diskontering, og på de af revisionsselskaberne EY, KPMG og PwC udarbejdede rapporter.

Overerstatnings- og taksationskommissionen er dermed enig i Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse om den årlige markedskonforme diskonteringsrente og fastsætter herefter den årlige markedskonforme diskonteringsrente til 11,35 %.

Erstatningen for accessorisk virksomhed ved salg af levende avlsdyr er ovenfor i afsnit 5.4.1. opgjort til 24.410,47 kr. om året.

Den tilbagediskonterede erstatning for perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2029 udgør herefter 148.477,11 kr.

Erstatningen for accessorisk virksomhed ved pelsning af mink for tredjemand er ovenfor i afsnit 5.4.2. opgjort til 15.670,00 kr. om året.

Den tilbagediskonterede erstatning for perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2029 udgør herefter 95.313,04 kr.

Erstatningen for accessorisk virksomhed ved fedtskrabning af mink for tredjemand er ovenfor i afsnit 5.4.3. opgjort til 1.404,00 kr. om året.

Den tilbagediskonterede erstatning for perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2029 udgør herefter 8.539,85 kr.

5.5. Udgifter til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold

For minkvirksomheder med egenproduktion af mink i 2020 er reglerne for opgørelse af kompensationen for rimelige omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold fastlagt i nedlukningsbekendtgørelsens § 22 a. Denne bestemmelse er indført i nedlukningsbekendtgørelsen ved ændringsbekendtgørelse nr. 883 af 26. juni 2024 og trådte i kraft den 1. juli 2024 med virkning for alle verserende eller genoptagne sager ved Erstatnings- og taksationskommissionerne og Overerstatnings- og taksationskommissionerne.

[83] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 17. maj 2024, som berigtiget den 27. maj 2024.

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 22 a, stk. 4, at kompensationen fastsættes som 0,31 % af erstatningen for anlægsaktiverne.[84] Kompensationen opgøres pr. måned fra den 4. november 2020 og frem til udgangen af den seneste måned forud for datoen for afgørelse om den samlede erstatning. Videre fremgår det af § 22 a, stk. 4, 2. pkt., at erstatningssummen for udtagne anlægsaktiver ikke indgår i opgørelsen af kompensationen.

Erstatnings- og taksationskommissionen har fastsat kompensationen i henhold til de tidligere gældende regler[85] til samlet 135.747,64 kr.

Det fremgår af afsnit 5.2.2. ovenfor, at virksomhedens samlede erstatning for minkspecifikke anlægsaktiver efter afskrivninger, levetidsforlængende omkostninger og tilbagediskontering udgør 2.197.709,26 kr.

På baggrund af oplysningerne i bilag 4 til Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse fastsætter Overerstatnings- og taksationskommissionen, at der skal ske fradrag for i alt 662.272,96 kr., svarende til den sammenlagte erstatning for de aktiver, minkvirksomheden ønsker at udtage:[86]

- 546.071,05 kr. for maskinhus inkl. isoleret del, aktiv ID-nr. 1.603 og 1.604
- 45.367,90 kr. for minilæsser inkl. tilbehør, aktiv ID-nr. 2.001, 2.379, 2.381, 2.382, 2.383, 2.384 og 2.386
- 7.484,40 kr. for levende hegn, aktiv ID-nr. 1.517 og 2.312
- 24.817,37 kr. for tilkørselsveje mv., aktiv ID-nr. 2.002
- 38.532,24 kr. for gyllebeholder, aktiv ID-nr. 1.511

Erstatningssummen for de anlægsaktiver, som staten erhverver ret til, udgør herefter 1.535.436,30 kr. [87] Den månedlige kompensation, svarende til 0,31 % af erstatningen for ikke-udtagne anlægsaktiver opgøres således til 4.759,85 kr.

Minkvirksomheden skal modtage kompensation for 32,87 måneder, svarende til perioden fra den 4. november 2020 frem til udgangen af juli 2023, som er den seneste måned forud for Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse om den samlede erstatning.

Herefter ændrer Overerstatnings- og taksationskommissionen Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse, hvorefter kompensation for passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold samlet udgør 156.440,49 kr., svarende til 4.759,85 kr. gange 32,87 måneder.

5.6. Opgørelse af erstatning og kompensation før modregning og fradrag samt fordeling mellem rettighedshavere

På baggrund af ovenstående afsnit 5.1.-5.5. opgøres erstatning og kompensation før modregning og fradrag samt fordeling til rettighedshavere til 14.829.904,94 kr.

---

[84] For minkvirksomheder med egenproduktion af mink i 2020, som udelukkende har haft minkproduktion på ejendomme, som minkvirksomheden er eneejer af og tinglyst eneadkomsthaver til, jf. § 22 a, stk. 1.
[85] Nedlukningsbekendtgørelsens dagældende § 22, stk. 1. Denne bestemmelse er ændret ved ændringsbekendtgørelse nr. 883 af 26. juni 2024 til nedlukningsbekendtgørelsen, der trådte i kraft den 1. juli 2024.
[86] Se afsnit 6.1. vedrørende udtagning af aktiver og bilag 4 til Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse.
[87] 2.197.709,26 kr. – 662.272,96 kr. = 1.535.436,30 kr.

Se vedlagte erstatningsopgørelse i bilag 1.

6. Modregning og fradrag i erstatning og kompensation

6.1. Fradrag for udtagelse af aktiver

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 20, stk. 3, at Erstatnings- og taksationskommissionen efter ansøgning fra minkvirksomheden kan træffe afgørelse om, at staten ikke erhverver ret til visse aktiver, mod at de pågældende aktivers realiserede salgsværdi, dog mindst den aktuelle markedsværdi af aktivet, fradrages i opgørelsen af erstatningen eller kompensationen.

Erstatnings- og taksationskommissionen har bestemt, at minkvirksomheden kan udtage:

- Gylletank (aktiv ID-nr. 1.511),
- Maskinhus (aktiv ID-nr. 1.604), samt isoleret del (aktiv ID-nr. 1.603)
- Minilæsser (aktiv ID-nr. 2.001), samt tilbehør til minilæsser omfattende lille skovl (aktiv ID-nr. 2.381), stor skovl (aktiv ID-nr. 2.382), overfaldsgreb (aktiv ID-nr. 2.383), tvillinghjul (aktiv ID-nr. 2.384), halmspyd (aktiv ID-nr. 2.379) og pallegaffel (aktiv ID-nr. 2.386), og
- Grusvej (aktiv ID-nr. 2.002),

i medfør af nedlukningsbekendtgørelsens § 20, stk. 3, mod at aktivernes aktuelle markedsværdi, der af Erstatnings- og taksationskommissionen er vurderet til at svare til samlet 443.000 kr. (fordelt som henholdsvis 38.000, 300.000,00 kr., 75.000,00 kr. og 30.000 kr.), fradrages i erstatningen.

Erstatnings- og taksationskommissionen har videre bestemt, at minkvirksomheden kan udtage 24 meter af levende hegn (ID-nr. 1.517) og 173 meter af levende hegn (ID-nr. 2.312) uden, at der skal ske fradrag herfor i erstatningen[88].

Overerstatnings- og taksationskommissionen bemærker, at parterne ikke har anfægtet ansættelsen af markedsværdi af gylletanken, maskinhuset inkl. isoleret del, minilæsseren inkl. tilbehør og grusvejen på sammenlagt 443.000,00 kr., og at Overerstatnings- og taksationskommissionen efter parternes ønske ikke har besigtiget aktivet.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder herefter ikke grundlag for at ændre Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse om, at gylletank, maskinhus inkl. isoleret del, minilæsser inkl. tilbehør, grusvej og dele af levende hegn kan udtages, mod at der sker fradrag af i alt 443.000,00 kr. i erstatningen og kompensationen.

6.2. Modregning for tidligere udbetalt erstatning og indtjening

Det fremgår af nedlukningsbekendtgørelsens § 27, stk. 1, at der i erstatningen for tabt fremtidig indtjening efter § 4 skal fradrages erstatning og kompensation efter § 3 i ansøgningsbekendtgørelsen[89].

[88] Erstatnings- og taksationskommissionen har henvist til den af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsatte dispensation af 21. juni 2022, hvorefter statens ikke erhverver ret til overtagelse af levende hegn på minkfarme i henhold til § 8 a, stk. 4, 2. pkt., i lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink (minkloven).
[89] Bekendtgørelse nr. 2462 af 10. december 2021 om minkvirksomheders ansøgning om erstatning og kompensation som følge af aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink som følge af COVID-19 og om visse dele af erstatningen og kompensationen (ansøgningsbekendtgørelsen).

Videre fremgår det af nedlukningsbekendtgørelsens § 27, stk. 2, at der i erstatningen for virksomhedens avlsdyr opgjort efter § 5, stk. 5, og i erstatningen efter §§ 4-10 skal foretages modregning af erstatning for virksomhedens avlsdyr efter § 2, stk. 1, i bekendtgørelse om endelig skinderstatning[90] og § 2, stk. 3 eller stk. 4, i bekendtgørelse om driftstabserstatning[91].

Der skal således ske fradrag af forskud på erstatning for permanent nedlukning efter nedlukningsbekendtgørelsens § 27, stk. 1, mens der skal foretages modregning for den del af skinderstatningen[92] og driftstabserstatningen[93], der vedrører minkvirksomhedens avlsdyr, efter bestemmelsens stk. 2.

Herudover fremgår det af nedlukningsbekendtgørelsens § 26, at en minkvirksomhed ikke kan få udbetalt erstatning eller kompensation, hvis virksomheden i øvrigt har modtaget fuld erstatning eller kompensation for det pågældende aktiv eller omkostning eller har haft den pågældende indtjening.

6.2.1. Oplysninger om indtjening eller tidligere erstatning/kompensation

Fødevarestyrelsen har oplyst, at minkvirksomheden har modtaget følgende erstatninger:

- 3.423.032,47 kr. i forskud på nedlukningserstatning,
- 332.478,73 kr.[94] i forskud på og endelig skinderstatning,
- 432.092,41 kr. i driftstabserstatning.

Herudover har Fødevarestyrelsen oplyst, at minkvirksomheden har destrueret 192 avlstæver og 1.258 hvalpe (inkl. hanner) med skind, og pelset 12.165 mink fra 2020-produktionen.

Minkvirksomheden har i oplysningsskemaet oplyst, at der ikke har været indtægter fra erstatningsberettiget minkerhverv i perioden fra den 4. november 2020 frem til tidspunktet for indgivelse af oplysningsskemaet.

6.2.2. Modregning efter nedlukningsbekendtgørelsens § 27

Erstatnings- og taksationskommissionen har foretaget følgende modregning/fradrag efter nedlukningsbekendtgørelsens § 27:

I erstatning for tabt indtjening opgjort efter nedlukningsbekendtgørelsens § 4 er der sket fradrag for forskud på nedlukningserstatning (3.423.032,47 kr.), jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 27, stk. 1, og modregning for driftstabserstatning (432.092,41 kr.), jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 27, stk. 2.

---

[90] Bekendtgørelse nr. 1781 af 7. september 2021 om endelig skinderstatning mv. ved aflivning af mink som følge af COVID-19.
[91] Bekendtgørelse nr. 1916 af 6. oktober 2021 om driftstabserstatning ved aflivning af mink som følge af COVID-19.
[92] § 2, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1781 af 7. september 2021 om endelig skinderstatning mv. ved aflivning af mink som følge af COVID-19.
[93] § 2, stk. 3 eller 4, i bekendtgørelse nr. 1916 af 6. oktober 2021 om driftstabserstatning ved aflivning af mink som følge af COVID-19.
[94] 174.000,00 kr. (forskud) + 158.478,73 kr. (endelig) = 332.478,73 kr.

Erstatnings- og taksationskommissionen har videre i erstatningen for virksomhedens avlsdyr efter nedlukningsbekendtgørelsens § 5, stk. 5, modregnet for den del af forskud på og endelig skinderstatning, der vedrører 192 destruerede avlstæver med tilhørende 20 % avlshanner (55.403,90 kr.), jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 27, stk. 2.

Overerstatnings- og taksationskommissionen er enig i Erstatnings- og taksationskommissionen resultat.

6.2.3. Øvrig modregning/fradrag efter nedlukningsbekendtgørelsens § 26

Modregning af tabt indtjening ved salg af skind efter nedlukningsbekendtgørelsen
Erstatnings- og taksationskommissionen har vurderet, at der i erstatningen for avlshannerne som et anlægsaktiv skal ske modregning af den fastsatte skinderstatning på 345,68 kr. pr. minkskind, hvorfor (den resterende) erstatning for avlshannerne udgør 319,82 kr. pr. avlshan.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at der ikke er hjemmel til at modregne erstatning for tabt indtjening for produktion af skind i erstatningen for avlsdyrene som et anlægsaktiv.

Overerstatnings- og taksationskommissionen henviser i den forbindelse til kommissionens praksis herom i den principielle afgørelse i 2024-170682[95].

Herefter ændrer Overerstatnings- og taksationskommissionen Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse, hvorefter der ikke sker modregning af erstatning for tabt indtjening ved produktion af skind i erstatningen for minkvirksomhedens avlsdyr.

Indtjening ved salg af skind fra 2020-besætningen
Erstatnings- og taksationskommissionen har indledningsvis vurderet, at 1.608 avlstæver og 321,6 avlshanner fra minkvirksomhedens 2020-produktion er pelset, opgjort som de destruerede avlstæver og avlshanner fratrukket minkvirksomhedens avlsbesætning, som opgjort i forbindelse med erstatningen for avlsdyrene som et anlægsaktiv efter nedlukningsbekendtgørelsens § 5, stk. 5.

Erstatnings- og taksationskommissionen har under henvisning til nedlukningsbekendtgørelsens § 26 vurderet, at værdien af solgte skind fra avlsbesætningen i 2020 skal fradrages i erstatningen, da minkvirksomhedens avlsdyr erstattes som levende avlsdyr i 2029.

Erstatnings- og taksationskommissionen har opgjort, at der i den samlede erstatning skal ske fradrag af i alt 468.278,54 kr. vedrørende pelsede avlsdyr fra 2020-besætningen, da minkvirksomheden har haft indtjening svarende til dette beløb. Kommissionen har ved denne opgørelse lagt til grund, at værdien af skind fra avlsbesætningen skal opgøres som 360,84 kr. pr. avlshan og 219,05 kr. pr. avlstæve, opgjort som den gennemsnitlige skindpris på landsplan for 2021[96] fratrukket omkostninger til pelsning (25 kr.) og salgsafgift (8,50 kr.).

[95] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 17. maj 2024, som berigtiget den 27. maj 2024.
[96] Kopenhagen Fur har oplyst til Minksekretariatet, 1. instans, at gennemsnitsværdien af alle solgte hanskind solgt på Kopenhagen Furs auktioner i 2021 udgjorde 394,34 kr., mens gennemsnitsprisen for tæveskind udgjorde 252,55 kr.

Overerstatnings- og taksationskommissionen er overvejende enig i Erstatnings- og taksationskommissionens begrundelse og resultat.

Overerstatnings- og taksationskommissionen er enig med Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse om, at indtjeningen fra minkvirksomhedens pelsede avlsdyr skal fradrages i erstatningen, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 26, da minkvirksomhedens avlsdyr erstattes som levende avlsdyr i 2029. Kommissionen bemærker i den forbindelse, at der er tale om en situation, der er parallel til nedlukningsbekendtgørelsens § 27, stk. 2.

Overerstatnings- og taksationskommissionen er videre enig i, at indtjeningen fra salget af minkvirksomhedens pelsede avlsbesætning i 2020 skal fastsættes på baggrund af den gennemsnitlige skindpris for 2021 svarende til 394,34 kr. for minkhanner og 252,55 kr. for minktæver, herefter fratrukket omkostninger til pelsning (25 kr.) og salgsafgift (8,50 kr.). Kommissionen lægger herved vægt på, at erstatningsordningen bygger på en præmis om, at skindproduktionen for et produktionsår forventes solgt i det efterfølgende år, samt at gennemsnitsprisen for salg af skind i 2021 tillige er lagt til grund for opgørelsen af endelig skinderstatning.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder dog, at den gennemsnitlige skindpris for 2021 skal pelsindekseres med minkvirksomhedens pelsindeks, dog maksimalt indeks 105. Kommissionen lægger herved vægt på, at parterne er enige herom, samt at denne fremgangsmåde er i overensstemmelse med øvrig praksis omkring minkerstatning.

Da Overerstatnings- og taksationskommissionen imidlertid har ændret antallet af avlstæver i perioden 2021-2029 (afsnit 5. 1. 1. 2., jf. afsnit 5.2.3.), sker der en konsekvensændring, hvorefter antallet af pelsede avlsdyr fra produktionen i 2020 opgøres til 1.568 avlstæver med tilhørende 313,6 avlshanner[97].

Indtjeningen fra minkvirksomhedens avlsbesætning i 2020 opgøres derfor ud fra 262,36 kr. vedrørende minkvirksomhedens avlstæver og 409,66 kr. vedrørende minkvirksomhedens avlshanner, svarende til den gennemsnitlige pelsindekserede skindpris for 2021 opgjort for hanner og tæver, korrigeret for virksomhedens pelsindeks på 103,885. Derefter fratrækkes omkostninger til pelsning (25,00 kr.) og salgsafgift (8,50 kr.).

Minkvirksomhedens indtjening fra salg af avlsbesætningen i 2020 opgøres derfor til 228,86 kr. for minkvirksomhedens 1.568 avlstæver, svarende til i alt 358.854,94 kr., og 376,16 kr. for minkvirksomhedens 313,6 avlshanner, svarende til i alt 117.963,81 kr.

Overerstatnings- og taksationskommissionen ændrer dermed Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse, hvorefter der sker fradrag af 476.818,75 kr. for minkvirksomhedens indtjening fra salg af avlsdyrene fra 2020-besætningen.

Indtjening ved erstatningsberettiget minkvirksomhed efter 1. januar 2021
Minkvirksomheden har oplyst, at der ikke har været indtægter fra erstatningsberettiget minkerhverv fra nedslagningen og frem til indgivelse af oplysningsskemaet.

[97] 1.760 avlstæver -192 (destruerede) avlstæver = 1.568 (pelsede) avlstæver. 1568 * 0,20 = 313,6 (pelsede) avlshanner.

Overerstatnings- og taksationskommissionen lægger på den baggrund til grund, at minkvirksomheden ikke har haft yderligere indtjening, som skal fradrages i minkvirksomhedens erstatning og kompensation.

6.2.4. Samlet modregning/fradrag efter nedlukningsbekendtgørelsens §§ 26-27

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder som anført i afsnit 6.2.2. og 6.2.3, at der skal ske følgende modregning/fradrag i den opgjorte erstatning.

I erstatning for tabt indtjening opgjort efter nedlukningsbekendtgørelsens § 4 skal der ske fradrag for forskud på nedlukningserstatning (3.423.032,47 kr.), jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 27, stk. 1, og modregning for driftstabserstatning (432.092,41 kr.), jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 27, stk. 2.

I erstatningen for virksomhedens avlsdyr efter nedlukningsbekendtgørelsens § 5, stk. 5, skal der ske modregning for den del af forskud på og endelig skinderstatning, der vedrører de destruerede avlsdyr fra 2020-besætningen (55.403,90 kr.), og fradrag for indtjeningen ved salg af de pelsede avlsdyr fra 2020-besætningen (476.818,75 kr.), jf. nedlukningsbekendtgørelsens §§ 26 og 27, stk. 2.

Overerstatnings- og taksationskommissionen ændrer herefter Erstatnings- og taksationskommissionens resultat. Den samlede modregning og fradrag udgør således i alt 4.387.347,53 kr.

6.3. Opgørelse af erstatning og kompensation til minkvirksomheden efter modregning og fradrag

Overerstatnings- og taksationskommissionen ændrer herefter Erstatnings- og taksationskommissionen afgørelse således, at der skal ske modregning og fradrag af i alt 4.830.347,53 kr. svarende til 443.000,00 kr. for udtagne aktiver, jf. afsnit 6.1., og 4.387.347,53 kr. i modregning for tidligere udbetalt erstatning/fradrag for indtjening, jf. afsnit 6.2.

I overensstemmelse med afsnit 6.1.-6.3. opgøres erstatning og kompensation efter modregning og fradrag til 9.999.557,41 kr.

7. Fordeling af erstatning og kompensation mellem minkvirksomheden og rettighedshavere

Det følger af nedlukningsbekendtgørelsens § 23, at rettighedshavere med rettigheder i minkvirksomheder eller de aktiver, som erstattes og overtages af staten efter minklovens §§ 8a, 8b og 8e, modtager en andel af den samlede erstatning og kompensation svarende til forringelsen af rettighedens værdi den 4. november 2020.

Erstatnings- og taksationskommissionen har lagt til grund, at Virksomhed 4 har givet afkald på at modtage en andel af erstatning og kompensation efter nedlukningsbekendtgørelsen. Kommissionen har derfor vurderet, at erstatningen og kompensationen kan udbetales til minkvirksomheden, uden at rettighedshaveren modtager en andel heraf svarende til forringelsen af rettighedens værdi den 4. november 2020.

Overerstatnings- og taksationskommissionen er enig i Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse om fordeling af erstatning og kompensation mellem minkvirksomheden og rettighedsh-

havere, hvorefter der ikke er nogen rettighedshavere, som skal have en andel af erstatningen og kompensationen.

Erstatning og kompensation til minkvirksomheden efter modregning og fradrag samt fordeling til rettighedshavere opgøres herefter til 9.999.557,41 kr.

8. Nødvendige udgifter til sagkyndig bistand

Det fremgår af erstatnings- og taksationsbekendtgørelsens § 29, stk. 2, at Erstatnings- og taksationskommissionen og Overerstatnings- og taksationskommissionen kan pålægge Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri at betale en passende godtgørelse, når minkvirksomheden til varetagelse af sine interesser under sagens behandling har afholdt nødvendige udgifter til sagkyndig bistand, herunder advokat, revisor mv.

Erstatnings- og taksationskommissionen har udmålt en godtgørelse for udgifter til sagkyndig bistand på i alt 309.876,89 kr. ekskl. moms. Godtgørelsen omfatter udgifter til advokatbistand og revisorbistand. Minkvirksomheden har påklaget Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse vedrørende udgifter til sagkyndig bistand.

Minkvirksomheden har anmodet om godtgørelse for udgifter til advokatbistand og anden sagkyndig bistand i forbindelse med sagens behandling ved Overerstatnings- og taksationskommissionen.

8.1. Godtgørelse for sagkyndig bistand ved Erstatnings- og taksationskommissionen

8.1.1. Opgjort godtgørelse for revisorbistand

Et flertal på to medlemmer (herunder formanden) i Erstatnings- og taksationskommissionen har vurderet, at godtgørelse for revisoromkostninger skal fastsættes til i alt 209.000 kr. ekskl. moms, hvoraf 9.000,00 kr. ekskl. moms udgør udgifter til revisorpåtegning og udfyldelse af revisorinstruks. Minkvirksomheden havde anmodet om 185.595 kr. ekskl. moms.[98]

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at det har været nødvendigt for minkvirksomheden at afholde udgifter til revisorbistand til varetagelsen af sine interesser under sagens behandling ved Erstatnings- og taksationskommissionen.

Overerstatnings- og taksationskommissionen henviser til, at den fastsatte godtgørelse omfatter revisorbistand vedrørende hele sagens behandling ved Erstatnings- og taksationskommissionen, herunder også afholdte udgifter vedrørende faktura fra LandboNord af 30. april 2023 på 32.275,00 kr. ekskl. moms.

Overerstatnings- og taksationskommissionen stadfæster herefter Erstatnings- og taksationskommissionens vurdering, hvorefter passende godtgørelse for nødvendig revisorbistand i første instans udgør 209.000,00 kr. ekskl. moms.

[98] Det fremgår af Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse på side 61-62, at minkvirksomheden havde anmodet om hhv. 151.995 kr. revisorbistand til for regnskabsassistance i forbindelse med udfyldelse af oplysningsskema, 13.500 kr. for revisorpåtegning og udfyldelse af revisorinstruks, 12.000 kr. for revisorbistand vedrørende nødtørftigt vedligehold og 8.100 kr. for revisorbistand vedrørende taksationsmøde.

8.1.2. Opgjort godtgørelse for advokatbistand

Erstatnings- og taksationskommissionen har vurderet, at godtgørelse for advokatomkostninger skal fastsættes til 100.000 kr. ekskl. moms samt for udgifter til kørsel med 773,30 kr. og til parkering med 103,59 kr. Minkvirksomheden havde anmodet om 204.600 kr. ekskl. moms samt udgifter til kørsel med 773,30 kr. og til parkering med 103,59 kr. Minkvirksomheden havde som dokumentation for de afholdte udgifter ved Erstatnings- og taksationskommissionen fremsendt faktura fra Norden Advokatfirma af 28. november 2022 med angivelse af de udførte opgaver og tidsopgørelse. Advokatens tidsforbrug er angivet til 93 timer.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at det har været nødvendigt for minkvirksomheden at afholde udgifter til advokatbistand til varetagelse af sine interesser under sagens behandling ved Erstatnings- og taksationskommissionen.

Overerstatnings- og taksationskommissionen har gennemgået salærredegørelsen og skønsmæssigt fastsat godtgørelsesbeløbet under hensyn til retsforholdets beskaffenhed, sagens betydning for minkvirksomheden, herunder den økonomiske værdi af de erhvervsmæssige interesser og størrelsen af de omtvistede beløb, sagens karakter samt arten og omfanget af det af advokaten udførte arbejde, herunder den tid, som det har været rimeligt at anvende til sagens forberedelse og øvrige behandling.

Overerstatnings- og taksationskommissionen har, i lighed med Erstatnings- og taksationskommissionen, tillige lagt vægt på, at sagen er en af de første 25 sager om erstatning til minkvirksomheder, der har været behandlet af erstatnings- og taksationskommissionerne, og som har været udtaget for at sikre ensartet taksering efter erstatnings- og taksationsbekendtgørelsens § 3, stk. 11.

Overerstatnings- og taksationskommissionen ændrer herefter Erstatnings- og taksationskommissionens vurdering og fastsætter skønsmæssigt passende godtgørelse for nødvendig advokatbistand i første instans til 125.000,00 kr. ekskl. moms.

8.2. Nødvendige udgifter til sagkyndig bistand under klagesagen

8.2.1. Udgifter til revisorbistand

Minkvirksomheden har som dokumentation for udgifterne til revisorbistand fremlagt følgende fakturaer:

- Faktura fra LandboNord af 30. november 2023 på samlet 2.942,00 kr. ekskl. moms, hvorpå "Rådgivning endelig erstatning 450,00" er overstreget med gul tusch med angivelse af tidsforbrug på 0,25 time.
- Faktura fra LandboNord af 31. december 2023 på samlet 13.340,00 kr. ekskl. moms, hvorpå "Rådgivning endelig erstatning 10.350,00" er overstreget med gul tusch med angivelse af tidsforbrug på 5,75 timer.
- Faktura fra LandboNord af 16. januar 2024 på samlet 10.218,75 kr. ekskl. moms, hvorpå "Rådgivning endelig erstatning 9.900,00" er overstreget med gul tusch med angivelse af tidsforbrug på 5,5 timer.

Minkvirksomheden har således samlet anmodet om godtgørelse af 20.700,00 kr. ekskl. moms[99] vedrørende sagens behandling ved Overerstatnings- og taksationskommissionen med et tidsforbrug på 11,5 timer.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at det har været nødvendigt for minkvirksomheden at afholde udgifter til revisorbistand til varetagelse af sine interesser under sagens behandling ved Overerstatnings- og taksationskommissionen.

Overerstatnings- og taksationskommissionen lægger vægt på, at sagen ved Overerstatnings- og taksationskommissionen har været behandlet som led i anden runde af principielle klageemner.

Godtgørelsesbeløbet fastsættes efter et skøn under hensyn til retsforholdets beskaffenhed, sagens betydning for minkvirksomheden, herunder den økonomiske værdi af de erhvervsmæssige interesser og størrelsen af de omtvistede beløb, sagens karakter samt arten og omfanget af det af repræsentanten udførte arbejde, herunder den tid, som det har været rimeligt at have anvendt til sagens forberedelse og øvrige behandling.

Ved fastsættelsen af beløbet lægger Overerstatnings- og taksationskommissionen vægt på omfanget af det udførte arbejde.

Overerstatnings- og taksationskommissionen bemærker, at der ved kommissionens opgørelse af passende godtgørelse til revisorbistand er taget højde for eventuelle udgifter til kørsel. Godtgørelsen omfatter ligeledes arbejde udført af repræsentanten i perioden fra formøde frem til afgørelse.

Overerstatnings- og taksationskommissionen fastsætter herefter skønsmæssigt en passende godtgørelse for nødvendige udgifter til revisorbistand under sagens behandling ved Overerstatnings- og taksationskommissionen til 20.700,00 kr. ekskl. moms.

8.2.2. Udgifter til advokatbistand

Minkvirksomheden har som dokumentation for udgifter til advokatbistand fremlagt omkostningsopgørelse pr. 4. januar 2024 fra Norden Advokatfirma på 264.000,00 kr. ekskl. moms. Det fremgår af opgørelsen, at der i perioden 1. november 2022 til 4. januar 2024 er anvendt ikke under 120 advokattimer, og at der i opgørelsen ikke indgår anvendt sekretærtid og advokatfuldmægtigtid. Det fremgår af opgørelsen, at udgifter til kørsel udgør 1.209,66 kr.

Minkvirksomheden har som dokumentation for yderligere udgifter til advokatbistand fremlagt omkostningsopgørelse pr. 4. januar 2024 fra DLA Piper Denmark Advokatpartnerselskab på 107.000 ekskl. moms med tillæg af kørsel på 225,50 kr. Det fremgår af omkostningsopgørelsen, at det fakturerede arbejde vedrører *"Min assistance i sagen i perioden 23. oktober 2023 til og med 4. januar 2024.* Det fremgår videre af opgørelsen, at sagens tidsmæssige omfang er fordelt som følger: 34 advokattimer, 3 fuldmægtigtimer samt 1 sekretærtime.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at det har været nødvendigt for minkvirksomheden at afholde udgifter til advokatbistand til varetagelse af sine interesser under sagens behandling ved Overerstatnings- og taksationskommissionen.

[99] Baseret på minkvirksomhedens markeringer: 450,00 + 10.350,00 + 9.900,00 = 20.700,00.

Overerstatnings- og taksationskommissionen lægger vægt på, at sagen ved Overerstatnings- og taksationskommissionen har været behandlet som led i anden runde af principielle klageemner.

Godtgørelsesbeløbet fastsættes efter et skøn under hensyn til retsforholdets beskaffenhed, sagens betydning for minkvirksomheden, herunder den økonomiske værdi af de erhvervsmæssige interesser og størrelsen af de omtvistede beløb, sagens karakter samt arten og omfanget af det af advokaten udførte arbejde, herunder den tid, som det har været rimeligt at have anvendt til sagens forberedelse og øvrige behandling.

Ved fastsættelsen af beløbet lægger Overerstatnings- og taksationskommissionen vægt på, at Norden Advokatfirma var partsrepræsentant for minkvirksomheden under sagens behandling ved både Erstatnings- og taksationskommissionen og Overerstatnings- og taksationskommissionen, hvorfor advokaten har haft kendskab til sagen forud for klagesagens behandling. Kommissionen har endvidere lagt vægt på, at minkvirksomheden har haft bistand fra to advokatfirmaer.

Overerstatnings- og taksationskommissionen bemærker, at der ved kommissionens opgørelse af passende godtgørelse til advokatbistand, er taget højde for eventuelle udgifter til kørsel. Godtgørelsen omfatter ligeledes arbejde udført af advokat i perioden fra formøde frem til afgørelse.

Overerstatnings- og taksationskommissionen fastsætter herefter en passende godtgørelse for nødvendige udgifter til advokatbistand under sagens behandling ved Overerstatnings- og taksationskommissionen til 260.000,00 kr. ekskl. moms.

8.3. Samlet godtgørelse for udgifter til sagkyndig bistand

Overerstatnings- og taksationskommissionen fastsætter herefter passende godtgørelse for nødvendige udgifter til sagkyndig bistand i begge instanser til i alt 614.700,00 kr. ekskl. moms.

9. Samlet opgørelse af minkvirksomhedens erstatning pr. 31. januar 2025

Minkvirksomhedens samlede erstatning og kompensation som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink udgør på baggrund af afsnit 5 ovenfor: 14.829.904,94 kr.

Fra dette beløb skal fratrækkes eventuel modregning og fradrag, jf. afsnit 6, udbetaling til rettighedshavere, jf. afsnit 7, og størrelsen af den ved Erstatnings- og taksationskommissionens fastsatte erstatning:

- Modregning og fradrag: 4.830.347,53 kr. (afsnit 6)
- Udbetaling til rettighedshavere: 0,00 kr. (afsnit 7)
- Tidligere fastsat erstatning og kompensation efter modregning og fordeling til rettighedshavere: 11.005.885,78 kr.[100]

Overerstatnings- og taksationskommissionen fastslår herefter, at korrektionen af minkvirksomhedens erstatning og kompensation pr. 31. januar 2025 udgør -**1.006.328,37 kr. ekskl. renter** i nedlukningserstatning (afsnit 9), hvilket betyder, at beløbet skal tilbagebetales.

[100] I Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse er den samlede udbetaling opgjort til 11.315.762,67 kr., hvoraf 309.876,89 kr. udgør godtgørelse for nødvendige udgifter til sagkyndig bistand og 11.005.885,78 kr. udgør den samlede nedlukningserstatning efter modregning, fradrag og eventuel udbetaling til rettighedshavere.

Minkvirksomheden har tidligere fået udbetalt 309.876,89 kr. i godtgørelse for nødvendige udgifter til sagkyndig bistand under sagens behandling ved Erstatnings- og taksationskommissionen. Herudover pålægger Overerstatnings- og taksationskommissionen Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri at udbetale **yderligere 304.823,11 kr. ekskl. moms** til minkvirksomheden som samlet passende godtgørelse for nødvendige udgifter til sagkyndig bistand under sagens behandling ved Erstatnings- og taksationskommissionen samt Overerstatnings- og taksationskommissionen, jf. afsnit 8.[101]

Se vedlagte erstatningsopgørelse i bilag 1.

Tilbagebetaling af for meget udbetalt erstatning og kompensation til Fødevarestyrelsen
Minkvirksomhedens opmærksomhed henledes på, at for meget udbetalt erstatning og kompensation tillægges renter fra udbetalingstidspunktet efter nedlukningsbekendtgørelsens § 28 og EU-reglerne om ulovlig statsstøtte.

Overerstatnings- og taksationskommissionen bemærker, at tilbagebetalingskravet med tillæg af renter opgøres af Fødevarestyrelsen. Minkvirksomheden vil således modtage afgørelse om tilbagebetaling fra Fødevarestyrelsen.

10. Overerstatnings- og taksationskommissionens øvrige bemærkninger

Overerstatnings- og taksationskommissionen har i øvrigt ingen bemærkninger.

11. Vilkår til afgørelse om nedlukningserstatning

11.1. Overerstatnings- og taksationskommissionens begrundelse og afgørelse

Indledningsvis bemærkes, at Erstatnings-og taksationskommissionens afgørelse ikke indeholder en begrundelse for de fastsatte vilkår.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at minkloven, nedlukningsbekendtgørelsen og almindelige forvaltningsretlige regler samt almindelige retsprincipper udgør fornøden hjemmel til at knytte vilkår til kommissionens afgørelse. Retsgrundlaget for fastsættelse af vilkår i denne sag gældende for henholdsvis minkvirksomheden og staten, herunder Fødevarestyrelsen, fremgår navnlig af minklovens § 8 a, § 8 c og § 8 e samt nedlukningsbekendtgørelsens § 20, stk. 1, 2 og 5, § 21 og §§ 21 a-c. Disse bestemmelser er gengivet i afsnittet om "Relevante lovregler" sidst i denne afgørelse.

Overerstatnings- og taksationskommissionen foretager prøvelse af de vilkår, der er fastsat til Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse. Det forhold, at nedrivningen er påbegyndt eller gennemført, har ikke betydning for prøvelsens omfang. Nedenstående vilkår træder således i stedet for de vilkår, der er fastsat af Erstatnings- og taksationskommissionen.

Vilkårene er opdelt i følgende tre underkategorier:

I. Vilkår for udbetalingen af erstatning og kompensation

[101] Beløbet er opgjort til 304.823,11 kr. på følgende grundlag:
- + 334.000,00 kr. i godtgørelse ved første instans-behandlingen.
- + 280.700,00 kr. i godtgørelse ved anden instans-behandlingen.
- - 309.876,89 kr. som udbetalt ifølge Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse.

II. Vilkår for modtagelse af erstatning og kompensation
III. Vilkår for statens overtagelse af aktiver

Afsnit I. indeholder vilkårene 1-8, der er vilkår for selve udbetalingen af erstatningen.

Afsnit II. indeholder vilkårene 9-13a, da disse vedrører minkvirksomhedens forpligtelser til at medvirke aktivt til overdragelse af aktiverne til staten og pligt til at sikre aktiverne. Vilkårene har således relation til tidsrummet mellem erstatningens udbetaling og statens fysiske overtagelse af aktiverne.

Overerstatnings- og taksationskommissionen bemærker, at hvis minkvirksomheden ikke overholder vilkårene i afsnit I – II, kan staten helt eller delvist tilbagesøge den udbetalte erstatning med tillæg af renter, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 28, stk. 1 og stk. 3. Kommissionen finder, at informationen om tilbagesøgningsretten skal fremhæves som indledning til afsnittene.

Afsnit III. indeholder vilkårene 14-25, der beskriver statens forpligtelser i forbindelse med fjernelse, nedrivning og reetablering mv. Overerstatnings- og taksationskommissionen bemærker vedrørende de vilkår, der fremgår af afsnit III, at minkvirksomheden har krav på et varsel på mindst 14 dage før påbegyndelse af nedrivning, bortskaffelse eller overtagelse eller anden hermed forbunden aktivitet, ligesom de involverede myndigheder og deres repræsentanter skal bestræbe sig på at tilrettelægge besøg mv. under hensyntagen til virksomheden, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 21, stk. 2 og 3, sidste pkt. Dette skal derfor medtages som indledning til afsnit III.

Overerstatnings- og taksationskommissionen fastsætter de enkelte vilkår i overensstemmelse med de vilkår, som er fastsat af Overerstatnings- og taksationskommissionen i den principielle afgørelse i 2024-170682[102], men med de ændringer, som følger af det nugældende regelsæt, i de følgende underafsnit.

For en samlet gengivelse af vilkårene i deres ændrede form, henvises til ekstrakt af vilkår i bilag 2.

11.1.1. Vilkår 1

Vilkårets ordlyd:

- Staten har erhvervet den fulde ret over de aktiver, der bliver ydet erstatning eller kompensation for, efter § 8 a og § 8 e i lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at vilkåret har hjemmel i minklovens § 8 a, stk. 1, og § 8 e, stk. 2, samt nedlukningsbekendtgørelsens § 20, stk. 1.

I denne sag modtager minkvirksomheden erstatning for accessorisk virksomhed, hvorfor henvisningen til minklovens § 8 e er relevant.

[102] Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 17. maj 2024, som berigtiget den 27. maj 2024.

11.1.2. Vilkår 2

Vilkårets ordlyd:

- Staten har erhvervet fuld ret til nedrivning og bortskaffelse af de bygninger, bygningsinstallationer mv., der er en del af den faste ejendom, og som er oplistet i bilag 4 til afgørelsen.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at vilkåret har hjemmel i minklovens § 8 a, stk. 2, 1. pkt. samt nedlukningsbekendtgørelsens § 20, stk. 1 og § 21, stk. 1, 1. pkt.

11.1.3. Vilkår 3

Vilkårets ordlyd

- Staten har erhvervet fuld ejendomsret fri for tredjemandsrettigheder til de løsøreaktiver, der ydes erstatning for, og som er oplistet i bilag 4 til afgørelsen.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at vilkåret har hjemmel i minklovens § 8 a, stk. 3 og § 8 e, stk. 2, samt nedlukningsbekendtgørelsens § 20, stk. 1.

11.1.4. Vilkår 4

Vilkårets ordlyd:

- Minkvirksomheden har indhentet underskrevne "Rettighedshaverens erklæring" fra alle rettighedshavere med ejendomsret eller andre tinglyste eller utinglyste rettigheder med ubetinget og uigenkaldeligt afkald på rettigheder over de løsøreaktiver og bygninger mv., som efter denne afgørelse overtages eller nedrives af staten, jf. bilag 4 til afgørelsen, og accept af, at staten opnår nedrivnings- og bortskaffelsesret for de pågældende bygninger, bygningsinstallationer mv.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at indhentelse af underskrevne ”Rettighedshaverens erklæring” fra alle rettighedshavere må anses som et led i minkvirksomhedens pligt til at medvirke til afvikling af virksomheden ved statens overtagelse af de fulde rettigheder over de aktiver, der ydes erstatning for.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at vilkåret har hjemmel i minklovens § 8 a, stk. 4, 1. pkt., og § 8 e, stk. 3, og nedlukningsbekendtgørelsens § 20, stk. 2.

11.1.5. Vilkår 5

Vilkårets ordlyd:

- Minkvirksomheden har underskrevet "Minkvirksomhedens erklæring" vedrørende accept og opfyldelse af vilkår oplistet i denne afgørelse og fremsendt denne sammen med alle relevante underskrevne "Rettighedshaverens erklæring" til Fødevarestyrelsen.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at underskrift og indsendelse af erklæring om accept af vilkår og om indsendelse af erklæring fra rettighedshavere må anses som et led i minkvirksomhedens pligt til at medvirke til afvikling af virksomheden ved statens overtagelse af de fulde rettigheder over de aktiver, der ydes erstatning for.

Vilkårets første led om "accept" af de øvrige vilkår, har forudsætningsvis hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsen § 5, stk. 1, minklovens forarbejder og almindelige grundsætninger.

Vilkårets andet led, som forpligter minkvirksomheden til at sende erklæringerne til Fødevarestyrelsen, har hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsen § 20, stk. 2.

11.1.6. Vilkår 6

Vilkårets ordlyd:

- Minkvirksomheden bekendt eksisterer der ikke andre rettighedshavere med ejendomsret eller andre tinglyste eller utinglyste rettigheder over de løsøreaktiver, der skal overtages, eller bygninger mv., der skal nedrives, og som er oplistet i bilag 4 til afgørelsen, end de rettighedshavere, som minkvirksomheden har indhentet og fremsendt underskrevne "Rettighedshaverens erklæring" for.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at vilkår 6 har hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsens § 20, stk. 2.

11.1.7. Vilkår 7

Vilkårets ordlyd:

- Minkvirksomheden har ikke fra tidspunktet for afgørelsen og frem til tidspunktet for statens overtagelse af aktiverne stiftet yderligere rettigheder, der er uforenelige med statens ret, over de aktiver, der er oplistet i bilag 4 til afgørelsen, og som skal erstattes.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at vilkår 7 har hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsens § 20, stk. 2. Vilkåret om, at virksomheden ikke må stifte nye rettigheder, er alene gyldigt i det omfang, eventuelle nye rettigheder er i strid med statens ret til de aktiver, der er betalt erstatning for, og kun relevant indtil statens fysiske overtagelse af aktiverne.

11.1.8. Vilkår 8

Vilkårets ordlyd:

- Hvis staten ikke erhverver ret til staldbygninger eller bure, vedtages der en deklaration på ejendommen eller dele af denne, hvorfra virksomheden har været drevet, hvorefter der indtil den 31. december 2030 ikke kan drives minkproduktion eller pelseri på ejendommen eller dele af denne. Fødevarestyrelsen er påtaleberettiget for deklarationen.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at vilkår 8 har hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsens § 20, stk. 5, jf. minklovens § 8 a, stk. 5.

Tidsbegrænsningen er en konsekvens af den omstændighed, at nedlukningserstatning udmåles for perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2030, jf. nedlukningsbekendtgørelsens § 3, stk. 1.

11.1.9. Vilkår 9

Vilkårets ordlyd:

- Minkvirksomheden skal aktivt medvirke til overdragelse af aktiver, som staten skal overtage, jf. afgørelsens bilag 4, herunder aktivt medvirke til at give myndigheder og

disses repræsentanter adgang til ejendommen med henblik på besigtigelse, nedrivning, bortskaffelse eller overtagelse eller anden hermed forbunden aktivitet.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at vilkår 9 har hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsens § 20, stk. 2, og § 21, stk. 3, jf. minklovens § 8 a, stk. 4, 1. pkt.

Vilkårets andet led har udtrykkelig hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsens § 21, stk. 3, 1. pkt., jf. minklovens § 8 c, stk. 2.

Overerstatnings- og taksationskommissionen bemærker under henvisning til minklovens § 7, at myndighederne og deres repræsentanter efter forudgående retskendelse vil have mulighed for at tiltvinge sig adgang med bistand fra politiet, hvis ikke minkvirksomheden aktivt medvirker hertil.

11.1.10. Vilkår 10

Vilkårets ordlyd:

- Minkvirksomheden skal sikre, at aktiver, som staten skal overtage, jf. afgørelsens bilag 4, er tilgængelige på tidspunktet for overdragelsen. Det indebærer navnlig, at alle løsøreaktiver omfattet af overdragelsen skal placeres let tilgængeligt på matriklen, hvor aktiverne er klart skilt fra aktiver, der ikke er omfattet af overdragelsen, at adgangsveje er ryddet, og at løsøreaktiverne skal kunne fjernes fra matriklen uden væsentlige vanskeligheder, der kan henføres til minkvirksomhedens forhold. Minkvirksomheden skal, hvis minkvirksomheden er i besiddelse heraf, end videre samle og udlevere registreringsattester, nøgler, oplysninger om vedligeholdelseshistorik og andre dokumenter og genstande, som sædvanligvis indgår i handler vedrørende de omhandlede aktiver.

Vilkår 10 har hjemmel i minklovens § 8 c, stk. 1, og nedlukningsbekendtgørelsen § 21, stk. 3, jf. minklovens § 8 c, stk. 2.

11.1.11. Vilkår 11

Vilkårets ordlyd:

- Minkvirksomheden skal opbevare løsøreaktiver, som staten skal overtage, forsvarligt og sikkert, indtil den fysiske overdragelse af aktiverne er gennemført.

Vilkår 11 vedrører minkvirksomhedens ansvar for at opbevare de aktiver, der er omfattet af afgørelsen, forsvarligt og sikkert, indtil staten overtager dem.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at vilkåret har hjemmel i de almindelige obligationsretlige regler om en besidders pligt til at varetage ejerens/rettighedshaverens interesse i aktiver, som er i den pågældendes (her minkvirksomhedens) besiddelse, samt i princippet i nedlukningsbekendtgørelsens § 20, stk. 2, samt § 21, stk. 5, og minklovens § 8 a. Der henvises herved tillige til Danske Lov 5-8-14.

11.1.12. Vilkår 12

Vilkårets ordlyd:

- Minkvirksomheden skal aktivt medvirke til, at nedrivningsopgaven kan gennemføres, og herunder aktivt medvirke til at give myndigheder og disses repræsentanter adgang til

ejendommen med henblik på besigtigelse, nedrivning, fjernelse, bortskaffelse eller overtagelse eller anden hermed forbunden aktivitet. Minkvirksomheden skal endvidere af egen drift give oplysninger, som er minkvirksomheden bekendt, om nedgravede olietanke, jordforureninger, forsyningsinstallationer mv., som ikke fremgår af offentligt tilgængelige registre, samt meddele fuldmagt til, at staten kan ansøge om og indhente de til arbejdets udførelse nødvendige myndighedstilladelser.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at vilkår 12, 1. pkt., har hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsens § 20, stk. 2, minklovens § 8 c, stk. 1, og nedlukningsbekendtgørelsens § 21, stk. 3, jf. minklovens § 8 c, stk. 2.

Pligten til at meddele oplysninger og fuldmagt til staten i vilkårets 2. pkt. har hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsens § 20, stk. 2.

11.1.13. Vilkår 13

Vilkårets ordlyd:

- Minkvirksomheden skal sikre, at bygninger mv., som skal nedrives, er tilgængelige og opryddet. Minkvirksomheden skal således blandt andet sikre, at adgangsveje er ryddet, og at bygninger er tømt for aktiver, der ikke er omfattet af overdragelsen. Gylletanke, gyllerender, møddingspladser, fodertanke og lignende omfattet af afgørelsen, jf. afgørelsens bilag 4, skal endvidere være tømt for husdyrgødning, foder og andet, der opbevares af minkvirksomheden.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at vilkår 13 har hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsens § 21, stk. 3, jf. minklovens § 8 c, stk. 2.

11.1.13.1. Vilkår 13 a

Vilkårets ordlyd:

- Staten skal have mulighed for at tilkoble forsyninger til brug for gennemførelse af nedrivningsopgaven, i det omfang sådanne forsyninger eksisterer og er tilgængelige på ejendommen, jf. vilkår 9. Minkvirksomhedens omkostninger i denne forbindelse refunderes af staten eller dennes repræsentanter.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at vilkår 13a har hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsens § 20, stk. 2.

11.1.14. Vilkår 14

Vilkårets ordlyd:

- Staten foretager nedrivning af bygninger omfattet af erstatningen med tilhørende bygningsinstallationer mv. og afholder omkostningerne hertil. Frem til statens nedrivning eller bortskaffelse bevarer minkvirksomheden alle rettigheder og forpligtelser relateret til de pågældende bygninger mv., herunder udgifter til gyllebeholderkontrol, rottebekæmpelse og lovpligtige forsikringer.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at vilkår 14, 1. pkt., har hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsens § 21, stk. 1, jf. minklovens § 8 a, stk. 2.

Vilkårets 2. led har hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsens § 21, stk. 4.

11.1.15. Vilkår 15

Vilkårets ordlyd:

- Staten fjerner anlægsaktiver omfattet af afgørelsen med indbygget farligt affald, herunder veje, bygninger, installationer, hegn mv.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at vilkår 15 har hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsens § 21, stk. 1, og 21 a, stk. 1, jf. minklovens § 8 a, stk. 2, 1. og 2. pkt.

11.1.16. Vilkår 16

Vilkårets ordlyd:

- Staten fjerner forurening, der opstår som følge af nedrivningsarbejdet, og foretager anmeldelse til de efter lovgivningen kompetente myndigheder.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at vilkår 16 har hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsens § 21, stk. 1, jf. minklovens § 8 a, stk. 2, 1. og 2. pkt.

11.1.17. Vilkår 17

Vilkårets ordlyd:

- Staten fjerner ikke eksisterende forurening på grunden. Hvis der konstateres eksisterende jordforurening i forbindelse med nedrivningsopgaven, vil arbejdet straks blive standset i det pågældende område, som er påvirket af forureningen.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at vilkår 17, 1. pkt. har hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsens § 21 b, jf. minklovens § 8 a, stk. 2, 4. pkt.

Pligten til straks at anmelde eksisterende forurening er selvstændigt reguleret i miljøbeskyttelsesloven og er selvstændigt strafsanktioneret.

11.1.18. Vilkår 18

Vilkårets ordlyd:

- Staten foretager bortskaffelse af bygningsaffald mv. relateret til de af afgørelsen omfattede nedrivninger og afholder omkostningerne hertil.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at vilkår 18 har hjemmel i minklovens § 8 a, stk. 2, og nedlukningsbekendtgørelsens § 21 a.

11.1.19. Vilkår 19

Vilkårets ordlyd:

- Staten fjerner ikke aktiver eller bortskaffer affald mv., der ikke er omfattet af erstatningen og dermed af nedrivningsopgaven.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at vilkår 19 har hjemmel i minklovens § 8 a, stk. 2, 3. og 4. pkt., og nedlukningsbekendtgørelsen § 21 b.

11.1.20. Vilkår 20

Vilkårets ordlyd:

- Statens nedrivning af tilstødende bygninger skal ske således, at den tilbageblivende del af bygningen ikke lider skade.

Vilkår 20 indeholder en præcisering af statens ansvar for at undgå skade på minkvirksomhedens ejendom. Vilkåret har ikke direkte hjemmel i minkloven eller nedlukningsbekendtgørelsen, men varetager saglige hensyn og er til gunst for minkvirksomheden, hvorfor Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at det kan opretholdes.

11.1.21. Vilkår 21

Vilkårets ordlyd:

- Staten foretager nedrivning af forsyningsledninger og installationer. Hvis ledningsejere eller andre med rettigheder over ledninger, rørføring mv. ikke giver samtykke til, at ledninger mv. kan nedrives, forbliver disse dog på ejendommen, og nedrivningen gennemføres uden disse aktiver.

Vilkår 21, 1. pkt., har hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsens § 21, stk. 1, jf. minklovens § 8 a, stk. 2.

11.1.22. Vilkår 22

- [Udgået]

Overerstatnings- og taksationskommissionen bestemmer, at Erstatnings- og taksationskommissionens vilkår 22 udgår, idet vilkåret ikke indeholder forpligtelser for hverken minkvirksomheden eller staten.

11.1.23. Vilkår 23

Vilkårets ordlyd:

- Staten foretager og afholder udgifter til oprydning og reetablering af grundens areal, der relaterer sig til det nedrevne produktionsanlæg. Dette indebærer fjernelse af fundamentet, herunder grus og sand, og hvad der sædvanligvis følger med at rydde og reetablere arealer i form af planering af areal og udlægning af jord, der opfylder Miljøstyrelsens kvalitetskriterier.

  I udgangspunktet gælder følgende begrænsninger for bortskaffelse af underlaget og terrænregulering, herunder fjernelse af sandpuder:
  - Under bygninger fjernes en dybde på maksimalt 30 cm.
  - Under gyllebeholdere, fortanke og ajlebeholdere mv. fjernes underlag/terrænregulering umiddelbart under beholderen, mens tilfyldning i nødvendigt omfang fjernes i en omkreds på 50 cm rundt om gyllebeholdere mv., dog maksimalt i en dybde svarende til beholderens bundkote.
  - Ved veje, stier, møddingspladser og pladser omkring gyllebeholdere o.l. fjernes underlaget/terrænregulering i en dybde på maksimalt 50 cm. Ved ubefæstede arealer er dybden begrænset til maksimalt 30 cm.

Dræn fjernes kun, hvis de udgør en teknisk installation i de erstattede minkhaller. Staten afholder ikke øvrige omkostninger, herunder til anden oprydning, der ikke er relateret til nedrivningsarbejdet eller den minkrelaterede del af virksomheden i øvrigt. Ligeledes fjernes affald og lignende ikke, såfremt det befinder sig i en dybde på mere end 50 cm ved befæstede arealer eller omkring gyllebeholdere mv., eller en dybde på mere end 30 cm ved ubefæstede arealer.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at vilkår 23 har hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsens § 21, stk. 1, og § 21 a, stk. 1 og 2, samt følger af minklovens § 8 a, stk. 2, 2. og 3. pkt.

I vilkårets næstsidste punktum er formuleringen tilpasset ordlyden af nedlukningsbekendtgørelsen og minkloven samt lovbemærkningerne til lovforslag 206 af 26. marts 2021, de almindelige bemærkninger, pkt. 2.5.2.

11.1.24. Vilkår 24 (NY)

Vilkårets ordlyd:

- Bygningsstyrelsen kan træffe afgørelse om eller indgå aftale med minkvirksomheden om at afvige reglerne for bortskaffelse eller reetablering som beskrevet i vilkår 23. Ligeledes kan Bygningsstyrelsen og minkvirksomheden indgå aftale om, at sand, grus og lignende forbliver på ejendommen uden fradrag i erstatningen.

Overerstatnings- og taksationskommissionen finder, at det nye vilkår 24 har hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsens § 21 a, stk. 3 og 4, jf. § 8 a, stk. 4, 2. pkt.

11.1.25. Vilkår 25 (NY)

Vilkårets ordlyd:

- Bygningsstyrelsen kan træffe afgørelse om, at staten med hensyn til en eller flere bygninger, rum i bygninger eller bygningsinstallationer mv. giver afkald på statens rettigheder efter § 8 a, stk. 2, i lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink. Bygningsstyrelsens afgørelse om afkald kan påklages til transportministeren senest 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt.

  Minkvirksomhedens erstatning påvirkes ikke af et sådant afkald. Afkaldet indebærer, at staten hverken forestår eller afholder udgifter til nedrivning eller bortskaffelse eller oppebærer eventuelle indtægter i forbindelse med de bortskaffede aktiver. Der skal endvidere vedtages en deklaration på ejendommen, hvorfra virksomheden har været drevet, hvorefter der indtil den 31. december 2030 ikke kan drives minkproduktion og pelseri fra den del af ejendommen, som Bygningsstyrelsens afgørelse vedrører. Fødevarestyrelsen er påtaleberettiget for deklarationen.

Vilkår 25 har hjemmel i nedlukningsbekendtgørelsens § 21 c, jf. § 8 a, stk. 4, 2. pkt., og stk. 5.

11.1.26. Fødevarestyrelsen påser, at vilkår er opfyldt

I forlængelse af gennemgangen af vilkår i Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse fremgår det, at Fødevarestyrelsen påser, at vilkår i afsnit I og II er opfyldt, og varetager statens

interesser i forbindelse hermed forud for udbetaling af erstatning eller kompensation efter denne bekendtgørelse.

Overerstatnings- og taksationskommissionen bemærker, at dette fortsat er gældende.

12. Domstolsprøvelse

Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. erstatnings- og taksationsbekendtgørelsens § 22, stk. 4. Afgørelsen kan dog indbringes for domstolene, jf. erstatnings- og taksationsbekendtgørelsens § 31. Fristen for at anlægge retssag er 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt.

På vegne af Overerstatnings- og taksationskommissionen



Elisabeth Mejnertz
Formand

Bilagsoversigt

Bilag **1**: Erstatningsopgørelsen
Bilag **2**: Vilkår til afgørelse om nedlukningserstatning
Bilag **3**: CHR-udskrift vedrørende Adresse 1 .

Relevante lovregler

Minkloven i uddrag

Lovbekendtgørelse nr. 1211 af 7. juni 2021 om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink med senere ændringer, senest ved lovbekendtgørelse nr. 10 af 6. januar 2022 (Minkloven (retsinformation.dk)).

§ 7. *Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri eller andre, der efter regler udstedt i medfør af § 6, stk. 5, medvirker ved varetagelsen af opgaver efter loven, har, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid mod behørig legitimation og efter indhentet retskendelse adgang til offentlige og private ejendomme, lokaliteter, transportmidler, forretningsbøger, papirer m.v., herunder elektroniske data, med henblik på varetagelse af opgaver efter denne lov eller regler fastsat i medfør heraf.*
Stk. 2. Politiet yder om nødvendigt bistand til adgang i medfør af stk. 1. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan efter forhandling med justitsministeren fastsætte regler om politiets bistand efter 1. pkt.

§ 8. *Stk. 3. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsætter regler om fuldstændig erstatning og kompensation som følge af forbuddet mod hold af mink, jf. § 1, stk. 1, herunder fuldstændig kompensation til visse følgeerhverv. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsætter herudover regler om, at der kan ydes fuldstændig kompensation til følgeerhverv, som udlejer stald- og burkapacitet til minkproduktion i Danmark, og pelserier, som betjener minkproduktion i Danmark.*

§ 8 a. *Ved fastsættelsen af erstatning eller kompensation efter regler fastsat i medfør af § 8, stk. 3, for minkavl, opdræt af mink med henblik på videresalg af levende dyr, pelseri, som har været drevet i tilknytning til en minkvirksomhed, eller udlejning af stald- og burkapacitet er det et vilkår for erstatningen eller kompensationen, at staten erhverver ret som nævnt i stk. 2 og 3 over de aktiver, der er ydet erstatning eller kompensation for.*
Stk. 2. Ved erstatning eller kompensation for fast ejendom er det et vilkår for erstatningen eller kompensationen, at staten erhverver ret til bortskaffelse af bygninger, bygningsinstallationer m.v., der er en del af den faste ejendom. Retten til bortskaffelse omfatter ret til nedrivning og fjernelse af bygninger m.v. og ejendomsret til de bortskaffede aktiver. Staten afholder udgifterne til nedrivning og fjernelse af bygninger m.v. Staten afholder ikke andre omkostninger, herunder omkostninger til anden oprydning eller forureningsbekæmpelse. Staten oppebærer eventuelle indtægter i forbindelse med de bortskaffede aktiver.
Stk. 3. Ved erstatning eller kompensation for løsøre, herunder driftsmateriel og driftsinventar, immaterielle rettigheder og alle øvrige aktiver er det et vilkår for erstatningen eller kompensationen, at staten erhverver ejendomsret til aktiverne.
Stk. 4. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte nærmere regler om de forhold, som er omfattet af stk. 1-3, herunder om, at det er et vilkår for erstatningen eller kompensationen, at modtagere af erstatning eller kompensation aktivt skal medvirke til, at staten erhverver de fastsatte rettigheder efter stk. 1-3. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om, at staten ikke erhverver ret til visse aktiver som nævnt i stk. 2 og 3, herunder efter anmodning fra den enkelte minkavler eller følgeerhvervsvirksomhed, og om fradrag i opgørelsen af erstatningen eller kompensationen som følge heraf.
Stk. 5. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om, at der som vilkår for, at staten ikke erhverver ret til visse aktiver, jf. stk. 4, 2. pkt., vedtages en deklaration på

ejendommen eller dele af denne, hvorfra virksomheden har været drevet, hvorefter der for fremtiden ikke kan drives minkproduktion og pelseri på ejendommen.

***§ 8 b**. For følgeerhverv, som ikke er omfattet af § 8 a, er det et vilkår for kompensationen, at staten ved fastsættelsen af kompensation efter regler fastsat i medfør af § 8, stk. 3, erhverver ejendomsret til den faste ejendom, løsøre og immaterielle rettigheder og alle øvrige aktiver, som ejes af og blev anvendt i den minkrelaterede virksomhed uanset graden af anvendelse i den minkrelaterede virksomhed, og som der ydes kompensation for.*
Stk. 2. Vilkår fastsat efter stk. 1 kan dog ikke omfatte fast ejendom, hvorpå der er en ejerbolig, medmindre ejeren fremsætter begæring herom.
Stk. 3. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte nærmere regler om de forhold, som er omfattet af stk. 1, herunder om, at det er et vilkår for kompensationen, at modtagere af kompensation aktivt skal medvirke til, at staten erhverver de fastsatte rettigheder efter stk. 1. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om, at visse aktiver som nævnt i stk. 1, herunder efter anmodning fra følgeerhvervsvirksomheden, ikke overtages og dermed heller ikke kompenseres.

***§ 8 c.** Det kan fastsættes som et vilkår for erstatningen og kompensationen efter regler fastsat i medfør af § 8, stk. 3, og § 8 e, stk. 1, at modtagere af erstatning eller kompensation aktivt skal medvirke til at give de involverede myndigheder og deres repræsentanter adgang til de erstattede eller kompenserede aktiver og den ejendom, hvorpå de befinder sig, med henblik på besigtigelse, nedrivning, bortskaffelse eller overtagelse eller anden hermed forbunden aktivitet.*
Stk. 2. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte nærmere regler om de forhold, som er omfattet af stk. 1, herunder om krav til oprydning, friholdelse af adgangsveje og passende varsel før påbegyndelse af nedrivningsarbejde m.v.

***§ 8 e**. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om, at staten på begæring fra den enkelte minkavler eller følgeerhvervsvirksomhed ud over erstatning og kompensation, der fastsættes efter regler udstedt i medfør af § 8, stk. 3, kan yde erstatning og kompensation for virksomhed, som ikke på rimelig måde kan omstilles eller videreføres som selvstændig virksomhed.*
Stk. 2. Ved fastsættelsen af erstatning eller kompensation efter regler fastsat i medfør af stk. 1 er det et vilkår for erstatningen eller kompensationen, at staten erhverver ejendomsret til de aktiver, der har været anvendt i virksomheden, og som der ydes erstatning eller kompensation for.
Stk. 3. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte nærmere regler om de forhold, som er omfattet af stk. 2, herunder om, at det er et vilkår for erstatningen eller kompensationen, at modtagere af erstatningen eller kompensationen aktivt skal medvirke til, at staten erhverver de fastsatte rettigheder efter stk. 2.

Lovbemærkninger til minkloven - lovforslag nr. 206 af 26. marts 2021 (henvisning)

Forslag til lov nr. 206 af 26. marts 2021 om ændring af lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink og lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet (L 206 - 2020-21 som fremsat i Folketinget (ft.dk)).

Den politiske aftale, inkl. bilag 1-5 (henvisning)

Aftale af den 25. januar 2021 mellem regeringen (Socialdemokratiet), Venstre, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Liberal Alliance om erstatning mv. til minkavlerne og følgeerhverv berørt af COVID-19 (Den Politiske aftale (fm.dk)).

Erstatnings- og taksationsbekendtgørelsen i uddrag

Bekendtgørelse nr. 1514 af 28. november 2024 om erstatnings- og taksationskommissioner og overerstatnings- og taksationskommissioner til behandling af sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og visse følgeerhverv (Erstatnings- og taksationsbekendtgørelsen (retsinformation.dk)).

§ 4. *Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri nedsætter overerstatnings- og taksationskommissioner til efterprøvelse af afgørelser truffet af de i § 3, stk. 1, nævnte erstatnings- og taksationskommissioner. […]*
Stk. 8. En overerstatnings- og taksationskommission er beslutningsdygtig, når formanden og mindst to andre medlemmer er til stede, medmindre andet er bestemt i denne bekendtgørelse. I tilfælde af stemmelighed er formandens stemme afgørende.

§ 7. *Formanden for en erstatnings- og taksationskommission eller en overerstatnings- og taksationskommission kan under en sags behandling anmode særligt sagkyndige om bistand, herunder til at afgive vejledende udtalelser. Formanden bør anmode om bistand fra særligt sagkyndige på det tidligst mulige tidspunkt i sagens behandling, når det står klart, at der er behov herfor. Hvis en af sagens parter anmoder formanden om indhentelse af bistand fra særligt sagkyndig, træffer formanden beslutning om, hvorvidt anmodningen skal imødekommes. Honorarer til de særligt sagkyndige fastsættes af formanden.*
Stk. 2. På baggrund af indstilling fra relevante organisationer og foreninger m.v. udpeger ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri bestemte organisationer, foreninger, virksomheder m.v. med viden inden for minkproduktion, pelsindustri og fodervirksomhed m.v., der optages på en liste, og som i nødvendigt omfang kan bistå kommissionerne med sagkyndig viden inden for dette område efter stk. 1. Ministeren er ikke forpligtet af en indstilling og kan også optage andre organisationer m.v. på listen.
Stk. 3. Formanden for en erstatnings- og taksationskommission eller en overerstatnings- og taksationskommission er ikke forpligtet til at anvende de organisationer m.v., der er optaget på listen som nævnt i stk. 2. Inden formanden træffer beslutning om valg af sagkyndig organisation m.v. inden for minkproduktion, pelsindustri og fodervirksomhed m.v., hører formanden sagens parter herom.

§ 22. *Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelser efter § 13 kan indbringes for overerstatnings- og taksationskommissionerne af parterne. Afgørelserne skal indbringes særskilt og kan ikke prøves i forbindelse med indbringelsen af afgørelser efter § 17.*
Stk. 2. Erstatnings- og taksationskommissionernes afgørelser efter §§ 12, 16, 17, 18, 20 og 21 kan indbringes for overerstatnings- og taksationskommissionerne af parterne.
Stk. 3. Overerstatnings- og taksationskommissionen kan i forbindelse med behandlingen af afgørelser truffet af erstatnings- og taksationskommissionen efter § 13, § 16, stk. 5, § 17 eller § 20 selvstændigt efter anmodning fra ansøgeren træffe afgørelse om, at staten ikke erhverver ret til visse anlægsaktiver efter reglerne i § 20, stk. 3, i bekendtgørelse om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til

minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink, uanset om erstatnings- og taksationskommissionen har truffet afgørelse herom.
Stk. 4. Erstatnings- og taksationskommissionernes afgørelser efter denne bekendtgørelse kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed end overerstatnings- og taksationskommissionerne, jf. stk. 1-3. Overerstatnings- og taksationskommissionernes afgørelser kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

§ 24. *Overerstatnings- og taksationskommissionerne kan begrænse sin prøvelse af en afgørelse til de forhold, der er klaget over. Hvis en klage indeholder flere klagepunkter, kan overerstatnings- og taksationskommissionerne begrænse sin prøvelse til de væsentligste forhold.*

§ 29. *Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vurderer og fastsætter honorar til formænd og medlemmer af erstatnings- og taksationskommissionerne og overerstatnings- og taksationskommissionerne og er hermed hvervsministerium i henhold af Cirkulære nr. 9418 af 4. juli 2013 om betaling af medlemmer af kollegiale organer i staten. Trafikstyrelsen udbetaler og afholder udgifter til honorar til formænd og medlemmer af erstatnings- og taksationskommissionerne og overerstatnings- og taksationskommissionerne samt transport- og forplejningsudgifter m.v., honorarer til sagkyndige indkaldt af kommissionens formand eller antaget i medfør af § 14, stk. 1.*
Stk. 2. Erstatnings- og taksationskommissionen og overerstatnings- og taksationskommissionen kan pålægge Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri at betale en passende godtgørelse, når minkvirksomheden eller følgeerhvervsvirksomheden til varetagelse af sine interesser under sagens behandling og under en eventuel sag om erstatning og kompensation i medfør af bekendtgørelse om forenklet model for fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder med egenproduktion af mink i 2020 ved permanent nedlukning af minkvirksomhedens drift har afholdt nødvendige udgifter til sagkyndig bistand, herunder til advokat, revisor m.v.

§ 30. *Minkvirksomheder og følgeerhvervsvirksomheder kan efter anmodning få genoptaget afgørelsen om erstatningens eller kompensationens udmåling, såfremt overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse eller en endelig dom i en anden sag vil kunne have betydning for minkvirksomhedens eller følgeerhvervsvirksomhedens erstatning eller kompensation.*

§ 31. *Overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse kan af parterne indbringes for domstolene som et søgsmål mellem disse. Påstande i et søgsmål om, at overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse er ugyldig som følge af sagsbehandlingsfejl eller lignende, kan af hver af parterne indbringes for domstolene og skal rettes mod overerstatnings- og taksationskommissionen.*
Stk. 2. Søgsmål til prøvelse af afgørelser truffet af en overerstatnings- og taksationskommission skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt.
Stk. 3. Afgørelser, der kan efterprøves af en overerstatnings- og taksationskommission efter reglerne i denne bekendtgørelse, kan ikke indbringes for domstolene, før denne klagemulighed er udnyttet.

Nedlukningsbekendtgørelsen i uddrag

Dagældende bekendtgørelse nr. 2463 af 11. december 2021 om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink (Nedlukningsbekendtgørelsen (ret-

sinformation.dk)), som ændret ved bekendtgørelse nr. 103 af 26. januar 2024, bekendtgørelse nr. 883 af 26. juni 2024 og bekendtgørelsen nr. 1011 af 2. september 2024.

§ 3. *Minkvirksomheder, som havde egenproduktion af mink i 2020, modtager efter ansøgning erstatning for tabt fremtidig indtjening, ledig kapacitet, minkspecifikke anlægsaktiver og minkspecifik accessorisk virksomhed efter §§ 4-10 ved permanent nedlukning af minkvirksomhedens drift i perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2030 som følge af forbuddet mod hold af mink, jf. § 1, stk. 1, i lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink. […]*
Stk. 4. Har virksomheden et regnskabsår, der afviger fra kalenderåret 2019, benyttes i denne bekendtgørelse det senest aflagte årsregnskab, der afsluttes senest den 30. juni 2020. Afsluttes regnskabsåret på en dato, der ligger efter den 30. juni 2020, benyttes årsregnskabet for det foregående regnskabsår.

§ 4. *Erstatning for tabt fremtidig indtjening ved produktion af minkskind i minkvirksomheden fastsættes som de estimerede fremtidige indtægter pr. produceret minkskind fratrukket de estimerede årlige omkostninger pr. produceret minkskind, jf. stk. 6 og § 8, stk. 3, ganget med det estimerede antal årligt producerede minkskind for en 9-årig periode. Den opgjorte erstatning tilbagediskonteres fra den 30. juni 2030 for en 8,5-årig periode med en årlig diskonteringsfaktor på 5,14 pct.*
Stk. 2. Omkostninger fra virksomhedens årlige estimerede produktion af minkskind i perioden 1. januar 2021 til den 31. december 2029 forskydes hvert år med 1 år til perioden 1. januar 2022 til den 31. december 2030. Indtægterne fra virksomhedens årlige estimerede produktion af minkskind i perioden 1. januar 2021 til den 31. december 2029 indgår som de estimerede fremtidige indtægter for perioden 1. januar 2022 til den 31. december 2030.
Stk. 3. Værdien af minkskind fastsættes til 332,75 kr. pr. skind og korrigeres for den enkelte besætning i henhold til det af Dansk Pelsdyravlerforening a.m.b.a. udarbejdede pelsindeksfor auktioner i 2017-2019 med en erklæring uden væsentlige forbehold fra en godkendt revisor, som er udpeget af Fødevarestyrelsen. Hvis minkvirksomheden dokumenterer, at det nævnte pelsindeks afviger væsentligt i forhold til skindkvaliteten af de mink, virksomheden forventes at ville have produceret i perioden 1. januar 2021 til 31. december 2029, kan erstatnings- og taksationskommissionen efter en konkret vurdering korrigere pelsindekset. Skindprisen kan højst fastsættes til 349,3875 kr.
Stk. 4. Hvis der for en virksomhed ikke foreligger et pelsindeks som nævnt i stk. 3 fastsætter erstatnings- og taksationskommissionen efter en konkret vurdering korrektion af værdien af minkskind på 332,75 kr. i forhold til virksomhedens gennemsnitlige afregningspriser i 2017-2019. Virksomheden skal til brug for erstatnings- og taksationskommissionens vurdering indsende oplysninger og dokumentation for virksomhedens afregningspriser for minkskind realiseret ved auktioner i 2017-2019. Har virksomheden ikke afregningspriser fra 2017-2019, foretager erstatnings- og taksationskommissionen korrektionen efter en konkret vurdering. Skindprisen kan højst fastsættes til 349,3875 kr.
Stk. 5. Det estimerede antal årligt produceret skind i minkvirksomheden i perioden 2021-2029 fastsættes som det af Fødevarestyrelsen estimerede antal hvalpe i forbindelse med nedslagningen af mink som følge af COVID-19 i Danmark i 2020, medmindre minkvirksomheden dokumenterer, at antal estimerede hvalpe på grund af konkrete forhold hos minkvirksomheden ikke er retvisende for virksomhedens estimerede produktion af minkskind i perioden 1. januar 2021 til 31. december 2029.
Stk. 6. De estimerede årlige omkostninger pr. estimeret årligt produceret minkskind efter stk. 5 fastsættes på grundlag af driftsomkostninger i minkvirksomheden i kalenderåret 2019 inklusive

estimeret ejerløn og løn til medhjælpende ægtefælle samt eventuelle driftsomkostninger i kalenderåret 2019 ved ikke udnyttet kapacitet, jf. § 6, og ved minkspecifik accessorisk virksomhed relateret til minkavl i Danmark, jf. § 8, stk. 3, fratrukket de i § 9 fastsatte omkostninger knyttet til merindtægten ved salg af levende avlsdyr og de i § 10 fastsatte omkostninger knyttet til pelsning for tredjemand. Driftsomkostninger i minkvirksomheden defineres som omkostninger før afskrivninger, renter og skat. Erstatnings- og taksationskommissionen skal ved beregningen efter 1. pkt. forholdsmæssigt forhøje eller reducere driftsomkostningerne i kalenderåret 2019, såfremt det dokumenteres, at produktionen af mink i 2019 afveg væsentligt fra produktionen af mink i 2020. Kommissionen skal herudover tillægge eller reducere større omkostninger i 2019, som ikke med rimelighed vil kunne forventes afholdt eller afholdt i et væsentligt ændret omkostningsniveau i perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2029. Hvis virksomheden ikke har været i drift i 2019, fastsætter erstatnings- og taksationskommissionen de årlige driftsomkostninger, jf. 1. pkt., på grundlag af omkostningerne i 2020. Fremtidige omkostninger pr. minkskind kan ikke udgøre mindre end 183,75 kr. pr. mink.

Stk. 7. Hvis minkvirksomheden dokumenterer et højere antal estimerede hvalpe, jf. stk. 5, forhøjer erstatnings- og taksationskommissionen driftsomkostningerne efter stk. 6 forholdsmæssigt.

Stk. 8. Antal medarbejdere, lejet arbejdskraft, kontraktansatte, ejer og medhjælpende ægtefælle til minkproduktion i minkvirksomheden skal mindst modsvare 1 årsværk pr. 8.400 mink. 1 årsværk er 1.665 timer. Opfyldes betingelsen i 1. pkt. ikke, forhøjes omkostningerne med det manglende antal medarbejdere mv. svarende til lønomkostningen til en ufaglært øvrig medarbejder, jf. stk. 9.

Stk. 9. De samlede udgifter til arbejdskraft til minkproduktion i minkvirksomheden skal inklusive en eventuel forhøjelse af antal årsværk opgjort efter stk. 8 mindst modsvare følgende timebaserede lønudgifter for den pågældende arbejdskraft opgjort pr. medarbejdergruppe:

1) Faglærte minkpassere 200,58 kr.
2) Ufaglærte minkpassere 192,86 kr.
3) Faglærte øvrige medarbejdere 195,13 kr.
4) Ufaglærte øvrige medarbejdere 188,79 kr.
5) Elever 135,69 kr.
6) 17-årige ungarbejdere 134,42 kr.
7) 16-årige ungarbejdere 116,49 kr.

§ 5. *Der fastsættes erstatning for restværdien af anlægsaktiver tilhørende minkvirksomheden den 4. november 2020 eller anlægsaktiver, som minkvirksomheden havde leaset eller købt med ejendomsforbehold den 4. november 2020, og som minkvirksomheden senest ved accepten af de vilkår, som er indeholdt i forlig eller afgørelse om erstatning og kompensation, har overtaget den fulde ejendomsret over.*

Stk. 2. Erstatning efter stk. 1 fastsættes pr. 31. december 2029 på grundlag af aktivernes restværdi den 4. november 2020 afskrevet lineært over aktivets estimerede restlevetid. Restværdien pr. 31. december 2029 forskydes til den 31. december 2030 og tilbagediskonteres herefter fra den 30. juni 2030 til den 31. december 2021 ved anvendelse af en årlig diskonteringsfaktor på 5,14 pct. Restværdien af anlægsaktiver den 4. november 2020 kan maksimalt afskrives over en periode på 15 år.

Stk. 3. Erstatnings- og taksationskommissionen vurderer et anlægsaktivs restværdi og restlevetid ud fra en konkret vurdering af det enkelte aktivs stand og i henhold til standardværdier fastlagt af erstatnings- og taksationskommissionerne. Hvis der ikke findes standardværdier, fast-

sættes anlægsaktivets restværdi og restlevetid på grundlag af erstatnings- og taksationskommissionens konkrete vurdering.
Stk. 4. Hvis det vurderes, at den estimerede restlevetid af det minkspecifikke anlægsaktiv udløber tidligere end den 31. december 2029 skal den estimerede omkostning til levetidsforlængelse af aktivet frem til og med 31. december 2029 fradrages erstatningen. Den estimerede årlige omkostning til levetidsforlængelse af aktivet fastsættes svarende til de estimerede årlige afskrivninger på aktivet baseret på de estimerede levetider efter stk. 2 og 3.
Stk. 5. Værdien af virksomhedens avlsdyr den 31. december 2029 opgøres separat som en del af værdien af anlægsaktiver og erstattes som den tilbagediskonterede værdi fra 30. juni 2030 til den 31. december 2021 ved anvendelse af en årlig diskonteringsfaktor på 5,14 pct. Værdien af avlsdyr fastsættes ud fra en skindpris på 332,75 kr. pr. skind.

§ 6. *Erstatning for ikke-udnyttet bur- og staldkapacitet fastsættes pr. burplads som 33 pct. af værdien af den udmålte erstatning for tabt indtægt ved produktion af et minkskind i minkvirksomheden.*
Stk. 2. Minkvirksomheden kan i stedet for opgørelse af erstatning efter stk. 1 ansøge om, at erstatning for ikke-udnyttet bur- og staldkapacitet fastsættes efter erstatnings- og taksationskommissionens konkrete vurdering af brugsværdien af virksomhedens ikke-udnyttede bur- og staldkapacitet i den 9-årige periode. Erstatningen tilbagediskonteres til den 31. december 2021 ved anvendelse af en årlig markedskonform diskonteringsrente. Minkvirksomhedens valg af erstatning for ikke-udnyttet bur- og staldkapacitet efter 1. pkt. er bindende for minkvirksomheden ved indgivelse af ansøgning.
Stk. 3. Minkvirksomhedens ikke-udnyttede bur- og staldkapacitet opgøres efter stk. 1 på grundlag af 95 pct. af den tilgængelige bur og staldkapacitet i minkvirksomheden, jf. stk. 4.
Stk. 4. Den ikke-udnyttede bur- og staldkapacitet er den del, som ikke blev udnyttet af minkvirksomheden eller af andre umiddelbart forud for nedslagningen af mink som følge af COVID-19 i Danmark i 2020, og som ville kunne tages i anvendelse i overensstemmelse med meddelte godkendelser og tilladelser efter lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v., lov om miljøbeskyttelse og bekendtgørelse om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v. Vurderer erstatnings- og taksationskommissionen, at minkvirksomheden ville have et højere antal mink i 2021-2029 efter § 4, stk. 5, nedskrives den ikke udnyttede bur- og staldkapacitet tilsvarende.

§ 7. *Erstatning efter §§ 5 og 6 omfatter ikke værdien af jord.*

§ 8. *Minkvirksomheden modtager erstatning for minkspecifik accessorisk virksomhed i minkvirksomheden inklusiv eventuel eksportrelateret accessorisk virksomhed, der ikke består af salg af levende dyr eller pelsning for tredjemand, og som er relateret til minkavl i Danmark og ikke umiddelbart kan omstilles til anden virksomhed, opgjort for perioden fra den 1. januar 2021 til 31. december 2029 på grundlag af omsætningen fra den nævnte accessoriske virksomhed i 2019, jf. dog §§ 9-10. Erstatningen tilbagediskonteres til den 31. december 2021 ved anvendelse af en årlig markedskonform diskonteringsrente.*
Stk. 2. Erstatnings- og taksationskommissionen kan fastsætte en anden erstatning for accessorisk virksomhed, hvis kommissionen skønner, at omsætningen i 2019 ikke er retvisende for virksomhedens estimerede omsætning fra accessorisk virksomhed i perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2029.
Stk. 3. De estimerede årlige driftsomkostninger forbundet med minkspecifik accessorisk virksomhed relateret til minkavl i Danmark i perioden 1. januar 2021 til 31. december 2029, herun-

der driftsomkostninger for virksomhed med salg af levende avlsdyr og virksomhed med pelsning for tredjemand, fastsættes på grundlag af driftsomkostningerne i kalenderåret 2019 og tillægges de estimerede fremtidige omkostninger pr. produceret minkskind, jf. § 4, stk. 1. Hvis virksomheden ikke har været i drift i 2019, fastsætter erstatnings- og taksationskommissionen de årlige driftsomkostninger, jf. 1. pkt., på grundlag af omkostningerne i 2020.

§ 9. *Minkvirksomheden modtager erstatning for virksomhed med salg af levende avlsdyr, opgjort som et tillæg på 123 kr. i merindtægten ud over erstatningen for disse mink efter § 4 fratrukket 61 kr. i omkostninger pr. estimeret antal årligt solgte mink i perioden fra den 1. januar 2021 til 31. december 2029. Tillægget på 123 kr. korrigeres for den enkelte besætning i henhold til det af Dansk Pelsdyravlerforening a.m.b.a. udarbejdede pelsindeksfor auktioner i 2017-2019 med en erklæring uden væsentlige forbehold fra en godkendt revisor, jf. dog stk. 3-5. Merindtægter kan højst fastsættes til 129 kr. Erstatningen tilbagediskonteres til den 31. december 2021 ved anvendelse af en årlig markedskonform diskonteringsrente.*
Stk. 2. Antal estimerede solgte levende avlsdyr efter stk. 1 fastsættes på grundlag af virksomhedens salg af levende mink i 2019. Hvis antal solgte levende avlsdyr i 2019 på grund af konkrete forhold hos minkvirksomheden ikke er retvisende for virksomhedens estimerede salg af levende mink i perioden 1. januar 2021 til 31. december 2029 korrigerer erstatnings- og taksationskommissionen beregningen.
Stk. 3. Hvis minkvirksomheden dokumenterer en gennemsnitlig merindtægt per solgt avlsdyr på mindst 141,45 kr. ud over den gennemsnitlige skindpris på 259,80 kr. i perioden 2015-2019, fastsætter erstatnings- og taksationskommissionen tillægget som nævnt i stk. 1 som den faktiske gennemsnitlige merindtægt ud over den gennemsnitlige skindpris på 260 kr. i perioden 2015-2019. Erstatningen tilbagediskonteres til den 31. december 2021 ved anvendelse af en årlig markedskonform diskonteringsrente.
Stk. 4. Hvis minkvirksomheden dokumenterer, at det i stk. 1 nævnte pelsindeks afviger væsentligt i forhold til skindkvaliteten af de mink, virksomheden forventes at ville kunne sælge som levende avlsdyr i perioden 1. januar 2021 til 31. december 2029, kan erstatnings- og taksationskommissionen efter en konkret vurdering korrigere pelsindekset.
Stk. 5. Hvis der for en virksomhed ikke foreligger et pelsindeks som nævnt i stk. 1 fastsætter erstatnings- og taksationskommissionen efter en konkret vurdering korrektion af merindtægten efter stk. 1 i forhold til virksomhedens gennemsnitlige afregningspriser i 2017-2019. Virksomheden skal til brug for erstatnings- og taksationskommissionens vurdering indsende oplysninger og dokumentation for virksomhedens afregningspriser for minkskind realiseret ved auktioner i 2017-2019. Har virksomheden ikke afregningspriser fra 2017-2019, foretager erstatnings- og taksationskommissionen korrektionen efter en konkret vurdering. Merindtægten kan højst fastsættes til 129 kr.

§ 10. *Minkvirksomheden modtager erstatning for virksomhed med pelsning for tredjemand opgjort som 25 kr. i indtægt fratrukket 20 kr. i omkostninger pr. estimeret pelset mink for tredjemand i perioden fra den 1. januar 2021 til 31. december 2029. Antal estimerede pelsede mink for tredjemand fastsættes på grundlag af virksomhedens pelsning af mink for tredjemand i 2019, jf. dog stk. 2. Erstatningen tilbagediskonterestil den 31. december 2021 ved anvendelse af en årlig markedskonform diskonteringsrente.*
Stk. 2. Hvis antal pelsede mink for tredjemand i 2019 på grund af konkrete forhold hos minkvirksomheden ikke er retvisende for virksomhedens estimerede antal pelsede mink for tredjemand i perioden 1. januar 2021 til 31. december 2029, korrigerer erstatnings- og taksationskommissionen antallet.

§ 12. *Erstatnings- og taksationskommissionen træffer efter begæring fra minkvirksomheden afgørelse om kompensation for permanent nedlukning af ikke-minkrelateret virksomhed, som ikke på rimelig måde kan omstilles eller videreføres som selvstændig virksomhed, som følge af den permanente nedlukning af den minkrelaterede virksomhed opgjort efter de principper, der gælder for opgørelse af ekspropriationserstatning.*
Stk. 2. Minkvirksomheder skal ved begæring om erstatning og kompensation efter stk. 1 redegøre for, at den ikke-minkrelaterede virksomhed ikke på rimelig måde kan omstilles eller videreføres som selvstændig virksomhed.
Stk. 3. Erstatning efter stk. 1 omfatter ikke værdien af jord.

§ 16. *Det er en betingelse for tildeling og udbetaling af erstatning og kompensation efter §§ 3-12 i denne bekendtgørelse, at den virksomhed, som søges erstattet og kompenseret, umiddelbart forud for nedslagningen af mink som følge af COVID-19 i Danmark i 2020 var i overensstemmelse med meddelte godkendelser og tilladelser efter lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v., lov om miljøbeskyttelse og bekendtgørelse om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v.*
Stk. 2. Er betingelsen i stk. 1 ikke opfyldt, skal erstatningen og kompensationen beregnes ud fra en forholdsmæssig reduktion i antallet af minkhvalpe (inkl. hanner) og avlstæver blandt de besætninger, som omfattes af godkendelsen forud for beregningen af erstatningens størrelse, medmindre besætningsejerne har aftalt en anden fordeling af reduktionen.

§ 20. *Tildeling og udbetaling af erstatning og kompensation efter denne bekendtgørelse sker med vilkår om, at staten erhverver den fulde ret over de aktiver eller den virksomhed, der bliver ydet erstatning eller kompensation for, efter § 8 a, § 8 b og § 8 e i lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink, jf. dog stk. 3, og § 20 a.*
Stk. 2. Det fastsættes som et vilkår for erstatningen eller kompensationen efter denne bekendtgørelse, at adkomsthavere, jf. § 15 a, og modtagere af erstatning og kompensation aktivt medvirker til, at staten erhverver den fulde ret over de aktiver, der bliver ydet erstatning eller kompensation for, efter § 8 a, § 8 b og § 8 e i lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink, jf. dog stk. 3 og 4.
Stk. 3. Erstatnings- og taksationskommissionen kan efter ansøgning fra minkvirksomheden eller følgeerhverv træffe afgørelse om, at staten ikke erhverver ret til visse aktiver eller virksomhed som nævnt i stk. 1 mod, at de pågældende aktivers realiserede salgsværdi, dog mindst den aktuelle markedsværdi af aktivet, fradrages i opgørelsen af erstatningen eller kompensationen.
Stk. 4. Ansøgeren kan efter anmodning bevare levende hegn uden fradrag i erstatningen.
Stk. 5. Hvis staten ikke erhverver ret til staldbygninger eller bure, jf. stk. 3, skal erstatnings- og taksationskommissionen fastsætte som vilkår for erstatningen og kompensationen, at der vedtages en deklaration på ejendommen eller dele af denne, hvorfra virksomheden har været drevet, hvorefter der for den angivne periode ikke kan drives minkproduktion og pelseri på ejendommen. Deklarationen kan tinglyses på ejendommen uden kommunalbestyrelsens godkendelse efter planloven. Deklarationen skal gøres tidsbegrænset. Fødevarestyrelsen er påtaleberettiget for sådanne deklarationer.
Stk. 6. Fødevarestyrelsen påser, at vilkår er opfyldt og varetager statens interesser i forbindelse hermed forud for udbetaling af erstatning og kompensation efter denne bekendtgørelse.

§ 21*. Staten er ansvarlig for og afholder udgifter til nedrivning, fjernelse, bortskaffelse og overtagelse af løsøregenstande, bygninger med tilhørende bygningsinstallationer m.v., herunder in-*

stallationer såsom rørføring m.v. under jorden, som staten erhverver ret over efter § 8 a, § 8 b og § 8 e i lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink, jf. dog § 20, stk. 3 og § 21 c.
Stk. 2. Ansøgeren og relevante adkomsthavere modtager et varsel på mindst 14 dage før påbegyndelse af nedrivning, fjernelse, bortskaffelse eller overtagelse eller anden hermed forbunden aktivitet.
Stk. 3. Det fastsættes som et vilkår for modtagelse af erstatning og kompensation efter denne bekendtgørelse, at ansøgeren og adkomsthaveren aktivt medvirker til at give de involverede myndigheder og deres repræsentanter adgang til de erstattede eller kompenserede aktiver og den ejendom, hvorpå de befinder sig, med henblik på besigtigelse, nedrivning, fjernelse, bortskaffelse eller overtagelse eller anden hermed forbunden aktivitet, samt at ansøgeren sikrer friholdelse af adgangsveje, og at de aktiver, som staten skal overtage, er i en tilgængelig tilstand og opryddet. De involverede myndigheder og deres repræsentanter skal bestræbe sig på at tilrettelægge besøg mv. under hensyntagen til virksomheden.
Stk. 4. Ansøgeren bevarer alle rettigheder og forpligtelser for bygninger, bygningsinstallationer mv. med respekt for statens ret til nedrivning og bortskaffelse, jf. § 8 a, stk. 2, i lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink, herunder eventuelle forpligtelser til at afholde udgifter til gyllebeholderkontrol, rottebekæmpelse og lovpligtige forsikringer.
Stk. 5. For løsøre, herunder driftsmateriel og driftsinventar, immaterielle rettigheder og alle øvrige aktiver omfattet af § 8 a, stk. 3, i lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink, overgår ejendomsretten til staten på tidspunktet for endelig fastsættelse af erstatningen eller kompensationen for de pågældende aktiver, medmindre ansøgeren som vilkår for nedrivningen eller udbetalingen accepterer følgende vilkår

1) *at ejendomsretten overgår til staten på tidspunktet for afgørelse eller forlig om aktivernes værdi eller om erstatning og kompensation for aktiverne, og*
2) *at ansøgeren forsvarligt vil opbevare aktiverne frem til statens fjernelse af de pågældende aktiver, dog senest frem til tidspunktet for den endelige fastsættelse af erstatningen eller kompensationen for de pågældende aktiver.*

§ 21 a. *Statens opgave med nedrivning og bortskaffelse af bygninger og bygningsinstallationer m.v., herunder bortskaffelse af bygningsaffald m.v., omfatter oprydning og reetablering, der relaterer sig til det nedrevne produktionsanlæg, såsom fjernelse af fundamentet, herunder grus og sand m.v., og hvad der sædvanligvis følger med en sådan opgave med at rydde og reetablere arealer i form af planering af areal og udlægning af jord, jf. stk. 2.*
Stk. 2. Ved statens bortskaffelse og reetablering gælder følgende:

1) *Under bygninger fjernes underlaget i en dybde på maksimalt 30 cm afgrænset af bygningens ydermure fundament eller omkreds i øvrigt.*
2) *Under gyllebeholdere, fortanke og ajlebeholdere mv. fjernes underlag umiddelbart under beholderen. I en omkreds på 50 cm omkring beholderen fjernes tilfyldning i nødvendigt omfang, men maksimalt i en dybde svarende til beholderens bundkote.*
3) *Veje,stier, møddingspladser, pladser omkring gyllebeholdere og lignende fjernes i en dybde på maksimalt 50 cm ved befæstede arealer og maksimalt 30 cm ved ubefæstede arealer.*
4) *Terrænregulering, herunder sandpuder, fjernes ikke i videre udstrækning end nævnt i nr. 1-3.*
5) *Dræn fjernes, i det omfang de vurderes at være en teknisk installation i erstattede minkhaller.*

6) Efter fjernelse af bygninger, anlæg, veje mv. sker reetablering ved statens udlægning af jord, der opfylder Miljøstyrelsens kvalitetskriterier. Der udlægges ikke muldjord.
7) Staten fjerner ikke affald og lignende, der befinder sig i jorden i en dybde på mere end 50 cm ved befæstede arealer eller omkring gyllebeholdere, fortanke og ajlebeholdere mv. og i en dybde på mere end 30 cm ved ubefæstede arealer.

Stk. 3. Bygningsstyrelsen kan efter en konkret vurdering aftale med ansøgeren eller træffe afgørelse om at fravige det i stk. 2 anførte, hvis særlige forhold tilsiger det.

Stk. 4. Bygningsstyrelsen og ansøgere omfattet af § 8 a i lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink kan aftale, at grus, sand og lignende forbliver på den faste ejendom uden fradrag i erstatningen eller kompensationen.

§ 21 b. *Staten afholder ikke omkostninger til andre forpligtelser, herunder omkostninger til anden oprydning og eventuel forureningsbekæmpelse, indtrådt før arbejdet med nedrivning mv. er påbegyndt.*

§ 21 c. *Bygningsstyrelsen kan træffe afgørelse om, at staten med hensyn til et eller flere aktiver giver afkald på rettigheder efter § 8 a, stk. 2, i lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink.*

Stk. 2. Afkald kan gives i tilfælde, hvor en eller flere bygninger, rum i bygninger eller bygningsinstallationer m.v., som er omfattet af erstatningen og kompensationen fastsat efter denne bekendtgørelse, har bygningsdele eller bygningsinstallationer til fælles med andre bygninger, rum i bygninger eller bygningsinstallationer m.v., som ikke er omfattet af erstatningen og kompensationen.

Stk. 3. Afkald efter stk. 1 kan dog kun gives, hvis nedrivningen efter Bygningsstyrelsens skøn er forbundet med

1) væsentlige og uforholdsmæssige tekniske udfordringer, herunder af byggeteknisk eller juridisk karakter, eller
2) væsentlige og uforholdsmæssige økonomiske omkostninger.

Stk. 4. Afkald efter stk. 1 indebærer, at staten ikke erhverver ret til nedrivning og bortskaffelse af bygninger, rum i bygninger og bygningsinstallationer m.v. omfattet af afkaldet, og at staten hverken afholder udgifterne til nedrivning og fjernelse eller oppebærer eventuelle indtægter i forbindelse med de bortskaffede aktiver. Tildelingen og udbetalingen af erstatning og kompensation efter denne bekendtgørelse påvirkes ikke af Bygningsstyrelsens afkald efter stk. 1.

Stk. 5. Hvis Bygningsstyrelsen efter stk. 1 træffer afgørelse om, at staten giver afkald på sin ret til bortskaffelse med hensyn til et eller flere aktiver, skal der vedtages en deklaration på ejendommen, hvorfra virksomheden har været drevet, hvorefter der indtil den 31. december 2030 ikke kan drives minkproduktion og pelseri fra den del af ejendommen, som Bygningsstyrelsens afgørelse vedrører. Deklarationen kan tinglyses uden kommunalbestyrelsens godkendelse efter planloven. Fødevarestyrelsen er påtaleberettiget for sådanne deklarationer.

Stk. 6. Bygningsstyrelsens afgørelser efter denne bestemmelse kan påklages til transportministeren senest 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt.

§ 22. *Erstatnings- og taksationskommissionen træffer afgørelse om kompensation for rimelige omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold for følgende ansøgere:*

1) Minkvirksomheder uden egenproduktion af mink i 2020.
2) Følgeerhverv.

Stk. 2. Kompensationen efter stk. 1 fastsættes til dækning af rimelige og dokumenterede omkostninger som anført i bilag 1 til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold af de aktiver, som

staten erhverver ret til efter § 8 a, § 8 b og § 8 e i lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink i perioden fra den 4. november 2020 og frem til datoen for forlig eller afgørelse efter § 16, stk. 5, § 17, stk. 2 eller 3, og § 20, stk. 3 eller 4, i bekendtgørelse om erstatnings- og taksationskommissioner og overerstatnings- og taksationskommissioner til behandling af sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og følgeerhverv. Der ydes ikke dækning af omkostninger relateret til aktiver, som staten ikke erhverver ret til i medfør af § 20, stk. 3.

§ 22 a. *Erstatnings- og taksationskommissionen træffer afgørelse om kompensation for rimelige omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold for minkvirksomheder med egenproduktion af mink i 2020.*
Stk. 2. Kompensationen fastsættes som 0,31 pct. af erstatningen for anlægsaktiverne pr. måned fra den 4. november 2020 og frem til udgangen af den seneste måned forud for datoen for forlig eller afgørelse efter § 13, stk. 1, og § 15, stk. 2, i bekendtgørelse om erstatnings- og taksationskommissioner og overerstatnings- og taksationskommissioner til behandling af sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og følgeerhverv, jf. dog stk. 4. Udtagne aktiver, jf. § 20, stk. 3, indgår ikke i opgørelsen.«
Stk. 3. Erstatnings- og taksationskommissionen træffer afgørelse om kompensation for rimelige og dokumenterede omkostninger som anført i bilag 1, pkt. 6 og pkt. 9, afholdt efter udgangen af den seneste måned forud for datoen for forlig eller afgørelse efter § 13, stk. 1, og § 15, stk. 2, i bekendtgørelse om erstatnings- og taksationskommissioner og overerstatnings- og taksationskommissioner til behandling af sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og følgeerhverv og frem til datoen for forlig eller afgørelse efter § 17, stk. 2 eller 3, i bekendtgørelse om erstatnings- og taksationskommissioner og overerstatnings- og taksationskommissioner til behandling af sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og følgeerhverv, jf. dog stk. 4. Der ydes ikke dækning af omkostninger relateret til aktiver, som staten ikke erhverver ret til i medfør af § 20, stk. 3.
Stk. 4. Hvis der undtagelsesvist ikke indgås forlig eller træffes afgørelse efter § 13, stk. 1, og § 15, stk. 2, i bekendtgørelse om erstatnings- og taksationskommissioner og overerstatnings- og taksationskommissioner til behandling af sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og følgeerhverv, fastsættes kompensationen som 0,31 pct. af erstatningen for anlægsaktiverne pr. måned fra den 4. november 2020 og frem til udgangen af den seneste måned forud for datoen for forlig eller afgørelse om den samlede erstatning. Udtagne aktiver, jf. § 20, stk. 3, indgår ikke i opgørelsen.

§ 22 *b.* *Erstatnings- og taksationskommissionen træffer afgørelse om kompensation for rimelige omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold, som en minkvirksomhed med egenproduktion af mink i 2020 har afholdt til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold af aktiver ejet af en anden end minkvirksomheden, hvis der er tale om aktiver, som staten erhverver ret til efter § 8 a, § 8 b eller § 8 e i lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink.*
Stk. 2. Kompensationen efter stk. 1 fastsættes til dækning af rimelige og dokumenterede omkostninger som anført i bilag 1, pkt. 1-7, til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold af de aktiver, som nævnt i stk. 1, i perioden fra den 4. november 2020 og frem til datoen for forlig eller afgørelse efter § 13, stk. 1, og § 15, stk. 2, i bekendtgørelse om erstatnings- og taksationskommissioner og overerstatnings- og taksationskommissioner til behandling af sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og følgeerhverv. Der ydes ikke dækning af omkostninger relateret til aktiver, som staten ikke erhverver ret til i medfør af § 20, stk. 3.

Stk. 3. Hvis der undtagelsesvist ikke indgås forlig eller træffes afgørelse efter § 13, stk. 1, og § 15, stk. 2, i bekendtgørelse om erstatnings- og taksationskommissioner og overerstatnings- og taksationskommissioner til behandling af sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og følgeerhverv, fastsættes kompensationen efter stk. 2 frem til datoen for forlig eller afgørelse om den samlede erstatning.
Stk. 4. Der ydes ikke kompensation for omkostninger efter stk. 2 eller 3, hvis ejeren af aktiverne, som omkostningerne vedrører, modtager kompensation efter § 22 a.

§ 22 *c.* *Erstatnings- og taksationskommissionen træffer afgørelse om kompensation for rimelige og dokumenterede omkostninger som anført i bilag 1, pkt. 9 og 10, som er afholdt af en minkvirksomhed med egenproduktion i 2020, der ikke modtager kompensation i medfør af § 22 a, i perioden fra den 4. november 2020 og frem til datoen for forlig eller afgørelse om den samlede erstatning.*
Stk. 2. Erstatnings- og taksationskommissionen kan træffe afgørelse om, at minkvirksomheder, som modtager kompensation i medfør af § 22 a, også modtager en skønsmæssigt fastsat kompensation til dækning af rimelige omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold afholdt frem til datoen for forlig eller afgørelse efter § 17, stk. 2 eller 3, i bekendtgørelse om erstatnings- og taksationskommissioner og overerstatnings- og taksationskommissioner til behandling af sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og følgeerhverv, som ikke kompenseres i medfør af § 22 a, hvis erstatnings- og taksationskommissionen konkret vurderer, at kompensationen fastsat i medfør § 22 a, stk. 2, eller § 22 a, stk. 4, ikke dækker minkvirksomhedens rimelige omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold.

§ 23. *Rettighedshavere med rettigheder i minkvirksomheden, følgeerhvervet eller de aktiver, som erstattes og overtages af staten efter §§ 8 a, 8 b og 8 e modtager en andel af den samlede erstatning og kompensation svarende til forringelsen af rettighedens værdi den 4. november 2020, jf. også § 23 a.*
Stk. 2. Erstatnings- og taksationskommissionen fordeler erstatnings eller kompensationsbeløb mellem rettighedshavere efter stk. 1.
Stk. 3. Udgør forringelsen af rettighedernes værdi den 4. november 2020 mere end den samlede opgjorte erstatning eller kompensation efter denne bekendtgørelse, opdeles den samlede erstatning og kompensation forholdsmæssigt til rettighedshaverne ud fra de pågældende aktivers værdi den 4. november 2020. Den forholdsmæssigt fordelte erstatning og kompensation på det enkelte aktiv fordeles mellem rettighedshaverne i prioritetsordenen.

§ 24*. Erstatnings- og kompensationsbeløbene forrentes fra tidspunktet for forlig eller ved afgørelse, når vilkårene for udbetaling er opfyldt. Forrentningen sker indtil den dag, beløbene udbetales, med en årlig rente, der svarer til den af Danmarks Nationalbank fastsatte på tidspunktet for endelig afgørelse eller forlig gældende diskonto. Der beregnes ikke renters rente.*

§ 26*. Der kan ikke udbetales erstatning eller kompensation efter denne bekendtgørelse, såfremt virksomheden i øvrigt har modtaget fuld erstatning eller kompensation for det pågældende aktiv eller omkostning eller har haft den pågældende indtjening.*

§ 27. *Forskud på erstatning og kompensation efter § 3 i bekendtgørelse om minkvirksomheders ansøgning om erstatning og kompensation som følge af aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink som følge af COVID-19 og om visse dele af erstatningen og kompensationen fradrages ved fastsættelse af erstatning for tabt fremtidig indtjening efter § 4.*

Stk. 2. Erstatning for virksomhedens avlsdyr modtaget efter § 2, stk. 1 i bekendtgørelse om endelig skinderstatning m.v. ved aflivning af mink som følge af COVID-19 og § 2, stk. 3 eller stk. 4, i bekendtgørelse om driftstabserstatning ved aflivning af mink som følge af COVID-19 modregnes i erstatningen for virksomhedens avlsdyr opgjort efter § 5, stk. 5, og i erstatningen efter §§ 4-10.

§ 28. *Uretmæssigt modtagne beløb efter denne bekendtgørelse, herunder beløb modtaget i strid med artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, skal tilbagebetales af virksomheden til Fødevarestyrelsen.*
Stk. 2. Hvis forskud på erstatning efter § 3, stk. 1, i bekendtgørelse om minkvirksomheders ansøgning om erstatning og kompensation som følge af aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink som følge af COVID-19 og om visse dele af erstatningen og kompensationen overstiger minkvirksomhedens samlede krav på erstatning efter denne bekendtgørelse, skal det for meget udbetalte forskud på erstatning tilbagebetales af minkvirksomheden til Fødevarestyrelsen.
Stk. 3. Beløb, der skal tilbagebetales efter stk. 1 og 2, tillægges rente beregnet fra udbetalingstidspunktet. Renten fastsættes efter den metode for rentefastsættelse, der følger af kapitel V i Kommissionens forordning nr. 794/2004 af 21. april 2004 om gennemførelse af Rådets forordning (EU) 2015/1589 om fastlæggelse af regler for anvendelsen af artikel 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde med senere ændringer.

Fødevareministeriets høringsnotat af 20. december 2021 (henvisning)

Notat af 20. december 2021 om høringssvar vedr. bekendtgørelse om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink (bekendtgørelse om endelig nedlukningserstatning) (Høringsportalen.dk).

Skinderstatningsbekendtgørelsen i uddrag

Bekendtgørelse nr. 1781 af 7. september 2021 om endelig skinderstatning m.v. ved aflivning af mink som følge af COVID-19 (Skinderstatningsbekendtgørelsen (retsinformation.dk)).

§ 2, *stk. 1 Fødevarestyrelsen tildeler og udbetaler erstatning til besætningsejere for skindværdien af mink, der er aflivet som følge af COVID-19, og som er destrueret med pels*.

Driftstabsbekendtgørelsen i uddrag

Bekendtgørelse nr. 1916 af 6. oktober 2021 om driftstabserstatning ved aflivning af mink som følge af COVID-19 (Driftstabsbekendtgørelsen (retsinformation.dk)).

§ 2, *stk. 3. Til besætningsejere, der søger om erstatning og kompensation for permanent nedlukning efter reglerne i bekendtgørelse om minkvirksomheders ansøgning om erstatning og kompensation som følge af aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink som følge af COVID-19 og om visse dele af erstatningen og kompensationen, tildeler og udbetaler Fødevarestyrelsen erstatning til dækning af driftstab ud over skindværdi for avlsdyr, som er aflivet som følge af COVID-19, et beløb pr. avlstæve, der udregnes som 218,855 kr. plus 0,19 gange differencen mellem den beregnede skindpris på en dansk avlshan og en dansk breeders-han, som realiseres ved Kopenhagen Furs samlede auktioner i 2021, jf. dog stk. 4.*

Ansøgningsbekendtgørelsen (henvisning)

Bekendtgørelse nr. 2462 af 10. december 2021 om minkvirksomheders ansøgning om erstatning og kompensation som følge af aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink som følge af COVID-19 og om visse dele af erstatningen og kompensationen (Ansøgningsbekendtgørelsen (retsinformation.dk)).

Husdyrbrugloven (henvisning)

Lovbekendtgørelse nr. 520 af 1. maj 2019 om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. (Husdyrbrugloven (retsinformation.dk)).

Miljøbeskyttelsesloven (henvisning)

Lovbekendtgørelse nr. 1093 af 11. oktober 2024 om miljøbeskyttelse (Miljøbeskyttelsesloven (retsinformation.dk)).

Traktat om den Europæiske Unions funktionsmåde (henvisning)

Konsolideret udgave af Traktaten om den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) (EUR-Lex - 02016E/TXT-20200301 (europa.eu)).

Danske Lov i uddrag

Kong Christian Den Femtis Danske Lov af 15. april 1683 (Danske Lov (retsinformation.dk))

***DL 5-8-14**. Annammer nogen anden Mands Gods i Forvaring og til at giemme, da bør hand det at giemme som sit eget Gods. End kommer der Ild i hans Huus og opbrænder det, eller Tyve bortstiele det, eller det af anden Ulykke forkommer tillige med hans eget Gods, da være hand angerløs. End vorder hans eget Gods bevaret, og det bevisis, at hand hafde Tid og Lejlighed det betroede Gods med sit at frelse, da gielde hand igien det, som hand i Forvaring annammet hafde*.

Bekendtgørelse om forenklet model (henvisning)

Bekendtgørelse nr. 1195 af 27. september 2023 om forenklet model for fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder med egenproduktion af mink i 2020 ved permanent nedlukning af minkvirksomhedens drift (Bekendtgørelse om forenklet model (retsinformation.dk)).